

**Uchwała Nr 215/XXI/2012  
Rady Miejskiej w Serocku  
z dnia 25 kwietnia 2012r.**

**w sprawie przyjęcia protokołu Komisji Rewizyjnej z kontroli Referatu Finansowo-Budżetowego z realizacji dochodów gminy w zakresie wymiaru i poboru podatków oraz stosowania ulg podatkowych przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock w 2011r.**

Na podstawie art. 18 ust.1 w zw. z art.18a ust.1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz § 128 ust.1 i § 140 ust. 5 Statutu Miasta i Gminy Serock stanowiącym załącznik do uchwały Nr 77/XI/2003 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 30.06.2003r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta i Gminy Serock z późn. zm., Rada Miejska w Serocku uchwała, co następuje:

**§ 1**

Przyjąć protokół Komisji Rewizyjnej z kontroli Referatu Finansowo-Budżetowego z realizacji dochodów gminy w zakresie wymiaru i poboru podatków oraz stosowania ulg podatkowych przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock w 2011r., stanowiący załącznik do uchwały.

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej  
w Serocku  
*Artur Paszkowski*

**RADCA PRAWNY**

*Stanisław Paszkowski*

## **Protokół**

### ***z kontroli Referatu Finansowo-Budżetowego z realizacji dochodów gminy w zakresie wymiaru i poboru podatków oraz stosowania ulg podatkowych przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock w 2011r.***

Dnia 16 marca 2012r. zgodnie z przyjętym planem pracy Komisji Rewizyjnej na 2012r., Komisja Rewizyjna w składzie:

Wiceprzewodnicząca:       - Jolanta Kaczmarska  
Członkowie:                 - Iwona Gryc  
                                  - Seweryn Kopka  
                                  - Stanisław Krzyczkowski  
                                  - Wiesław Żmijewski

dokonała kontroli Referatu Finansowo-Budżetowego z realizacji dochodów gminy w zakresie wymiaru i poboru podatków oraz stosowania ulg podatkowych przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock w 2011r.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawne:

- ustawa Ordynacja podatkowa z dnia 29 sierpnia 1997r. (Dz. U. z 2005r. Nr 8, poz.60 z późn. zm.)- postępowanie podatkowe, naliczanie i pobór, odwołania i windykacja,
- ustawa z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.)- naliczanie i pobór podatków: od nieruchomości, od środków transportowych, opłata targowa, opłata miejscowa, opłata od posiadania psów,
- ustawa z dnia 15 listopada 1984r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2006r. Nr 136, poz. 969 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 30 października 2002r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2002r., Nr 200, poz. 1682 z późn. zm.),
- obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 30 lipca 2010r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w 2011r. (M.P. Nr 55, poz. 755),
- Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 20 października 2010r. w sprawie średniej ceny sprzedaży drewna, obliczonej według średniej ceny drewna uzyskanej przez nadleśnictwo za pierwsze trzy kwartały 2010r. (M.P. z dnia 29 października 2010r. Nr 78, poz. 970),
- Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 19 października 2010r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres pierwszych trzech kwartałów 2010r. (M.P. z dnia 26 października 2010r. Nr 76, poz. 960),
- uchwała Nr 558/LXIV/2010 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 8 listopada 2010r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości i inkasa (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 204, poz. 6410 z dnia 09.12.2010r.),
- uchwała Nr 284/XXXIII/2008 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 28 listopada 2008r. w sprawie opłaty targowej (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 213, poz. 8841 z dnia 10.12.2008r.),
- uchwała Nr 559/LXIV/2010 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 8 listopada 2010r. w sprawie opłaty miejscowej (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 204, poz. 6411 z dnia 09.12.2010r.),
- uchwała Nr 132/XVII/07 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 26 listopada 2007r. w sprawie wprowadzenia opłaty od posiadania psów (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 258, poz. 8131 z dnia 12.12.2007r.),
- uchwała Nr 401/XLVI/05 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 5 grudnia 2005r. w sprawie zwolnień w podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 275, poz. 9867 z dnia 15.12.2005r.),

-uchwała Nr 416/LII/09 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 30 listopada 2009r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 209, poz. 6384 z dnia 16.12.2009r.).

Kontroli dokonano w obecności Skarbnika Miasta i Gminy Serock- p. Moniki Ordak.

Komisja stwierdziła, że podatki od nieruchomości, rolny i leśny od osób fizycznych były pobierane w formie łącznego zobowiązania pieniężnego, zgodnie z ustawą o podatkach i opłatach lokalnych.

Wymiar i realizacja podatków w 2011r. przedstawiały się następująco:

<b><u>OSOBY PRAWNE:</u></b>	<u>Należności zł</u>	<u>Plan zł</u>	<u>Wykonanie zł</u>	<u>%</u>
<b>podatek od nieruchomości</b>	<b>7.146.834,64</b>	<b>6.270.216</b>	<b>6.269.637,89</b>	<b>99,99</b>

W 2011r. wymiar podatku od nieruchomości od osób prawnych wyniósł 6.280.389,62zł. Do złożenia deklaracji na podatek od nieruchomości zobowiązanych było 113 podatników. Sześć podmiotów gospodarczych nie złożyło w terminie deklaracji na podatek od nieruchomości. Po pisemnym wezwaniu trzech podatników złożyło deklaracje z opóźnieniem, natomiast w stosunku do trzech pozostałych wszczęto postępowanie z urzędu i wydano decyzje określające.

<b>podatek rolny</b>	<b>10.514,00</b>	<b>10.179,00</b>	<b>10.434,00</b>	<b>102,5</b>
----------------------	------------------	------------------	------------------	--------------

Przyjęto i zweryfikowano 13 deklaracji na podatek rolny na kwotę 10.253,00zł.

<b>podatek leśny</b>	<b>32.953,45</b>	<b>32.980,00</b>	<b>32.993,55</b>	<b>100,04</b>
----------------------	------------------	------------------	------------------	---------------

Przyjęto i zweryfikowano 15 deklaracji na podatek leśny na kwotę 32.971,00zł.

<b>podatek od środków transportowych</b>	<b>22.515,00</b>	<b>20.300,00</b>	<b>19.457,00</b>	<b>95,85</b>
--	------------------	------------------	------------------	--------------

Przyjęto i zweryfikowano 7 deklaracji na podatek od środków transportowych, w których wykazano 25 pojazdów na łączną kwotę 19.768,00zł.

<b><u>OSOBY FIZYCZNE:</u></b>	<u>Należności zł</u>	<u>Plan zł</u>	<u>Wykonanie zł</u>	<u>%</u>
<b>podatek od nieruchomości</b>	<b>4.016.455,02</b>	<b>3.290.000</b>	<b>3.379.546,37</b>	<b>102,72</b>

W 2011r. wystawiono 8 752 decyzje wymiarowe na podatek od nieruchomości na łączną kwotę 3.344.432,68zł.

<b>podatek rolny</b>	<b>228.936,84</b>	<b>214.000</b>	<b>208.723,21</b>	<b>97,53</b>
----------------------	-------------------	----------------	-------------------	--------------

W 2011r. wystawiono 2397 decyzji wymiarowych na podatek rolny na kwotę 207.874,54zł.

<b>podatek leśny</b>	<b>28.587,61</b>	<b>26.000</b>	<b>25.460,13</b>	<b>97,92</b>
----------------------	------------------	---------------	------------------	--------------

Wystawiono 333 decyzje wymiarowe na podatek leśny na łączną kwotę 25.849,20zł.

<b>podatek od środków transportowych</b>	<b>197.325,10</b>	<b>180.000,00</b>	<b>172.948,30</b>	<b>96,08</b>
--	-------------------	-------------------	-------------------	--------------

W 2011r. wpłynęły 84 deklaracje na podatek od środków transportowych, w których podatnicy wykazali 154 pojazdy podlegające opodatkowaniu na łączną kwotę 175.542zł.

<b>opłata od posiadania psów</b>	<b>5.120,00</b>	<b>5.360,00</b>	<b>104,69</b>
<b>opłata miejscowa</b>	<b>110.000,00</b>	<b>105.286,07</b>	<b>95,71</b>
<b>opłata targowa</b>	<b>130.000,00</b>	<b>121.268,00</b>	<b>93,28</b>

Koszty związane z poborem podatków i nie podatkowych należności budżetowych w 2011 roku przedstawiają się następująco:

<i>Klasyfikacja</i>	<i>Plan</i>	<i>Wykonanie</i>	<i>%</i>
§ 4100 wynagrodzenia agencyjno-prowizyjne	87.000,00	78.910,93	90,70
§ 4110 składki na ubezpieczenie społeczne	944,00	943,35	99,93
§ 4120 składki na Fundusz Pracy	154,00	153,07	99,40
§ 4170 wynagrodzenia bezosobowe	6.248,00	6.247,50	99,99
§ 4210 zakup materiałów i wyposażenia	9.000,00	5.773,44	64,15
§ 4300 zakup usług pozostałych	62.054,00	62.033,80	99,97
§ 4610 koszty postępowania sądowego	4.600,00	3.400,00	73,91
<b>Ogółem</b>	<b>170.000,00</b>	<b>157.462,09</b>	<b>92,62%</b>

Z rozdziału tego finansowano wydatki związane z zakupem papieru, druków oraz opłatą pocztową związaną z wysyłaniem decyzji wymiarowych, upomnień, a także pokryto koszty roznoszenia decyzji na terenie miasta. Ponadto wypłacono prowizję dla sołtysów za pobór podatków, prowizję dla inkasenta z tytułu poboru opłaty targowej i prowizję ośrodkom za pobór opłaty miejscowej.

Zaległości podatkowe według stanu na 31.12.2011r. wyniosły łącznie 1.589.153,36zł, w tym:

**Osoby prawne**

- podatek od nieruchomości	847.528,81zł
- podatek rolny	80,00zł
- podatek leśny	8,50zł
- podatek od środków transportowych	2.094,00zł

**Osoby fizyczne**

- podatek od nieruchomości	684.053,78zł
- podatek rolny	25.849,17zł
- podatek leśny	4.176,10zł
- podatek od środków transportowych	25.363,00zł

Główną przyczyną powstałych zaległości była trudna sytuacja materialna podatników, zmiany adresów zamieszkania bez poinformowania organu podatkowego, toczące się postępowania spadkowe oraz brak porozumienia pomiędzy współwłaścicielami nieruchomości.

Zarówno wobec osób fizycznych, jak i osób prawnych uchylających się od płatności podatków zastosowano środki egzekucji w postaci upomnień, tytułów wykonawczych oraz wpisów do hipoteki przymusowej. W przypadku osób fizycznych wysłano 2230 upomnień, wystawiono 87 tytułów wykonawczych oraz złożono 9 wniosków o wpis hipoteki przymusowej. Wobec osób prawnych wystawiono 129 upomnień, 23 tytuły wykonawcze oraz złożono 7 wniosków o wpis hipoteki przymusowej.

W 2011r. wpłynęło 69 podań w sprawie umorzenia, odroczenia i przesunięcia terminu płatności podatków.

#### **Dokonane umorzenia- osoby fizyczne**

- podatek od nieruchomości – 25 podatnikom	17.224,53zł	oraz odsetki	31.580,00zł
- podatek rolny - 5 podatnikom	4.262,46zł	oraz odsetki	0,00zł
- podatek leśny	335,81zł		
- podatek od środków transportowych - 4 podatnikom	8.907,50zł	oraz odsetki	3.503,00zł

---

**Razem umorzenia** **30.730,30zł** **35.083,00zł**

Rozłożono podatek na raty 4 podatnikom oraz w przypadku 2 podatników odroczone termin płatności. Rozłożenie na raty i odroczenie terminu płatności na dzień 31.12.2011r. stanowi kwotę 1.221,00zł. Czternastu podatnikom odmówiono umorzenia podatku z powodu braku podstaw do jego umorzenia (brak dokumentów potwierdzających trudną sytuację materialną). Istotnym argumentem dokonanych umorzeń były trudne warunki materialne spowodowane brakiem pracy, chorobą i niskimi dochodami w rodzinie. Ponadto trzy podania, które wpłynęły pod koniec grudnia 2011r. zostały przeniesione do rozpatrzenia w 2012r.

#### **Dokonane umorzenia-osoby prawne**

- podatek od nieruchomości - 2 podatnikom	4.841,38zł	oraz odsetki	35,00zł
- podatek od środków transportowych - 2 podatnikom	2.084,00zł	oraz odsetki	0,00zł

---

**Razem umorzenia** **6.925,38zł** **35,00zł**

W 2011r. zostały rozpatrzone pozytywnie 3 podania o odroczenie terminu płatności oraz 1 podmiotowi rozłożono podatek na raty. Rozłożenie na raty i odroczenie terminu płatności na dzień 31.12.2011r. stanowi kwotę 34.504,00zł. Ponadto złożono cztery podania o umorzenie samych odsetek.

Uchwałą Nr 401/XLVI/05 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 5 grudnia 2005r. zwolniono z podatku od nieruchomości budynki i grunty należące do jednostek organizacyjnych gminy oraz Ochotniczych Straży Pożarnych na łączną kwotę 34.891zł, w tym:

1. OSP Stanisławowo	1.695,00zł
2. OSP Gąsiorowo	2.522,00zł
3. OSP Wola Kiełpińska	3.731,00zł
4. OSP Serock	3.236,00zł
5. Ośrodek Kultury	5.089,00zł

6. Miejsko-Gminny Zakład Gospodarki Komunalnej	10.517,00zł
7. SPZOZ w Serocku	3.203,00zł
8. Ośrodek Sportu i Rekreacji	4.898,00zł

Ponadto zwolniono Miejsko-Gminny Zakład Gospodarki Komunalnej z podatku od środków transportowych na kwotę 2.084zł. Łączna kwota zwolnień z podatków na mocy podjętych przez Radę Miejską uchwał wynosi 36.975,00zł.

Burmistrz Miasta i Gminy Serock dokonywał umorzeń podatków głównie ze względu na trudną sytuację materialną, korzystanie podatnika z pomocy społecznej, przypadki losowe, klęskę suszy i wiosenne przymrozki.

Lista podatników, którym w zakresie podatków lub opłat udzielono ulg, odroczeń, umorzeń lub rozłożeń na raty w 2011r. zostanie podana do publicznej wiadomości w terminie do 31.05.2012r. poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w budynku tut. Urzędu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej [www.bip.serock.pl](http://www.bip.serock.pl).

Skutki obniżek maksymalnych stawek podatków w gminie ogłoszonych w obwieszczeniu Ministra Finansów wynikające z podjętych przez Radę Miejską uchwał w podatku od nieruchomości i w podatku od środków transportowych wyniosły:

#### **Osoby prawne**

- podatek od nieruchomości	733.324,00zł
- podatek od środków transportowych	24.545,00zł

<b>Razem od osób prawnych</b>	<b>757.869,00zł</b>
-------------------------------	---------------------

#### **Osoby fizyczne**

- podatek od nieruchomości	1.408.654,00zł
- podatek od środków transportowych	147.268,00zł

<b>Razem od osób fizycznych</b>	<b>1.555.922,00zł</b>
---------------------------------	-----------------------

Łączne skutki obniżek podatków za 2011r. wyniosły kwotę 2.313.791,00zł.

#### **Wnioski**

Realizacja dochodów gminy w zakresie wymiaru i poboru podatków, która stanowi jedno z głównych zadań Referatu Finansowo- Budżetowego, została wykonana z dużą starannością.

Osiągnięte wpływy podatkowe (podatek od nieruchomości, podatek rolny, podatek leśny, podatek od środków transportowych, opłata od posiadania psów, opłata miejscowa, opłata targowa) w łącznej wysokości 10.351.114,52zł wobec planu 10.288.795,00zł stanowią 100,60% jego wykonania.

Rozpiętość wpływów budżetowych w stosunku do planu rocznego w poszczególnych rodzajach podatków i opłat zamyka się w przedziałach od 93,28% (opłata targowa) do 104,69% (opłata od posiadania psów). Wpływy z pozostałych rodzajów podatków zrealizowano w przedziałach od 95,71% (opłata miejscowa) do 102,72% (podatek od nieruchomości od osób fizycznych). Świadczy to o właściwym prognozowaniu dochodów gminy oraz skutecznym działaniu windykacyjnym wobec podatników.

W porównaniu z 2010r. w wyniku podjętych uchwał Rady Miejskiej o 177.002zł wzrosły skutki obniżek maksymalnych stawek podatków ogłoszone w obwieszczeniu Ministra Finansów z kwoty 2.136.789,00zł do kwoty 2.313.791,00zł.

W stosunku do 2010r. zmalały zaległości podatkowe z kwoty 1.669.844,13zł do kwoty 1.589.153,36zł, tj. o 80.690,77zł.

Zastosowane przez Referat Finansowo-Budżetowy wobec uchylających się od płatności podatników, środki egzekucji (2359 wysłanych upomnień, 110 wystawionych tytułów wykonawczych i 16 złożonych wniosków o wpis hipoteki przymusowej) świadczą o należytej operatywności pracowników.

Komisja stwierdza, że na podstawie pisemnie przedstawionych przez podatników uzasadnionych powodów Burmistrz, zgodnie z przysługującym mu prawem, z właściwą wnikliwością i rzetelnością dokonywał w 2011r. umorzeń, odroczeń i rozłożeń na raty należności podatkowych i opłat oraz zwolnień jednostek organizacyjnych gminy.

Komisja pozytywnie ocenia działalność Burmistrza Miasta i Gminy Serock oraz Referatu Finansowo-Budżetowego w zakresie wymiaru i poboru podatków, a także innych należności, do których nie ma zastosowania ustawa Ordynacja podatkowa. W związku z powyższym Komisja nie wnosi zastrzeżeń do całokształtu działań w/w podmiotów w kwestiach wymiaru i poboru podatków oraz stosowania ulg i zwolnień podatkowych w 2011r.

Na podstawie § 140 ust.3 Statutu Miasta i Gminy Serock Pan Burmistrz Sylwester Sokolnicki został zapoznany z niniejszymi ustaleniami i przysługującym mu prawie złożenia zastrzeżeń do ustalonych faktów oraz złożenia pisemnych wyjaśnień dotyczących nieprawidłowości. Pan Burmistrz oświadczył, że nie zgłasza zastrzeżeń i nie zamierza składać wyjaśnień na piśmie.

Protokół sporządzono w czterech jednobrzmiących egzemplarzach i po odczytaniu podpisano bez zastrzeżeń.

**Podpisy Komisji Rewizyjnej:**

1. Iwona Gryc

2. Jolanta Kaczmarek

3. Seweryn Kopka

4. Stanisław Krzyczkowski

5. Justyna Matuszewska

6. Wiesław Żmijewski



.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

Skarbnik  
Miasta i Gminy Serock

  
Monika Ordak

**Burmistrz**  
**Miasta i Gminy Serock**

  
**Sylwester Sokolnicki**

Serock, dnia 12 kwietnia 2012r.