

UCHWAŁA Nr 73/VII/2015
RADY MIEJSKIEJ W SEROCKU
z dnia 18 maja 2015 r.

w sprawie przyjęcia protokołu Komisji Rewizyjnej z kontroli w zakresie realizacji uchwał Rady Miejskiej w 2014r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 18a ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r. poz. 594 z późn. zm.) oraz § 128 ust.2, § 132 ust. 2, §135 i § 140 ust. 5 Statutu gminy Miasto i Gmina Serock stanowiącego załącznik do uchwały Nr 378/XL/2013 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 2 października 2013 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego statutu gminy Miasto i Gmina Serock (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2013 r. poz. 12936), Rada Miejska w Serocku uchwała, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się protokół Komisji Rewizyjnej z kontroli w zakresie realizacji uchwał Rady Miejskiej w 2014r., stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


Przewodniczący Rady Miejskiej
w Serocku
Artur Borkowski


RADCA PRAWNY
Stanisław Paszkowski

**Protokół
z kontroli w zakresie realizacji uchwał Rady Miejskiej w 2014r.**

Dnia 16 lutego 2015r., zgodnie z przyjętym i zatwierdzonym przez Radę Miejską w Serocku rocznym planem pracy na 2015 rok, Komisja Rewizyjna w składzie:

Przewodnicząca: - Jolanta Kaczmarska

Członkowie: - Gabriela Książyk
- Stanisław Krzyczkowski
- Sławomir Osiewała
- Mariusz Rosiński
- Kazimierz Sosnowski

dokonała kontroli w zakresie realizacji uchwał Rady Miejskiej w 2014r. Kontroli dokonano w obecności Sekretarza Miasta i Gminy Serock- p. Tadeusza Kanownika.

Rada Miejska w Serocku w 2014r. podjęła łącznie 132 uchwały, w tym 99 uchwał z inicjatywy Burmistrza oraz 33 uchwały z inicjatywy Rady Miejskiej.

W trakcie realizacji są 3 uchwały:

1. *Uchwała Nr 489/LIV/2014 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 29 września 2014 r. w sprawie sprzedaży działek nr 344/5 i 345/4 położonych we wsi Skubianka*

Działki te stanowią jedną nieruchomość o łącznej powierzchni 1225m² przeznaczoną do sprzedaży. Ustalono cenę wywoławczą w wysokości 100zł +23% podatek VAT. W dniach od 7 października 2014r. do 17 listopada 2014r. wywieszono wykaz informujący o przeznaczeniu nieruchomości do sprzedaży. Z powodu braku zainteresowania zakupem nieruchomości oraz z uwagi na okres świąteczno-noworoczny nie ogłaszano przetargu na sprzedaż przedmiotowego gruntu. Planuje się ogłoszenie przetargu na sprzedaż działki w marcu br.

2. *Uchwała Nr 490/LIV/2014 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 29 września 2014 r. w sprawie sprzedaży działki nr 29/3 obr. 12 położonej w Serocku*

Jest to działka o powierzchni 32m² przeznaczona na powiększenie przyległej nieruchomości. Cena została ustalona na 175,04 zł za 1m² brutto. Od 7 października 2014 r. do 17 listopada 2014 r. wywieszono wykaz informujący o przeznaczeniu nieruchomości do sprzedaży. W dniu 3 lutego 2015 r. podpisano protokół uzgodnień w sprawie sprzedaży nieruchomości, w którym ustalono warunki zapłaty ustalonej ceny w sposób jednorazowy. Podpisanie umowy notarialnej nastąpi do końca lutego 2015 r.

3. *Uchwała Nr 501/LV/2014 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 3 listopada 2014 r. w sprawie sprzedaży działki nr 28/1 obr. 03 położonej w Serocku*

Działka o powierzchni 397m² jest przeznaczona na powiększenie przyległej nieruchomości. Cena została ustalona w wysokości 148,71 zł za 1m² brutto. W dniach od 7 listopada 2014 r. do 18 grudnia 2014 r. wywieszono wykaz informujący

o przeznaczeniu nieruchomości do sprzedaży. Z uwagi na brak środków finansowych na zakup działki przez nabywcę, podpisanie umowy notarialnej planowane jest w terminie do końca czerwca 2015r.

W trakcie realizacji są również 4 uchwały podjęte przez Radę Miejską w 2013 r.:

1. *Uchwała Nr 323/XXXIV/2013 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 8 kwietnia 2013 r. w sprawie nabycia działek nr 25/4 i 25/18 obr. 03 w Serocku stanowiących drogę*

Przedmiotowe działki (droga ul. Zacisze) stanowiły własność dwudziestu osób fizycznych. Umowy notarialne w sprawie nieodpłatnego przekazania drogi na rzecz gminy podpisało osiemnaście osób. Do pozyskania pozostał udział od dwóch osób w wysokości: 16/512 części w działce nr 25/4, w wysokości 16/256 części w działce nr 25/7 i w wysokości 16/96 części w działce nr 25/18. Właściciele ww. udziałów trzykrotnie informowano o możliwości podpisania umowy notarialnej (ostatnio w dniu 6 lutego 2015 r.), jednakże bez skutku. Planowane jest ponowne złożenie oferty przejęcia pozostałych udziałów w 2015r.

2. *Uchwała Nr 324/XXXIV/2013 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 8 kwietnia 2013 r. w sprawie nabycia udziałów w działce nr 70/5 położonej w Stasim Lesie stanowiącej drogę*

W 2014r. podpisano umowy notarialne z trzema osobami posiadającymi udział 1/12 części w działce nr 70/5 stanowiącej część drogi ul. Jutrzenki w Stasim Lesie. Do pozyskania pozostał udział 4/12 części będący własnością jednej osoby fizycznej. Pomimo wielu rozmów i negocjacji nie udało się uzyskać zgody na przekazanie tego udziału (właściciel kategorycznie odmawia przekazania posiadanego udziału na rzecz gminy lub stawia warunki nie do zrealizowania).

3. *Uchwała Nr 325/XXXIV/2013 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 8 kwietnia 2013 r. w sprawie sprzedaży działki nr 94/21 położonej we wsi Borowa Góra*

Nieruchomość była planowana do sprzedaży łącznie z nieruchomościami przyległymi. Z uwagi na brak oferentów nie doszło do sprzedaży działki (oferowana cena wywoławcza w wysokości 123 zł/m² brutto). W związku z przystąpieniem do opracowania nowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obrębu Borowej Góry, podjęto decyzję o zmianie przebiegu drogi dojazdowej, co pozwoli na uzyskanie większej powierzchni terenu budowlanego. Z uwagi na powyższe działania w 2014 r. nie ogłaszano przetargów na zbycie nieruchomości.

4. *Uchwała Nr 349/XXXVII/2013 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 3 czerwca 2013 r. w sprawie nabycia działek nr 36/2 i 36/34 we wsi Jadwisin stanowiących drogę*

Przedmiotowe działki (ul. Książęca w Jadwisinie) stanowiły własność czterdziestu siedmiu osób fizycznych i jednej osoby prawnej. W 2013 r. gmina nabyła udział od trzydziestu dziewięciu osób w wysokości 277/576 części (41,8%). W 2014r. podpisano akty notarialne z czterema osobami posiadającymi udział w wysokości 81/576 części

(14,06%). Do nabycia pozostał jeszcze udział od czterech osób fizycznych i jednej osoby prawnej w wysokości 218/576 części (37,84%). Jedna osoba posiadająca udział obciążony hipoteką nie uzyskała zgody banku na zwolnienie posiadanego udziału w drodze z obciążenia hipotecznego, co umożliwiłoby przekazanie posiadanego udziału na rzecz gminy. Pozostałe osoby nie odbierają korespondencji lub nie udzielają odpowiedzi na kierowane do nich pisma w przedmiotowej sprawie. Jedna osoba posiadająca udział w wysokości 27,77% telefonicznie poinformowała, że nie prześle tego udziału, nie podając żadnego uzasadnienia. W 2015r. będą podejmowane kolejne działania w celu nabycia na rzecz gminy pozostałych udziałów w przedmiotowej drodze.

Uchwały uchylone w 2014r.

Wojewoda Mazowiecki rozstrzygnięciem nadzorczym Nr LEX-I.4131.120.2014.BŁ z dnia 9 września 2014 r. stwierdził nieważność uchwały Nr 472/LII/2014 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 31 lipca 2014 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Serock- sekcja B, powiat legionowski, woj. mazowieckie w części dotyczącej ustaleń:

- § 25 ust. 2 uchwały, w zakresie sformułowania „ (...) stały (...)”.
- załącznika graficznego, w odniesieniu do pasa terenu o szerokości 10 m, licząc po 5 m w obie strony od osi linii elektroenergetycznych WN 110 kV, w zakresie w jakim wynika z niego możliwość realizacji budynków,
- § 26 ust. 1 uchwały, w zakresie sformułowania „ (...) o szerokości 15,0 m, mierzony od osi gazociągu, (...)”.
- załącznika graficznego, w odniesieniu do strefy kontrolowanej gazociągów wysokiego ciśnienia, w zakresie w jakim wynika z niego możliwość realizacji budynków,

W przypadku ww. zapisów planu organ nadzoru uznał, że powstała sprzeczność pomiędzy częścią tekstową i częścią graficzną miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

- § 34 uchwały oraz załącznika graficznego w odniesieniu do terenów oznaczonych symbolami: MN18, MN19, MN20, MN21 i MN22,

W ocenie organu nadzoru Rada Miejska, dla ww. jednostek terenowych nie określiła w sposób jednoznaczny wysokości zabudowy. Ustalenie maksymalnej wysokości zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej w formie liczby kondygnacji jest niewystarczające. Ponadto część ustaleń planu jest niezgodna z uchwałą Nr 181/XIX/2012 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 29 lutego 2012 r. w sprawie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Serock.

- § 37 uchwały oraz załącznika graficznego, w odniesieniu do terenu oznaczonego symbolem MN/U15.

Z przeprowadzonej przez organ nadzoru analizy części tekstowej studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Serock oraz jego części graficznej, wynika, że ustalenia planu zagospodarowania przestrzennego w zakresie przeznaczenia terenu oznaczonego symbolem MN/U15 (zabudowa mieszkaniowa

jednorodzinna i usługi nieuciążliwe), pozostają w sprzeczności z ustaleniami studium. Zgodnie z rysunkiem studium ww. teren został przeznaczony pod strefę rolniczą z dopuszczeniem zabudowy zagrodowej lub zalesieniem terenów. W wyżej wymienionej strefie dopuszcza się zaś zabudowę zagrodową i użytkowanie rolnicze, a wyklucza się użytkowanie nie związane z rolnictwem i osadnictwem mieszkaniowym. Niezgodność z ustaleniami studium dotyczy także:

- wskaźnika maksymalnej wysokości zabudowy, określonej w studium na poziomie 9,0 m, podczas gdy w ustaleniach § 37 ust. 1 pkt 2 lit. d uchwały, wynosi ona 11,0 m,
- wskaźnika minimalnej powierzchni biologicznie czynnej, określonej w studium na poziomie 90%, podczas gdy w ustaleniach § 37 ust. 1 pkt 4 lit. b uchwały wynosi on 60%.

Do ww. zapisów planu, w stosunku do których stwierdzono ich nieważność, zastosowanie mają ustalenia zawarte w uchwale Nr 558/LVII/2001 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 30 lipca 2001 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Serock, pow. Legionowo, woj. mazowieckie.

Kontrola realizacji wykonania wybranej uchwały

Spośród zrealizowanych uchwał Komisja Rewizyjna dokonała szczegółowej kontroli realizacji uchwały Nr 426/XLVII/2014 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 24 lutego 2014 r. w sprawie przejęcia zadania Powiatu Legionowskiego w zakresie bieżącego utrzymania dróg powiatowych.

Na podstawie uchwały Nr 426/XLVII/2014 gmina Miasto i Gmina Serock przejęła zadania Powiatu Legionowskiego w zakresie bieżącego utrzymania dróg powiatowych. W dniu 3 marca 2014 r. zostało podpisane porozumienie Nr IDR 273/20/2014.MN pomiędzy Burmistrzem Miasta i Gminy Serock a Starostą Legionowskim. Kwota udzielonej dotacji wyniosła 155.000zł. Zmiany te zostały wprowadzone do budżetu gminy.

Zakres realizowanych prac obejmował: mechaniczne zmiatanie ulic, prowadzenie zabiegów pielęgnacyjnych na zieleni (głównie wycinka krzewów przy drogach powiatowych, koszenie poboczy dróg i koszenie terenów zielonych).

Wydatkowane przez gminę środki przedstawiały się następująco:

- zmiatanie ulic- 43.126,78 zł,
- wycinka krzewów- 26.787,24 zł,
- koszenie poboczy dróg- 65.650,56zł,
- koszenie terenów zielonych- 19.424,32zł,
- zbiórka, transport i utylizacja odpadów- 11,10zł.

Wykonawcy prowadzący ww. prace zostali wyłonieni w wyniku przetargów nieograniczonych:

- mechaniczne zmiatanie ulic- firma P.P.H.U. IMPERF z Wołomina,
- wycinka krzewów- Firma Transportowo- Usługowa Robert Młynarczyk z miejscowości Lelis,
- koszenie poboczy oraz koszenie terenów zielonych- realizację tych zadań rozpoczęła firma DROGSAN z Różana. Firma nie wywiązywała się jednak z realizacji zadań i umowy na koszenie poboczy i koszenie terenów zielonych zostały rozwiązane. Firma zapłaciła 20.000zł kary. W wyniku drugiego przetargu została wyłoniona firma AG- COMPLEX z Warszawy, która bez zastrzeżeń wykonała koszenie poboczy dróg i koszenie terenów zielonych.

Dotacja została rozliczona 16 grudnia 2014r. Przedstawiono Staroście Legionowskiemu sprawozdanie, do którego nie zgłoszono żadnych uwag.

WNIOSKI:

Komisja Rewizyjna stwierdza prawidłowość działań Burmistrza Miasta i Gminy Serock w zakresie realizacji uchwał Rady Miejskiej w Serocku.

Komisja wnioskuje do Burmistrza Miasta i Gminy Serock o podjęcie działań zmierzających do uchwalenia nowego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszarów (część wsi Dębe), objętych rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Mazowieckiego.

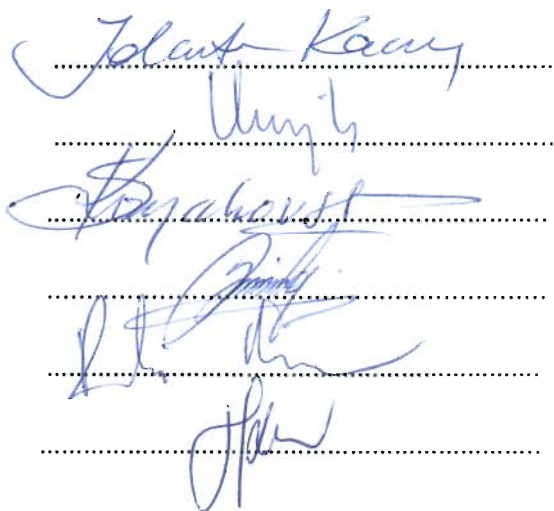
Podjęte uchwały są zaewidencjonowane w rejestrze uchwał Rady Miejskiej i przekazywane do Wojewody Mazowieckiego w terminie ustawowym dla potwierdzenia ich ważności i ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Na podstawie §140 ust.3 Statutu gminy Miasto i Gminy Serock Burmistrz Sylwester Sokolnicki został poinformowany o przysługującym mu prawie zgłaszania zastrzeżeń do faktów ujętych w niniejszym protokole oraz prawie złożenia pisemnych wyjaśnień dotyczących nieprawidłowości. Burmistrz oświadczył, że nie zgłasza zastrzeżeń i nie zamierza składać wyjaśnień na piśmie.

Protokół sporządzono w czterech jednobrzmiących egzemplarzach i po odczytaniu podpisano bez zastrzeżeń.

Podpisy Komisji Rewizyjnej

1. Jolanta Kaczmarska
2. Gabriela Książyk
3. Stanisław Krzyczkowski
4. Sławomir Osywała
5. Mariusz Rosiński
6. Kazimierz Sosnowski



**Sekretarz
Miasta i Gminy Serock**


Tadeusz Kanownik

**Burmistrz
Miasta i Gminy Serock**


Sylwester Sokolnicki