

UCHWAŁA Nr Wa.390.2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 8 grudnia 2016 roku

w sprawie:

- 1. opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Serock na 2017 rok,**
- 2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Miasta i Gminy Serock na 2017 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - **Bożena Zych**
Członkowie: - **Agata Pączkowska**
- **Bożenna Piotrowska**

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie – z uwagami zawartymi w pkt I uzasadnienia - opiniuje przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Serock na 2017 rok.

§ 2

Pozytywnie – z uwagą zawartą w pkt II uzasadnienia - opiniuje możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu budżetu Miasta i Gminy Serock przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2016 r., wraz z zarządzeniem Nr 202/B/2016 z dnia 10 listopada 2016 r., Burmistrz Miasta i Gminy Serock przedłożył projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Serock na rok 2017 z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. materiałów.

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi spełnia kryteria, wynikające z obowiązujących przepisów prawa oraz jest kompletny i wewnętrznie spójny.

Plan dochodów ogółem na 2017 rok wynosi 70.397.789,43 zł, w tym dochody bieżące wynoszą 63.362.294,43 zł a dochody majątkowe 7.035.495,00 zł.

Plan wydatków ogółem na 2017 rok określono na poziomie 75.777.740,52 zł, w tym wydatki bieżące – 56.013.508,66 zł a wydatki majątkowe 19.764.231,86 zł.

Zachowane zostały zatem wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok i projekcie WPF.

Wg projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej zadłużenie Gminy na koniec 2017 roku wyniesie 17.921.356,67 zł, co oznacza wzrost długu w stosunku do przewidywanego stanu na koniec 2016 roku o 3.888.412,12 zł.

Planowana na 2017 rok relacja łącznej kwoty spłaty długu do planowanych w 2017 roku dochodów ogółem wyniesie 0,0513 i nie przekroczy dopuszczalnej granicy określonej indywidualnym wskaźnikiem zadłużenia, który wynosi 0,1416.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że ujęta w projekcie uchwały budżetowej kwota rezerwy ogólnej 60.000,00 zł nie spełnia wymogu z art. 222 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych, gdyż zaplanowana kwota jest niższa niż minimum określone tym przepisem, wynoszące 0,1% wydatków budżetu.

Wobec powyższego w uchwale budżetowej rezerwę ogólną należy określić na poziomie nie niższym niż 0,1% i nie wyższym niż 1% planowanych wydatków budżetu.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 1.491.538,97 zł.

Skład Orzekający zauważa zatem, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy o finansach publicznych, przez wolne środki rozumie się nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Kwota wolnych środków stanowi zatem wielkość wynikającą z bilansu jednostki samorządu terytorialnego, co należy mieć na uwadze przy podejmowaniu uchwały budżetowej. Brak przychodów z ww. źródła na założonym poziomie może skutkować niezbilansowaniem budżetu.

II. W projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Serock na 2017 rok zaplanowano deficyt w wysokości 5.379.951,09 zł, stanowiący ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami budżetu (70.397.789,43 zł) i planowanymi wydatkami budżetu (75.777.740,52 zł). Planowanym źródłem sfinansowania deficytu są przychody pochodzące z: emisji obligacji komunalnych – 4.500.000,00 zł i wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych – 879.951,09 zł.

Zaplanowane źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

W odniesieniu do możliwości sfinansowania planowanego deficytu przychodami z tytułu wolnych środków aktualna jest uwaga zawarta w pkt I uzasadnienia do niniejszej uchwały.

W tym stanie rzeczy, biorąc pod uwagę, iż przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia wyżej wymienione wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, jest kompletny i wewnętrznie spójny, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCA
Skład Orzekający
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
[Podpis]