

Protokół nr 1/2016
z posiedzenia Komisji Rewizyjnej w dniu 12 stycznia 2016r.

*Posiedzenie Komisji odbyło się w Urzędzie Miasta i Gminy Serock, ul. Rynek 21
Początek posiedzenia o godz. 13.30.*

Posiedzenie Komisji otworzyła Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej Jolanta Kaczmarska i poinformowała, że w posiedzeniu Komisji bierze udział 6 radnych (**lista obecności- załącznik nr 1**), co stanowi quorum, przy którym Komisja może obradować. W posiedzeniu Komisji uczestniczyli zaproszeni goście (**lista obecności- załącznik nr 2**).

Przewodnicząca Komisji Jolanta Kaczmarska

Przedstawiła następujący porządek posiedzenia:

1. Rozpatrzenie wezwania do usunięcia naruszenia prawa.
2. Przedstawienie sprawozdania z pracy Komisji w 2015r.
3. Opracowanie planu pracy Komisji Rewizyjnej na 2016r.
4. Sprawy różne.

Do przedstawionego porządku posiedzenia nie zgłoszono żadnych uwag. Porządek posiedzenia został przyjęty bez uwag.

1.

Rozpatrzenie wezwania do usunięcia naruszenia prawa

Sekretarz Tadeusz Kanownik

„Właściciele działki nr 1/21 obr. Karolino na etapie wyłożenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Serock sekcja E do publicznego wglądu złożyli uwagę do projektu planu, poruszając ten sam problem jak w niniejszej skardze. Są właścicielami działki we wsi Karolino. W planie, który został przez Radę Miejską uchwalony, znajduje się strefa udokumentowanych złóż kopalin, ale zgodnie z ustaleniami planu nie zezwalamy na eksploatację znajdującego się tam kruszywa. Zgodnie ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, jak również miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, tereny te są przeznaczone częściowo pod zieleń, zadrzewienia i zakrzewienia. Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wprowadza władztwo planistyczne dla organów gminy. Gminy zostały upoważnione do ingerencji w prawo własności podmiotów w celu ustalenia przeznaczenia i zagospodarowania terenów położonych na obszarze gminy. W związku z tym Rada Miejska miała prawo zdecydować o takim przeznaczeniu tego terenu.

Z terenami, na których znajdują się kopaliny, stale są problemy związane z niszczeniem dróg przez firmy eksploatujące kopaliny czy wypełnianiem wyrobisk poźwirowych odpadami.

W tej sprawie nie przekroczyliśmy swoich uprawnień. Jednocześnie zgodnie z wolą ustawodawcy zachowaliśmy te tereny przed trwałym zainwestowaniem. Jeśli byłaby taka potrzeba, zawsze można sięgnąć po znajdujące się tam kruszywo.

Przedstawiamy Państwu projekt uchwały wraz z uzasadnieniem, zgodnie z którym nie uwzględnia się wniesionego wezwania do usunięcia naruszenia prawa.” (załącznik nr 3).

Radny Stanisław Krzyczkowski

„Czy istnieją przesłanki prawne, które ewentualnie umożliwiłyby skarżącym możliwość wydobywania kruszywa na tym terenie?”

Sekretarz Tadeusz Kanownik

„Przy obecnym zapisie w planie nie można eksploatować tego wyrobiska.”

Radny Stanisław Krzyczkowski

„Biorąc pod uwagę problemy związane z dotychczasowym wyrobiskiem, uważam, że należy podjąć wszelkie możliwe działania, aby zablokować dalsze wydobywanie kruszywa. Należy mieć na uwadze znajdujące się w pobliżu ujęcie wody.”

Sekretarz Tadeusz Kanownik

„Nie zrobiliśmy żadnego uchybienia względem przepisów. Na etapie składania wniosków do planu skarżący takich wniosków nie złożyli. Dopiero po wyłożeniu planu zgłosili uwagę do planu, która została przez Burmistrza odrzucona. W konsekwencji Rada Miejska również nie uwzględniła tej uwagi.”

Radny Sławomir Osiwala

„W pełni podzielam zdanie radnego Stanisława Krzyczkowskiego. Rozumiem chęć organów gminy do zachowania pewnych terenów w takim kształcie, aby ewentualnie ustrzec się pewnych niekorzystnych w późniejszym czasie działań ze strony inwestora czy właścicieli działek. Z drugiej strony musimy się odnieść jako Komisja Rewizyjna do postawionego przez skarżących zarzutu. Naszą rolą nie powinno być przekonywanie się czy jako Rada podjęliśmy słuszną decyzję, chroniąc te tereny przed ewentualnym wydobywaniem kopaliny, tylko taki mieliśmy zamiar, koncepcję dla opracowywania planu zagospodarowania przestrzennego. Wiedząc o tym, że są tam określone złoża, postanowiliśmy zabezpieczyć te tereny przed ewentualnym innym zagospodarowaniem, które mogłoby w sposób jednoznaczny zablokować w przyszłości wydobywanie kopaliny. Nie ma żadnej wątpliwości, że Rada Miejska miała prawo podjąć taką decyzję, plan mógł to przewidywać, na takim etapie, na jakim nasza wiedza pozwalała nam do tego problemu podejść.

Do uznania skargi jako bezzasadnej przekonuje mnie to, że plan zagospodarowania przestrzennego podlega nadzorowi prawnemu Wojewody Mazowieckiego. Skoro Wojewoda nie stwierdził nieścisłości prawnej co do przeznaczenia w planie zagospodarowania tych terenów w takim zapisie w jakim są, to znaczy że nie naruszyliśmy tego prawa. To mnie przekonuje, że decyzja Rady była słuszną.

Skarżący podają, że został naruszony ich interes prawny. Czy jest to interes prawny osoby fizycznej, ponieważ działka należy do osoby fizycznej? W związku z tym czy został w tym przypadku naruszony interes prawny, o który wnoszą skarżący? Jeśli nie, mamy odpowiedź, że nie może być naruszony interes prawny, ponieważ nie dotyczy to podmiotu prawnego.

Czy w studium działki wskazane w piśmie skarżących są przeznaczone pod zadrzewienie i zalesienie? Czy nie ma sytuacji, że na etapie opracowywania studium uwzględniło, że jest to teren inwestycyjny, ponieważ są złoża, które można wydobywać. Czy w studium było inne przeznaczenie tego terenu?”

Sekretarz Tadeusz Kanownik

„Nie widzimy żadnego naruszenia prawa na żadnym etapie procedury planistycznej. W studium tereny te znajdują się na tzw. terenach otwartych. Na podstawie art. 95 ust. 1 ustawa- Prawo geologiczne i górnicze „Udokumentowane złoża kopaliny oraz udokumentowane wody podziemne, w granicach projektowanych stref ochronnych ujęć oraz obszarów ochronnych

zbiorników wód podziemnych, a także udokumentowane kompleksy podziemnego składowania dwutlenku węgla, w celu ich ochrony ujawnia się w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego oraz planach zagospodarowania przestrzennego województwa.”

Zostało to wykonane, tereny udokumentowanych złóż kopalin zostały ujawnione w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Projekt uchwały w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego podlega uzgodnieniu z innymi instytucjami i uzyskał on pozytywną akceptację.”

Radny Sławomir Osiwała

„W piśmie skarżących znajduje się zapis w brzmieniu „Zdaniem skarżących, ujawnienie złoża w planie miejscowym oznacza obowiązek ukształtowania planu w sposób umożliwiający eksploatację kopalin.” Czy jest to prawda?”

Sekretarz Tadeusz Kanownik

„Nie ma takiego obowiązku.”

Radny Mariusz Rosiński

„Zgadza się z wypowiedziami radnego Stanisława Krzyczkowskiego i radnego Sławomira Osiwały, że nie jest społecznie dobre, aby wydobywanie kopalin miało miejsce w tym miejscu. Z tego powodu jest więcej strat niż korzyści. Wydaje mi się, że w tym momencie czynnik społeczny jest najważniejszy. Są szkody związane z niszczeniem dróg, mieszkańcy mają utrudnione życie codzienne.

Jakie korzyści z tytułu wydobywania kopalin ma gmina, jeśli chodzi o podatki, opłaty itd.?”

Sekretarz Tadeusz Kanownik

„Są pewne korzyści. Jest pobierany podatek od nieruchomości-od m² powierzchni gruntu. Wpływy z podatku dochodowego nie są odprowadzane do gminy Serock, ponieważ firma ma siedzibę poza terenem gminy. Mamy 50% wpływów z opłaty eksploatacyjnej (od m³ wydobytego kruszywa). Nie jest to jednak porównywalne ze stratami społecznymi.”

Przewodnicząca Komisji Jolanta Kaczmarek

Poddała pod głosowanie nie uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa.

W głosowaniu

Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa zostało nie uwzględnione przy 6 głosach za-jednogłośnie (załącznik nr 4).

2.

Przedstawienie sprawozdania z pracy Komisji w 2015r.

Przewodnicząca Komisji Jolanta Kaczmarek

Przedstawiła sprawozdanie z pracy Komisji Rewizyjnej w 2015r.:

„Komisja Rewizyjna została powołana uchwałą Nr 4/I/2014 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 1 grudnia 2014 r. w składzie:

1. Kaczmarek Jolanta
2. Książyk Gabriela
3. Krzyczkowski Stanisław
4. Osiwała Sławomir
5. Rosiński Mariusz
6. Sosnowski Kazimierz

Podczas pierwszego posiedzenia wyznaczonego na dzień 1 grudnia 2014r., Komisja wybrała ze swojego składu Przewodniczącego i Wiceprzewodniczącego Komisji. Przewodniczącym Komisji została wybrana radna Jolanta Kaczmarska, Wiceprzewodniczącym został radny Stanisław Krzyczkowski.

Zgodnie z planem pracy na 2015r. zatwierdzonym uchwałą Nr 35/IV/2015 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 2 lutego 2015 r. Komisja Rewizyjna dokonała kontroli działalności następujących podmiotów:

- Burmistrz Miasta i Gminy Serock,
- Referat Obsługi Rady Miejskiej i Spraw Prawnych,
- Ośrodek Pomocy Społecznej w Serocku,
- Straż Miejska w Serocku,
- Referat Finansowo- Budżetowy,
- Centrum Kultury i Czytelnictwa,
- Zespół Obsługi Szkół i Przedszkoli,
- Ośrodek Sportu i Rekreacji w Serocku,
- Referat Przygotowania i Realizacji Inwestycji.

Zrealizowano wszystkie planowane kontrole, które dotyczyły następującej tematyki:

1. Kontrola kompleksowa- Realizacja uchwał Rady Miejskiej w 2014r.
2. Realizacja zadań gminy w zakresie przeciwdziałania narkomanii i alkoholizmowi oraz przemocy w rodzinie w 2014r.
3. Kontrola kompleksowa- Działalność Straży Miejskiej w 2014 r.
4. Analiza wykonania budżetu za 2014r.
 - realizacja dochodów i wydatków gminy,
 - opracowanie opinii o wykonaniu budżetu dla RIO z wnioskiem o udzielenie lub nieudzielenie absolutorium za 2014r.,
 - wystąpienie do Rady Miejskiej z wnioskiem o udzielenie lub nieudzielenie absolutorium dla Burmistrza
5. Funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2014r.
6. Kontrola statutowej działalności Centrum Kultury i Czytelnictwa w Serocku za I półrocze 2015r.
7. Realizacja zadań inwestycyjnych i remontowych w wybranej placówce oświatowej w I półroczu 2015r. – Szkoła Podstawowa im. Mikołaja Kopernika w Serocku.
8. Kontrola statutowej działalności Ośrodka Sportu i Rekreacji w Serocku za I półrocze 2015r.
9. Realizacja wybranej inwestycji objętej planem zadań inwestycyjnych na 2015r.- Budowa punktów świetlnych Serock ul. Radziwiłła- oświetlenie drogi gminnej.

Oprócz kontroli wynikających z planu pracy, Komisja Rewizyjna dodatkowo przeprowadzała kontrole zlecone przez Radę Miejską w Serocku:

1. Rozpatrzenie skargi na Burmistrza Miasta i Gminy Serock.
2. Rozpatrzenie skargi na uchwałę Nr 420/XLVII/2014 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 24 lutego 2014 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Serock- obszar A, powiat legionowski, woj. mazowieckie.
3. Rozpatrzenie skargi na uchwałę Nr 420/XLVII/2014 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 24 lutego 2014 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Serock- obszar A, powiat legionowski, woj. mazowieckie.

4. Rozpatrzenie skargi na działalność Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Serocku.
5. Rozpatrzenie skargi na działalność Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Serocku.
6. Rozpatrzenie skargi na działalność Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Serocku.

Komisja pracowała na posiedzeniach zwoływanych przez Przewodniczącą Komisji. W okresie od 7 stycznia 2015r. do 9 grudnia 2015r. Komisja odbyła łącznie 17 posiedzeń.” (załącznik nr 5).

3.

Opracowanie planu pracy Komisji Rewizyjnej na 2016.

Komisja Rewizyjna opracowała plan pracy Komisji Rewizyjnej na 2016r. w następującym kształcie:

Termin	Temat kontroli	Podmiot kontrolowany
Styczeń	Opracowanie planu pracy Komisji Rewizyjnej na 2016r.	Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej
Luty	Realizacja zadań statutowych Miejsko-Gminnego Zakładu Wodociągowego	Dyrektor Miejsko-Gminnego Zakładu Wodociągowego
Kwiecień	Kontrola kompleksowa- Realizacja uchwał Rady Miejskiej w 2015r.	Burmistrz Miasta i Gminy Serock Referat Organizacyjno-Prawny i Obsługi Rady Miejskiej
Maj	Analiza wykonania budżetu za 2015r. : <ul style="list-style-type: none"> • Realizacja dochodów i wydatków gminy, • Opracowanie opinii o wykonaniu budżetu dla RIO z wnioskiem o udzielenie lub nieudzielenie absolutorium za 2015r, • Wystąpienie do Rady Miejskiej z wnioskiem o udzielenie lub nieudzielenie absolutorium dla Burmistrza 	Burmistrz Miasta i Gminy Serock Referat Finansowo- Budżetowy
Lipiec Sierpień	Kontrola administrowania i gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy	Burmistrz Miasta i Gminy Serock Referat Administracyjno-Gospodarczy Dyrektor Miejsko- Gminnego Zakładu Gospodarki Komunalnej

Październik	Kontrola realizacji wybranych zadań z zakresu działania Referatu Komunikacji Społecznej	Burmistrz Miasta i Gminy Serock Referat Komunikacji Społecznej
Grudzień	1. Sprawozdanie z pracy Komisji Rewizyjnej w 2016r. 2. Opracowanie planu pracy Komisji Rewizyjnej na 2017r.	Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej

Organizacja pracy posiedzeń Komisji:

- posiedzenia Komisji odbywają się w drugi poniedziałek miesiąca, z wyłączeniem posiedzeń związanych z prowadzonymi czynnościami kontrolnymi,
- początek posiedzenia o godz. 14.00.
- Komisja za zgodą Przewodniczącego Rady Miejskiej może zmienić godzinę i termin posiedzenia.

Zagadnienia rozpatrywane na każdym posiedzeniu Komisji:

- przyjęcie porządku obrad Komisji,
- przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji,
- opiniowanie projektów uchwał,
- rozpatrywanie wniosków i spraw różnych.

Plan pracy został przyjęty przez Komisję Rewizyjną (załącznik nr 6).

4. Sprawy różne

Nie zgłoszono.

Przewodnicząca Komisji Jolanta Kaczmarska

Stwierdziła wyczerpanie porządku obrad i zakończyła posiedzenie Komisji Rewizyjnej o godz. 15.00.

Protokolowała

 Anna Bilinska

Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej

 Jolanta Kaczmarska