

**UCHWAŁA Nr Wa.410.2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 10 grudnia 2014 roku**

**w sprawie:**

- 1. opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Serock na 2015 rok,**
- 2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Miasta i Gminy Serock na 2015 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - **Bożena Zych**  
**Członkowie:** - **Lucyna Kusińska**  
- **Bożenna Piotrowska**

uchwała, co następuje:

**§ 1**

**Pozytywnie – z uwagą** dotyczącą zaplanowanych przychodów z tytułu wolnych środków, zawartą w pkt I.1 uzasadnienia - opiniuje przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Serock na 2015 rok.

**§ 2**

**Pozytywnie – z uwagą** zawartą w pkt II uzasadnienia - opiniuje możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu budżetu Miasta i Gminy Serock przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok.

**§ 3**

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782).

**§ 4**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

**§ 5**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

## Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2014 r., wraz z zarządzeniem Nr 195/B/2014 z dnia 12 listopada 2014 r., do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynął projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Serock na rok 2015 z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. materiałów.

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa i jest wewnętrznie spójny.

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok zaplanowano:

dochody w wysokości	49.809.619,00 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	46.631.656,00 zł,
- majątkowe w kwocie	3.177.963,00 zł
oraz wydatki w wysokości	51.296.156,24 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	39.943.930,26 zł,
- majątkowe w kwocie	11.352.225,98 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 1.256.015,72 zł

Skład Orzekający zauważa zatem, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy o finansach publicznych, przez wolne środki rozumie się nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Kwota wolnych środków stanowi zatem wielkość wynikającą z bilansu jednostki samorządu terytorialnego, co należy mieć na uwadze przy podejmowaniu uchwały budżetowej. Brak przychodów z ww. źródła na założonym poziomie może skutkować niezbilansowaniem budżetu.

2. Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Pprognozowany wskaźnik długu Gminy na 2015 rok nie przekroczy zatem dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych.

3. Wg projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej zadłużenie Gminy na koniec 2015 roku wyniesie 14.353.761,68 zł.

Planowana na 2015 rok relacja łącznej kwoty spłaty długu do planowanych w 2015 roku dochodów ogółem wyniesie 0,0670 i nie przekroczy dopuszczalnej granicy określonej indywidualnym wskaźnikiem zadłużenia, który wynosi 0,1167.

II. W projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Serock na 2015 rok zaplanowano deficyt w wysokości 1.486.537,24 zł, stanowiący ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami budżetu (49.809.619,00 zł) i planowanymi wydatkami budżetu (51.296.156,24 zł). Planowanym źródłem sfinansowania deficytu są przychody pochodzące z: emisji obligacji komunalnych – 1.000.000,00 zł i wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych – 486.537,24 zł.

Zaplanowane źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

W odniesieniu do możliwości sfinansowania planowanego deficytu przychodami z tytułu wolnych środków aktualna jest uwaga zawarta w pkt I.1 uzasadnienia do niniejszej uchwały.

W tym stanie rzeczy, biorąc pod uwagę, iż przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia wyżej wymienione wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, jest kompletny i wewnętrznie spójny, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
Zag. Dożoga Tych