**Uchwała Nr 522/XLVIII/2018**
**Rady Miejskiej w Serocku**
**z dnia 27 sierpnia 2018 r.**

**w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wprowadzenia ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie gminy Miasto i Gmina Serock**

Na podstawie art. 12 ust. 1 oraz ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2016 r. poz. 487, z późn. zm.) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.), po zasięgnięciu opinii Dowódcy Garnizonu Zegrze - uchwala się, co następuje:

§ 1

Ustala się na terenie gminy Miasto i Gmina Serock z wyłączeniem miejscowości Zegrze, maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży o zawartości:

1) do 4,5% alkoholu oraz piwa - w wysokości 45,
2) powyżej 4,5% do 18% alkoholu ( z wyjątkiem piwa) - w wysokości 45,
3) powyżej 18% alkoholu - w wysokości 45.

§ 2

Ustala się na terenie gminy Miasto i Gmina Serock z wyłączeniem miejscowości Zegrze, maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży o zawartości:

1) do 4,5% alkoholu oraz piwa - w wysokości 50,
2) powyżej 4,5% do 18% alkoholu ( z wyjątkiem piwa) - w wysokości 30,
3) powyżej 18% alkoholu - w wysokości 30.

§ 3

W miejscowości Zegrze, w której rozmieszczona jest jednostka wojskowa ustala się maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych:

1) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży o zawartości:

a) do 4,5% alkoholu oraz piwa - w wysokości 5,
b) powyżej 4,5% do 18% alkoholu ( z wyjątkiem piwa) - w wysokości 5,
c) powyżej 18% alkoholu - w wysokości 5.

2) przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży o zawartości:

a) do 4,5% alkoholu oraz piwa - w wysokości 5,
b) powyżej 4,5% do 18% alkoholu ( z wyjątkiem piwa) - w wysokości 5,
c) powyżej 18% alkoholu - w wysokości 5.

§ 4

1. Na terenie gminy Miasto i Gmina Serock ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży obowiązują między godziną 24:00 a 6:00.
2. Ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, o których mowa w ust. 1 dotyczą także miejscowości Zegrze, w której rozmieszczona jest jednostka wojskowa.

§ 5

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Serock.

§ 6

1. Traci moc uchwała Nr 579/LX/2001 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 24 września 2001 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i poza miejscem sprzedaży.
2. Traci moc uchwała Nr 82/XII/2003 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 20 sierpnia 2003 r. w sprawie określenia godzin otwierania oraz zamykania placówek handlu detalicznego i zakładów gastronomicznych na terenie gminy Miasto i Gmina Serock.

§ 7

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Wiceprzewodniczący
Rady Miejskiej w Serocku
*Józef Lutomirski*

RADCA PRAWNY
*Stanisław Paszkowski*

## Uzasadnienie

Nowelizacja ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nadała nowe brzmienie art. 12 ww. ustawy. W świetle art. 12 ust. 1 rada gminy określa w drodze uchwały limit zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych odrębnie dla każdej kategorii napojów alkoholowych: A - do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo, B - powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa), C - powyżej 18% zawartości alkoholu oraz odrębnie dla napojów przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (gastronomia) oraz poza miejscem sprzedaży (placówki handlowe).

W stanie prawnym obowiązującym przed nowelizacją rada gminy określała w drodze uchwały limit punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz zasady usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych. Zgodnie z nowelizacją rada gminy ustala zasady usytuowania i maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy wszystkich rodzajów napojów alkoholowych, również tych o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa odrębnie dla zezwoleń na sprzedaż detaliczną i gastronomiczną.

Uchwałą Nr 579/LX/2001 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 24 września 2001 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i poza miejscem sprzedaży ustalono łączny limit 155 punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i poza miejscem sprzedaży.

Dotychczasowa uchwała dopuszcza możliwość funkcjonowania na terenie gminy Miasto i Gmina Serock:

- 70 punktów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży,
- 70 punktów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży

oraz w miejscowościach, w których rozmieszczone są jednostki wojskowe:

- 5 punktów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży,
- 10 punktów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Organy administracji mają za zadanie wypełnić postanowienia ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2016 r. poz. 487, z późn. zm.) w zakresie działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów, działania na rzecz trzeźwości w miejscu pracy, przeciwdziałania powstawaniu i usuwania następstw nadużywania alkoholu. Zmniejszenie limitu punktów sprzedaży alkoholu jest podyktowana rekomendacjami zawartymi w Narodowym Programie Zdrowia na lata 2016 – 2020, który wskazuje na prowadzenie polityki na poziomie gminnym w kierunku ograniczania dostępności do napojów alkoholowych. Wiele badań wskazuje, że racjonalna polityka w zakresie limitowania dostępności do alkoholu przedkłada się na zdrowie i bezpieczeństwo mieszkańców. Wiele statystyk organów powołanych do ścigania przestępstw lub wykroczeń w tym zakresie wskazuje na dużą liczbę aresztowań za zakłócanie porządku po spożyciu alkoholu. Ogólne dane w skali kraju przedkładają się w sposób wymierny także na terenie Miasta i Gminy Serock. Punkt konsultacyjny do spraw uzależnień mieszczący się w Ośrodku Pomocy Społecznej w Serocku potwierdził, iż w I półroczu 2018 r. w terapii dotyczącej uzależnień brało udział 81 osób. Ponadto, z pisma komisariatu Policji w Serocku z dnia 10 lipca 2018 r. wynika, iż *„obecnie obowiązujące godziny sprzedaży napojów alkoholowych oraz liczba punktów mają duży wpływ na zakłócanie porządku w przestrzeni publicznej"*. Ponadto w piśmie tym wskazano, iż *„podczas przeprowadzonej analizy zdarzeń ustalono, że na przestrzeni ostatnich dwóch lat około dziewięćdziesiąt interwencji było spowodowane sprzedażą napojów alkoholowych po godz. 22.00"*. Z danych przekazanych przez Straż Miejską w Serocku wynika, iż w 2018 roku podjęto 56 interwencji, których przyczyną było nadmierne spożywanie alkoholu.

Zmieniające się potrzeby mieszkańców wymuszają zmiany sieci placówek gastronomicznych i punktów sprzedaży detalicznej. Na ternie Miasta i Gminy Serock można zaobserwować koncentrację ofert sprzedaży

napojów alkoholowych (przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży dostępnych) w wielkopowierzchniowych placówkach handlowych. Należy mieć także na uwadze turystyczno-rekreacyjny charakter Miasta i Gminy Serock, który sprzyja powstawaniu placówek gastronomicznych oferujących swoje usługi w formie roll-barów będących uzupełnieniem stałego lokalu gastronomicznego, zorganizowanego „na wolnym powietrzu". Proponowane w przedmiotowej uchwale maksymalne liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zapewnią optymalne warunki dla zapewnienia zasady równości wobec prawa zarówno podmiotów wykonujących działalność gospodarczą, jak i tych które zamierzają tę działalność podjąć w przyszłości.

Mając na względzie powyższe, limit zezwoleń powinien uwzględniać tego typu placówki, występujące o tzw. zezwolenia na okres 2 dni na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa. Placówki te również muszą być ujęte w limicie zezwoleń. Projekt uchwały przewiduje zmniejszenie limitu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (zezwoleń dla sklepów).

Zgodnie z bardzo rygorystycznym stanowiskiem Światowej Organizacji Zdrowia (WHO) na jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych powinno przypadać co najmniej 1 000 osób; w chwili obecnej dla Polski średnia ta wynosi 273 osób. Biorąc pod uwagę ww. stanowisko WHO liczba ta na terenie Miasta i Gminy Serock, powinna wynosić 14 punktów sprzedaży napojów alkoholowych.

Przyjmując liczbę ludności Miasta i Gminy Serock na poziomie 13 900 osób, dotychczas obowiązujące prawo lokalne przewiduje możliwość funkcjonowania:

155 punktów sprzedaży – co daje średnią 90 osób na jeden punkt sprzedaży.

Faktyczna liczba wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wynosi 83, co daje średnią 167 osób na jeden punkt sprzedaży.

Przedmiot niniejszej uchwały odnieść należy do liczby stanowiącej średnią liczbę osób przypadającą na 1 punkt sprzedaży napojów alkoholowych na terenie kraju. Mając na względzie powyższe przedmiotowa uchwała przewiduje możliwość funkcjonowania:

105 punktów sprzedaży – co daje średnią 132 osób na jeden punkt sprzedaży.

W konsekwencji oznacza to dość znaczące ograniczenie w stosunku do dotychczas obowiązującego prawa lokalnego, co z kolei w sposób wymierny przedkłada się na średnią liczbę osób przypadających na jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych.

Projekt uchwały przewiduje wprowadzenie ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Ograniczenie dotyczy sprzedaży prowadzonej między godziną 24 $^{00}$ a 6 $^{00}$. Należy także zauważyć, iż ww. ustawa daje możliwość, aby rada gminy mogła wprowadzić, w drodze uchwały, w określonym miejscu publicznym na terenie gminy odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych. Przedłożony projekt uchwały takiego odstępstwa nie przewiduje. Oznacza to, iż na terenie Miasta i Gminy Serock obowiązywać będzie zakaz spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych, z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów (tzw. „ogródki").

Zgodnie z art. 12 ust. 5 ww. ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi *Rada gminy przed podjęciem uchwał, o których mowa w ust. 1-4, zasięga opinii jednostki pomocniczej gminy*. Na terenie Miasta i Gminy Serock poszczególne jednostki pomocnicze (sołectwa oraz Osiedle Zegrze) zorganizowały posiedzenia zebrań lokalnych oraz przekazały do tut. Urzędu opinie w sprawie przekazanego projektu uchwały w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wprowadzenia ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie gminy Miasto i Gmina Serock.

Zgodnie z art. 12 ust. 6 ww. ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2016 r. poz. 487, z późn. zm.), w miejscowościach w których rozmieszczone są jednostki wojskowe, maksymalna liczba zezwoleń, o której mowa w ust. 1, usytuowanie miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych oraz godziny sprzedaży napojów alkoholowych ustala

się po zasięgnięciu opinii właściwych dowódców garnizonów. Projekt uchwały w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wprowadzenia ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie gminy Miasto i Gmina Serock przekazany został Dowódcy Garnizonu Zegrze w ślad za pismem z dnia 13 lipca 2018 r. znak: AG.033.7.2018). W odpowiedzi na powyższe, do tut. Urzędu wpłynęła pozytywna opinia Dowódcy Garnizonu Zegrze.

Wiceprzewodniczący
Rady Miejskiej w Serocku
*Józef Lutomirski*