

**Protokół nr 2/2014**  
**z posiedzenia Komisji Rozwoju Gospodarczego, Budżetu i Finansów**  
**w dniu 29 kwietnia 2014r.**

*Posiedzenie Komisji odbyło się w Urzędzie Miasta i Gminy w Serocku, Rynek 21.  
Początek posiedzenia o godz. 14.00.*

Posiedzenie Komisji otworzył Przewodniczący Komisji Rozwoju Gospodarczego, Budżetu i Finansów Józef Lutomirski, który powitał wszystkich zgromadzonych na sali i poinformował, że w posiedzeniu Komisji bierze udział 4 radnych (nieobecni radni: Grażyna Woźnicka i Artur Borkowski; **lista obecności- załącznik nr 1**). Ponadto w posiedzeniu Komisji uczestniczyli: Burmistrz Sylwester Sokolnicki, Zastępca Burmistrza Józef Zajac, Skarbnik Monika Ordak, Sekretarz Tadeusz Kanownik oraz Przewodniczący Komisji Kultury, Oświaty i Sportu Marek Szajda (**lista obecności- załącznik nr 2**).

***Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski***

Przedstawił następujący porządek posiedzenia:

1. Rozpatrzenie i zaopiniowanie sprawozdania z wykonania budżetu Miasta i Gminy Serock za rok 2013.
2. Sprawy różne.

Do przedstawionego porządku obrad nie wniesiono żadnych uwag, porządek został przyjęty.

**1.**

**Rozpatrzenie i zaopiniowanie sprawozdania z wykonania budżetu Miasta i Gminy Serock za rok 2013**

***Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski***

„Z mocy ustawy sprawozdanie z wykonania budżetu oraz sprawozdanie finansowe rozpatruje Komisja Rewizyjna. Natomiast jeśli chodzi o stałe Komisje Rady, Komisja Rewizyjna posiłkuje się opiniami tych Komisji. Zgodnie z planem pracy Komisji Rozwoju Gospodarczego, Budżetu i Finansów, Komisja rozpatruje i opiniuje sprawozdanie w części dotyczącej wszystkich działów.”

*(Na posiedzenie Komisji przybył radny Artur Borkowski).*

***Burmistrz Sylwester Sokolnicki***

„Sprawozdanie z wykonania budżetu, obok uchwalonego budżetu, jest jednym z najważniejszych dokumentów, dlatego że jest próbą oceny i odpowiedzi na pytanie czy zamierzenia czy procesy idą w dobrym lub złym kierunku.

Rok 2013 był dobrym rokiem dla gminy Serock. Przyjęliście Państwo uchwałę z 19 grudnia 2012r. budżet na poziomie 44.954.300zł, jeśli chodzi o dochody. Na koniec 2013r. wykonanie budżetu wyniosło 48.170.921,47zł. Wszystkie zaplanowane czy zapisane w przyjętym przez Państwa budżecie, najważniejsze procesy inwestycyjne i społeczne zostały zrealizowane.

Dochody zostały zrealizowane na poziomie 99,71% planu. Podstawowym źródłem dochodów budżetowych są opłaty i podatki lokalne, jest to ponad 32% i stanowią kwotę ponad 15 mln zł. Drugim ważnym źródłem dochodów są wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych PIT oraz od osób prawnych CIT, które łącznie realizowały się w miarę poprawnie i dostarczyły do budżetu ponad 20% dochodów. Założona prognoza ministerstwa finansów

odnośnie PIT-u została zrealizowana przez gminę na poziomie 96%, jeśli przyjęlibyśmy tą pierwszą kwotę. Natomiast pamiętacie Państwo, że w ciągu roku obniżyliśmy o 300.000zł tą prognozę, w związku z tym wykonaliśmy ją praktycznie w 100%. Jest to tylko prognoza, gminy same decydują w jakiej wysokości PIT do budżetu wnoszą. Początkowo wnieśliśmy do projektu budżetu całą kwotę prognozowaną przez ministerstwo finansów, ale później w ciągu roku trochę obniżyliśmy tą prognozę. To samo dotyczy podatku dochodowego od osób prawnych CIT, zaplanowane dochody praktycznie zostały zrealizowane.

Bardzo ważną rzeczą, co należy podkreślić, że był to rok, w którym powiodły się wszelkie działania związane z pozyskaniem środków zewnętrznych. Budżet został zasilony kwotą prawie 5.700.00zł. W żadnym dotychczasowym roku tak duża kwota nie wpłynęła do budżetu gminy. Było to wynikiem naszej upartości w dochodzeniu programu indykatywnego, gdzie po wielu latach starań gmina została wpisana na program indykatywny, jeśli chodzi o gospodarkę wodno-ściekową. Mogliśmy rozliczyć wcześniej wydane pieniądze, które wydawaliśmy również w tym duchu, że mieliśmy ogromną nadzieję, że kiedyś je rozliczymy. Wydawaliśmy w poprzednich latach pieniądze, które mogliśmy w 2013r. rozliczyć. Dodatkowo, poza pieniędzmi z programu Infrastruktura i Środowisko, był zwrot środków za budowę budynku komunalnego w Jadwisinie czy też inne mniejsze wpływy związane z uzyskaniem dotacji z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na odbiór i utylizację azbestu.

Jeśli chodzi o stronę wydatkową, była tak skonstruowana i realizowana, że na zaplanowane wydatki pieniądze zostały wydane, zrealizowane.

W ramach wydatków udzielaliśmy pomocy różnym instytucjom, m.in. Klubowi Seniorów, Uczniowskiemu Klubowi Sportowemu „Sokół” Serock, Związkowi Gmin Zalewu Zegrzyńskiego, Powiatowi Legionowskiemu jako współudział gminy w budowie chodnika na ul. Nasielskiej w Serocku, Państwowej Powiatowej Straży Pożarnej, Komendy Policji w Serocku. Wszędzie tam, gdzie były wnioski w ciągu roku i wpisywały się one w realia społeczne i potrzeby, staraliśmy się udzielać pomocy.

Chciałbym zwrócić uwagę nie tylko na finanse, bo finanse są tylko wypadkową pewnych działań urzędników. Rok 2013 był rokiem niezwykle ważnym, istotnym, ale także trudnym w duchu wprowadzenia pewnych nowych przepisów prawa. Mówię tutaj o gospodarce odpadami komunalnymi, czyli o rewolucji, jeśli chodzi o podejście do odbierania odpadów, zagospodarowania odpadów i obciążenia obywatela kosztami tego postępowania. Było to duże, jak na skalę naszej gminy, wyzwanie logistyczne i organizacyjne. Podjęliśmy w odpowiednim czasie działania, jeśli chodzi o logistykę i organizację, umieszczamy to zadanie w zakładzie gospodarki komunalnej. Trzeba było stworzyć więc pewne ramy w zakładzie gospodarki komunalnej. Natomiast jeśli chodzi o sprawy inwentaryzacji, monitoringu i finansów, musieliśmy stworzyć stanowiska w urzędzie. Zrobiliśmy to maksymalnie niskim nakładem sił i środków, tzn. dokonaliśmy takiej zmiany w strukturze organizacyjnej, że przyjęliśmy dodatkowo tylko 1 osobę, gdzie wcześniej zakładaliśmy, że to nie wystarczy, ale poprzez zmiany organizacyjno-kadrowe na razie skutkuje to tym, że nie trzeba było powiększać wydatków bieżących o dodatkowe etaty. To samo zrobił Pan Dyrektor Smutkiewicz. Nie wiem, ile da się pracować na takim bezdechu, ale biorąc pod uwagę pewną trudność do oszacowania wpływów, przychodów z tego tytułu, staraliśmy się, żeby te rozchody były jak najmniejsze. Operacja ta pod względem organizacyjnym i logistycznym wypadła dobrze, ponieważ tak naprawdę dla mieszkańców system został niezauważalny, tzn. nie spowodował wielkich perturbacji, poza tym ogromnym przyzwyczajeniem naszych mieszkańców, że wystawiali odpady segregowane w określonym dniu, to harmonogram został tylko powiększony o pojemnik lub worek na odpady komunalne i zamiast raz na miesiąc pojawiło się to raz na dwa tygodnie. W tym pierwszym okresie czasu, gdzie ponad 14 tysięcy obywateli włączyliśmy do tego systemu, czyli to co mieszkańcy złożyli w postaci deklaracji,

przeszło to nasze oczekiwania w tym duchu, że bardzo duży procent obywateli stanął na wysokości zadania i zadeklarował liczbę osób mieszkających w posesjach.

Z chwilą uruchomienia tego systemu, z dniem 1 lipca, przez pierwsze 3 miesiące otrzymywaliśmy po kilkanaście interwencji związanych z tym systemem, ale to wynikało z pewnej niewiedzy czy nieświadomości. Na bieżąco staraliśmy się modyfikować to i przekazywać wykonawcy te uwagi.

Było to duże wyzwanie. Przypominam Państwu o perturbacjach związanych z przetargiem, z procesem sądowym w Krajowej Izbie Odwoławczej. Zakończyło się to połowicznie, nasze argumenty zostały w połowie uznane. Myślę, że przetarliśmy dla wielu gmin w Polsce ścieżkę, dlatego że byliśmy jedną z pierwszych gmin, która uruchomiła procedurę przetargową na to zadanie.

2013r. to dobry rok we wcielaniu w życie naszych dwóch ważnych programów, których byliśmy inicjatorem na jesieni 2012r. Byliśmy w grupie inicjatywnej około 30 gmin, które wprowadzały w Polsce Kartę Dużej Rodziny 3+. Rok 2013 to było już pełne realizowanie tego programu. Zostało zarejestrowanych ponad 170 rodzin posiadających Serocką Kartę Dużej Rodziny 3+. Na dwa programy związane z Kartą 3+ oraz wsparcie na zakup leków wydaliśmy około 200.000zł. Pieniądze te zostały tak naprawdę głównie w kieszeni rodzin wielodzietnych. Mówię to z takim przekonaniem, że w jakimś ułamku włączyliśmy się w akcję związaną ze wspieraniem rodzin wielodzietnych, nawet jeśli w rozbiciu na jedną rodzinę nie są to być może wielkie kwoty, ale mimo wszystko są i jest to chyba dobry kierunek.

Pragnę Państwu zwrócić uwagę, że rok 2013 zakończył się różnymi wyróżnieniami, które gmina otrzymała, m.in. Gminny Lider Recyklingu. Startowaliśmy w konkursie ogólnopolskim- Gminny Lider Recyklingu, czyli kwestia odzyskiwania odpadów, segregacji odpadów. W konkursie tym uczestniczyło ponad 160 gmin. Otrzymaliśmy jedną z nagród w tym konkursie.

Kolejne wyróżnienie było związane z oceną systemu edukacji. Otrzymaliśmy tytuł Samorządowy Lider Edukacji, o czym warto wspomnieć.

Ubiegły rok był rokiem 50-lecia Jeziora Zegrzyńskiego. Wspólnie ze Związkiem Gmin Zalewu Zegrzyńskiego, gmina Serock realizowała przedsięwzięcia związane z obchodami jubileuszu 50-lecia Jeziora Zegrzyńskiego.

Rok 2013 był rokiem pełnego w swej formie i zakresie działania komunikacji lokalnej. Program pilotażowy zamieniliśmy na normalną komunikację lokalną. W zestawieniu za ilość sprzedanych biletów przewieźliśmy 33 tysiące obywateli w tym czasie. Sądzę, że środki, które zostały na ten cel wydane służyły obywatelom.

Warto wspomnieć, że w roku 2013 były prowadzone intensywne prace związane z planami zagospodarowania przestrzennego. Na jesieni 2013r. doszliśmy do takiej sytuacji, że prawie co miesiąc na sesji dyskutowaliśmy w kwestii planu zagospodarowania przestrzennego. Chcemy, aby rok 2014 zakończył działania w zakresie planów zagospodarowania.”

### ***Radna Betina Dubiel***

„Chciałabym zwrócić uwagę na przygotowanie tego dokumentu. Jest to bardzo szczegółowo opisany, bardzo przejrzysty dokument. Wszystkie inwestycje, działania, które miały miejsce, na które były wydatkowane pieniądze są w bardzo przejrzysty sposób przekazane w tym dokumencie, który otrzymaliśmy.

Szkoda, że na dzisiejszym posiedzeniu komisji nie ma przedstawicieli mediów, ponieważ wiele osób w tej gminie nie zwraca uwagi na omawianie budżetu czy kwestii dotyczącej wydatków w tej gminie. Budżet gminy Serock jest bardzo stabilny. Jest to bardzo ważna rzecz, bo wtedy mieszkańcy mogą czuć się bezpiecznie.

Odnośnie Karty 3+, czy jest duże zaangażowanie lokalnych przedsiębiorców?”

***Burmistrz Sylwester Sokolnicki***

„Wystąpiliśmy do kilku lokalnych przedsiębiorców, ale zaangażowanie jest małe. Nie do końca dostrzegają oni korzyść z tego tytułu. Jesteśmy małą gminą, gdzie wiodących przedsiębiorców jest stosunkowo niewiele. Nie ma do końca interesu np. Warszawianka-ogromny kompleks rekreacyjny, żeby zapraszać do siebie rodziny posiadające Kartę 3+. Rozmowy są tutaj bardzo trudne. Z drugiej strony, jeśli mówimy o mniejszych przedsiębiorcach, zwłaszcza w sferze kupieckiej, tłumaczą to w ten sposób, że nieustannie kogoś dofinansowują. Nie chcą brać jeszcze na siebie kolejnego partnera do tych działań. My to wiemy. Nieustannie przedsiębiorcy ci w czymś uczestniczą, bo często jednostki organizacyjne gminy, np. Ośrodek Sportu, Ośrodek Kultury czy szkoły występują do tych podmiotów o wsparcie w organizacji różnego rodzaju przedsięwzięć i tą pomoc otrzymują. Biorąc pod uwagę skalę tych podmiotów, nie są oni tak konkurencyjni w stosunku do otoczenia, myślę, że to ich zaangażowanie jest wystarczające na tyle, że nie ma co ich przyduszać, żeby jeszcze w sposób oficjalny chciały się otworzyć na rodziny 3+. Jest dużo, jeśli wspierają oni środowiska lokalne.”

***Radny Artur Borkowski***

„Myślę, że w dzisiejszym świecie jeśli ktoś nie ma jakiejś marchewki, to nigdy to nie zafunkcjonuje. Gdybyśmy mogli zaproponować tym podmiotom, że w jakimś sensie będziemy ich promowali.”

***Burmistrz Sylwester Sokolnicki***

„Zaproponowaliśmy to przedsiębiorcom, że na ulotkach, na stronie internetowej będziemy ich promowali. Odezwał się jeden z serockich przedsiębiorców, Pan Ciszkowski, ale powiedział wyraźnie, że wspiera piłkarzy, różne rodziny korzystające z pomocy OPS. Wiem, że świadczy wiele usług czy produktów, nie pobierając z tego tytułu wynagrodzenia. Z kolei namówienie dużych podmiotów typu Narvil czy Warszawianka, to zostawiamy to gminie. Teraz np. Narvil będzie partycypował w dużej części w kosztach związanych z imprezami gminnymi.”

***Radna Betina Dubiel***

„W sprawozdaniu jest informacja, że opracowano trzy projekty koncepcyjne budowy centrum informacji multimedialnej z biblioteką publiczną. Czy jest możliwość zapoznania się z tymi dokumentami?”

***Burmistrz Sylwester Sokolnicki***

„Jest możliwość zapoznania się koncepcjami w Referacie Przygotowania i Realizacji Inwestycji. Mamy dwie nieruchomości położone w centrum miasta, których nie zamierzamy sprzedawać, ponieważ pręcej czy później wrócimy do pomysłu związanego z budową prawdziwej biblioteki. Dzięki przygotowaniu tych koncepcji, odpowiedzieliśmy sobie na pytanie, którą działkę będziemy preferować w tej lokalizacji przyszłej biblioteki. Działka przy ul. Kościuszki jest bardziej atrakcyjna w tym sensie, że jest to centrum miasta i pomieścilibyśmy wszystkie te instytucje blisko ratusza, ale nie daje ona takich możliwości architektoniczno- przestrzennych jak działka przy ul. Radzymińskiej. Jest piękna koncepcja przy ul. Radzymińskiej. Gdyby w drugim otwarciu pieniężnym były jakieś możliwości na pozyskanie pieniędzy, to będziemy mieli obowiązek ubiegać się o te pieniądze. Powtarzam, że lokalizacja biblioteki w budynku banku jest przejściowa.

Koncepcja była robiona kilkakrotnie, ponieważ na bieżąco zgłaszaliśmy do niej nasze uwagi. Myślę, że dopiero kształt, który jest w tej chwili może być przedmiotem dalszej dyskusji. Koncepcja ta daje również odpowiedź na pytanie w jaki sposób maksymalnie wykorzystać działkę, którą mamy przy ul. Radzymińskiej. Chcemy docelowo połączyć ul. Kędzierskich

z ul. Radzymińską, w planie zagospodarowania przestrzennego jest to teren zarezerwowany pod układ komunikacyjny. Sami Państwo wiecie, że dojazd ul. Kędzierskich do przychodni jest skomplikowany, wąski i nie ma tam możliwości poszerzenia tej drogi. Budynek przyszłej biblioteki jest zlokalizowany przy tej ulicy. Działka jest własnością gminy.”

***Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski***

„W budżecie były zabezpieczone środki w wysokości 51.000zł na utylizację azbestu i 15.000zł na przydomowe oczyszczalnie ścieków. Czy kwota 51.000zł w pełni zaspokoiła potrzeby mieszkańców naszej gmin, którzy złożyli wniosek na odbiór azbestu? Jeśli chodzi o przydomowe oczyszczalnie ścieków, rozumiem, że mają one rację bytu tam, gdzie nie ma szans na budowę kanalizacji sanitarnej. Jakie zainteresowanie, jaki jest trend, jeśli chodzi o przydomowe oczyszczalnie ścieków? Był taki okres, kiedy ten rodzaj oczyszczania ścieków był bardzo popularny, niemniej jednak słyszę głosy, że w Europie Zachodniej, zwłaszcza w Niemczech przydomowe oczyszczalnie nie do końca spełniają swoje zadanie. Jaka jest w tej chwili tendencja w naszej gminie?”

***Burmistrz Sylwester Sokolnicki***

„Jeśli chodzi o azbest, na terenie gminy azbestu jest bardzo dużo i potrzeba milionów, żeby go zutylizować. Natomiast zawsze podejmujemy pewne działania mające na celu określenie zapotrzebowania, ponieważ mieszkańcy muszą zdjąć eternit z dachów i mieć środki finansowe, żeby zastąpić go innym pokryciem. W ubiegłym roku środki finansowe całkowicie pokryły występujące zapotrzebowanie mieszkańców.

Odnośnie oczyszczalni ścieków, z żalem czy smutkiem obserwuję coraz mniejsze zapotrzebowanie przydomowymi oczyszczalniami ścieków. W poprzednich latach było dofinansowanych ponad 20 czy 30 przydomowych oczyszczalni ścieków, natomiast w roku ubiegłym było tylko 6 sztuk. Zaplanowane środki i tak pokryły zapotrzebowanie. Coraz większy brak zainteresowania budową przydomowych oczyszczalni ścieków wynika z dwóch faktów. Po pierwsze, zwłaszcza tereny, które zostały zurbanizowane, w domyśle czekają na kanalizację, bo wiedzą, że takie przymiarki są. Chodzi tu przede wszystkim o teren Jachranki- ul. Zegrzyńska aż do Dębego, obszary Stasiego Lasu, Dosina, Borowej Góry. Z drugiej strony brak zainteresowania budową przydomowych oczyszczalni ścieków wynika chyba z mentalności. Ludzie uważają, że lepszym rozwiązaniem jest budowa szamba niż przydomowej oczyszczalni ścieków.

W 2013r. odebraliśmy 134 tony azbestu.”

***Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski***

„Rozumiem, że gmina nie posiada już azbestu na obiektach publicznych.”

***Burmistrz Sylwester Sokolnicki***

„W przyszłym roku musimy przystąpić do zmiany dachu na budynku banku. Jest to jedyny obiekt użyteczności publicznej, który posiada azbest. W tym roku naszym priorytetem jest przeniesienie do tego budynku biblioteki, natomiast może w przyszłych latach rozpoczniemy wymianę azbestu na dachu budynku banku.”

***Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski***

„Ostatnio media donosiły odnośnie umorzeń podatków i różnego rodzaju należności. Wymienione zostały m.in. dwie jednostki organizacyjne gminy, które miały umorzony podatek: Miejsko- Gminny Zakład Gospodarki Komunalnej oraz Miejsko- Gminny Zakład Wodociągowy. Rozumiem, że jeśli chodzi o podatek w przypadku zakładu wodociągowego, jest to cenotwórcze, ponieważ ten podatek w pewnym stopniu miałby wpływ na podwyżkę

stawek za wodę. Logicznym wydaje się, że jeśli mamy dokonywać dotacji dla zakładu po to, żeby cena wody była niższa, słuszną drogą jest, żeby nie pobierać podatku od tej jednostki. Drugą jednostką organizacyjną jest zakład komunalny.

Jeśli chodzi o umorzenia podatków i opłat dokonywane w stosunku do osób fizycznych i prawnych, czym Pan Burmistrz się kierował przy dokonywaniu tych umorzeń?”

***Burmistrz Sylwester Sokolnicki***

„Wspólnie z Panią Skarbnik jesteśmy przekonani, że zrobiliśmy słusznie, dokonując umorzeń podatków, zarówno w odniesieniu do podmiotów gospodarczych, jak i osób fizycznych. Punktem wyjścia, jeśli chodzi o obywateli, jest odpowiedź na pytanie, czy ściągnięcie tych zaległości będzie zagrożeniem dalszej egzystencji tych osób? Jeżeli ludzie występują do mnie o zwolnienie z zapłaty raty czy nawet całego podatku i mają tragiczną sytuację finansową, to nie chciałbym inaczej postąpić niż umorzyć takie zobowiązanie finansowe. Dotyczy to opłaty za śmieci, podatku od nieruchomości czy też innych zobowiązań.

Jeśli chodzi o jednostki organizacyjne, jeżeli stawiamy swojej jednostce organizacyjnej dodatkowe zadanie inwestycyjne, to nie dając im pieniędzy, jedyną formą jest zwolnienie tej jednostki organizacyjnej z podatku, który jednostka ma obowiązek wpłacić do gminy i te pieniądze jednostka przeznaczy na zadania inwestycyjne.

Zarówno jednostki OSP, jak również sprzęt należący do zakładu gospodarki komunalnej, zwalniamy z podatku od środków transportu na mocy uchwały Rady Miejskiej.

Nic nie ma ponad to, jest to przejrzyste. Informacja o zwolnieniach jest wywieszona na tablicy informacyjnej w urzędzie. Można się z tym zapoznać.

Nigdy nie robimy tego w ciasnym i nieoświetlonym gabinecie, tylko zawsze zasięgamy opinii sołtysa, radnych, Ośrodka Pomocy Społecznej, tak żeby rzeczywiście pomoc była pewna w tym sensie, że dotyczy właściwej osoby, która jest w trudnej sytuacji życiowej.”

***Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski***

„Mówił Pan dosyć szczegółowo na temat funkcjonowania systemu odbioru odpadów komunalnych. Czy system samofinansuje się, czy też gmina musi przeznaczać jakieś środki?

Ustawa dopuszcza również tzw. usługi zastępcze. Właściciele posesji, którzy nie złożyli deklaracji a zamieszkują na posesji, czy takowa potrzeba była? Czy był Pan zmuszony stosować usługi zastępcze?”

***Burmistrz Sylwester Sokolnicki***

„Mówiliśmy, że system odbioru odpadów komunalnych nie domyka się i nie tylko z tego względu, że ustaliliśmy stawkę 10zł od osoby a na starcie wykonawca zaproponował stawkę 10,58zł. Do tego trzeba dodać koszty związane z funkcjonowaniem obsługi, czyli koszty organizacyjno- kadrowe, ale również koszty związane z uruchomieniem Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. Zebraliśmy ponad 800.000zł z tytułu opłaty śmieciowej, co nie jest złym wynikiem. Natomiast wydaliśmy przedsiębiorcy 917.000zł.”

***Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski***

„Jeśli chodzi o zadłużenie gminy na koniec 2013r., wynosiło 14.000.000zł. Jakie są możliwości zadłużenia gminy?”

***Skarbnik Monika Ordak***

„Jeśli chodzi o zadłużenie gminy, są wyliczane indywidualne wskaźniki z ostatnich 3 lat. Jeśli chodzi o rok 2013, obowiązywała stara ustawa o finansach publicznych, gdzie mieliśmy około 30% zadłużenia, spłacaliśmy po stronie rozchodów około 8%. Jest to dosyć dobry wskaźnik spłaty, który powinien się kształtować na poziomie 8-9% dochodów ogółem. Jeśli

chodzi o 2014r., nasz indywidualny wskaźnik na dzień dzisiejszy wynosi 7,78%, natomiast dopuszczalny wskaźnik wynosi 13,97%. Bardzo podobnie wygląda to w latach następnych. Na dzień dzisiejszy nie ma zagrożenia, że gmina nie będzie mogła zaciągnąć zobowiązań, tym bardziej, że trzeba zwrócić uwagę, że w zeszłym roku planowaliśmy zaciągnąć obligacje na kwotę 4.800.000zł, ponad połowę zaciągnęliśmy a spłaciliśmy prawie 3.300.000zł. Zadłużenie stoi na dzień dzisiejszy w miejscu, nie wzrasta co roku. Jest stabilizacja, zadłużenie jest mniej więcej na tym samym poziomie.”

***Radny Artur Borkowski***

„Z czego wynika aż tak niskie wykonanie obsługi zadłużenia? Planowaliśmy kwotę 960.000zł, natomiast wykonaliśmy 678.515,61zł.”

***Skarbnik Monika Ordak***

„Jest to związane z wysokością oprocentowania obligacji. Ostatnie lata były to lata kryzysu, gdzie było bardzo ciężko z pożyczaniem pieniędzy, były one pożyczane na dosyć wysoki procent. W ostatnich latach nie jesteśmy zobowiązani do stałej opłaty, jest to marża plus WIBOR, który się zmienia, on cały czas spada i jest to przyczyną niższej kwoty związanej z obsługą zadłużenia. Zaplanowaliśmy kwotę 960.000zł, ponieważ przy obligacjach jest to bardzo ruchome i ciężko jest to wyliczyć. Wykonaliśmy o 300.000zł mniej i podejrzewamy, że w tym roku będzie to na tym samym poziomie.”

***Radny Artur Borkowski***

„Widzę, że głównym sposobem pozyskiwania środków są obligacje. Nie ukrywam, że to dosyć rzadkie rozwiązanie wśród gmin.”

***Skarbnik Monika Ordak***

„Jesteśmy od samego początku do tego przekonani. Jest to na pewno łatwość pozyskania i rozliczenia. Realizujemy zadania inwestycyjne, na które później ubiegamy się o zwrot środków unijnych. Przy obligacji jest to koszt gminy, nie ma problemu z kredytem lub pożyczką, że muszą się rozliczyć i ewentualnie zwracać odsetki. Obligacje są moim kosztem i w każdym momencie mogę wycofać pieniądze. Jeśli chodzi o obligacje, jest to przede wszystkim dostępność, nie obliuguje nas to, że bierzemy pieniądze na realizację inwestycji.”

***Radny Artur Borkowski***

„Rozumiem, że te umowy są tak skonstruowane, że bierzemy tyle ile potrzebujemy.”

***Skarbnik Monika Ordak***

„Tak, zawsze podpisujemy taką umowę. Poza tym nie wybieramy całej kwoty na dany dzień, zawsze pozostawiamy margines błędu.”

***Radny Artur Borkowski***

„Wiem, że pozyskiwanie środków w ten sposób daje możliwość uzyskania ich bez wykorzystania procedury przetargowej.”

***Skarbnik Monika Ordak***

„Korzystamy z tego. Zapraszamy wówczas co najmniej 3 banki do złożenia oferty.”

***Radny Artur Borkowski***

„Dosyć modna jest teraz możliwość odzyskiwania VAT. Jakie są perspektywy gminy w tym zakresie? Jak mogłoby to wyglądać kwotowo?”



**Skarbnik Monika Ordak**

„W tej chwili chcemy odzyskać VAT za rok 2008 i 2009. Rok 2008 jest rokiem spornym, ponieważ są przepisy krajowe, które mówią, że przedawnia się to z początkiem roku, czyli 5 lat, natomiast przepisy unijne mówią, że z końcem roku. Są różne wyroki, które nie są prawomocne, więc nadal nie wiadomo jak to robić. Wystąpiliśmy oczywiście do Urzędu Skarbowego o odzyskanie VAT.”

**Radny Artur Borkowski**

„Chciałbym zapytać o kwestię wymagalności zobowiązań. Jest mała różnica między zobowiązaniami wymagalnymi z zakończeniem roku a zobowiązaniami niewymagalnymi.”

**Skarbnik Monika Ordak**

„Jeżeli chodzi o należności wymagalne, są to należności, które należą się gminie, czyli podatki, gdzie upłynął termin płatności, zaliczka alimentacyjna, gdzie również występują duże zaległości, czynsze i różne opłaty.

Jeśli chodzi o zobowiązania niewymagalne, są to takie zobowiązania, gdzie np. został przesunięty termin płatności. Jest to zobowiązanie na dzień 31 grudnia, ale nie jest zobowiązaniem wymagalnym, ponieważ termin płatności jest w styczniu albo lutym 2014r. Dotyczy to strony dochodów.

Po stronie wydatków są również zobowiązania, ale to są zobowiązania niewymagalne, które wynikają z przepisów prawa, np. naliczona trzynastka dla pracowników, którą wypłacamy w I kwartale roku następnego, jak również wszelkiego rodzaju faktury, płatności, które wpływają w styczniu a dotyczą roku 2013, gdzie zgodnie z rachunkowością musimy je zaksięgować, wrzucić w koszty roku 2013 i wykazać, że jest to nasze zobowiązanie.”

**Radny Artur Borkowski**

„W jakiej wysokości są zobowiązania, z którymi trzeba się liczyć, że nie wpłyną do budżetu albo jeśli wpłyną, to trzeba będzie się w to zaangażować prawnie?”

**Skarbnik Monika Ordak**

„Na pewno będzie to zaliczka alimentacyjna. Ponadto jeśli chodzi o podatek od nieruchomości, cały czas jest sprawa w SKO odnośnie zaległości ośrodka Panorama. Jest to prawie 900.000zł zaległości. Są to papierowe zaległości. Czekamy na decyzję SKO. Jest to nasza ostatnia ścieżka, ponieważ chcemy powołać odpowiedzialność osób trzecich, które wchodziły do zarządu tej spółki. Jest to ostatnia ścieżka egzekucji. Jeśli SKO stwierdzi, że nie możemy tak, wtedy będziemy to ściągać.”

**Burmistrz Sylwester Sokolnicki**

„Zobowiązania te rosną, ponieważ każdego roku mamy obowiązek, aby naliczyć ten podatek. Jeżeli jest to duży podmiot, który płaci rocznie 200.000zł czy 300.000zł podatku, to co roku tą kwotę się dopisuje. Jest to praktycznie rzecz nie do ściągnięcia i są to papierowe pieniądze.”

**Skarbnik Monika Ordak**

„Zobowiązania wykazujemy na dzień 31 grudnia. Trzeba wziąć pod uwagę, że w np. mamy niskie wykonanie podatku rolnego w osobach prawnych, ponieważ jedna firma nie wpłaciła nam podatku rolnego, ale uregulowała to już 1 stycznia.

Jeśli chodzi o zaległości w podatkach od nieruchomości czy podatku rolnym od osób fizycznych, jest wiele spraw spadkowych, gdzie nie ma podziałów. Jest konflikt w rodzinie, ludzie nie mogą się porozumieć a niestety zaległości rosną.”



**Radny Artur Borkowski**

„Swego czasu bardzo mocno promowaliśmy akcję meldunkową w gminie Serock. Czy da się to w jakiś miarodajny sposób podsumować i ocenić? Czy możemy powiedzieć, że ona się zakończyła sukcesem czy też w jakiś drastyczny sposób w danym momencie skoczyły dochody z tytułu podatku od nieruchomości?”

**Burmistrz Sylwester Sokolnicki**

„Myślę, że dzisiaj nie ma boomu na meldunki. W 2013r. w gminie przybyło około 300 mieszkańców. Postęp demograficzny czy ludnościowy jest na korzyść gminy, biorąc pod uwagę, że urodziło się ponad 130 dzieci a było 114 zgonów. Myślę, że dużo nowych budynków było oddanych do opodatkowania, to też sprzyja temu, że ludzie zagospodarowali swoje nieruchomości, zameldowali się i stali się płatnikami podatku.”

**Skarbnik Monika Ordak**

„Jeśli chodzi o nowo wybudowane budynki, nie są one opodatkowane w danym roku, ale w roku następnym.”

**Radny Artur Borkowski**

„Swego czasu była taka sytuacja, że dosyć mocno odczuliśmy kwestię ulg w podatku dochodowym od osób fizycznych. Rozumiem, że rok 2013 to rok, w którym pomijany jest ten aspekt. Czy przez pryzmat tych wpływów jesteście Państwo w stanie powiedzieć, jaka to jest tendencja?”

**Burmistrz Sylwester Sokolnicki**

„Z każdym rokiem sinusoida idzie do góry.”

**Radny Artur Borkowski**

„Jak to jest możliwe, że w roku, w którym zyskujemy 5 mln zł na inwestycje, udaje nam się utrzymać w ryzach zadłużenie w taki sposób, że ono maleje. Nie ukrywam, że gdy jeszcze kilka lat temu rozmawialiśmy o tym czy się zadłużać czy nie, to zawsze w tyle głowy zostawało przekonanie, że trzeba zostawić pewien margines na ruch inwestycyjny, gdyby pojawiły się fundusze inwestycyjne. Dzisiaj one się w budżecie znalazły, jest to ponad 10%, co jest naprawdę bardzo dobrym wskaźnikiem, pewnie tak jak Pan Burmistrz powiedział, najlepszym na tle ostatnich lat. Mimo to udało się to zorganizować w taki sposób, że deficyt nie wzrósł, czyli te przepływy w zdyscyplinowany sposób udało się przeprowadzić. Jest to majstersztyk.”

**Burmistrz Sylwester Sokolnicki**

„Nie ulega wątpliwości, że działaliśmy na dużej krawędzi ryzyka. Proszę zauważyć, że zakładaliśmy w jakimś procencie, że te pieniądze prędzej czy później się pokażą i podejmowaliśmy również takie inwestycje, co do których będzie 99% szans na pozyskanie pieniędzy. W związku z tym przez ostatnie 3 budżety inwestowaliśmy w kanalizację w Dębem, w Serocku na ul. Wyzwolenia, w Jadwisinie itd., wierząc, że te pieniądze odzyskamy. Pod to również przychody i wydatki były dostosowane. Uważam, że wspólny projekt z Nieporętem był dobrym pomysłem.”

**Radny Artur Borkowski**

„Na pewno szacunkowe koszty dotyczące całego systemu kanalizacyjnego wokół Jeziora Zegrzyńskiego były robione. Gdyby Pan Burmistrz był w stanie procentowo nas usytuować

w tej mapie rozwoju, w ilu procentach zrealizowaliśmy swoje zamierzenia. Z tego będzie pewnie wynikała kwota z jaką musimy się zmierzyć przy budowie systemu kanalizacji.”

***Burmistrz Sylwester Sokolnicki***

„Jeśli nie wyjdziemy z kanalizacją na tereny za wodą, a na najbliższe 10 lat nie ma szans na to, aby skanalizować tereny za wodą. Potrzeba 20-30 mln zł na dokończenie budowy kanalizacji tej strony gminy. Jest to kwota po cenach kosztorysowych, natomiast w przetargu kwoty są różne. Gdybyśmy mieli do dyspozycji kwotę 20 mln zł, moglibyśmy powiedzieć, że skanalizujemy gminę w tym podstawowym zakresie. Dzisiaj główną osią do skanalizowania jest ul. Zegrzyńska, czyli droga powiatowa do Dębego. W zmianach budżetowych jest zapisane, że ul. Zegrzyńską traktujemy w tej chwili jak priorytet. Serock nie jest już dzisiaj problemem, pomimo tego, że ktoś dzisiaj powie, że na ul. Krasieńskiego czy ul. Kuligowskiego nie ma kanalizacji, ale to są wydatki możliwe do sfinansowania z własnego budżetu. Natomiast inwestycja na ul. Zegrzyńskiej wymaga dużych pieniędzy. Łatwiej jest wydać 1 mln zł w Serocku, dlatego że duży obszar zostanie skanalizowany, natomiast dla Jachranki 1mln zł nie znaczy nic, bo nawet nie przejdziemy od drogi powiatowej do Dosina za tą kwotę, ponieważ są tam przestrzenie. W mieście jest inny układ, zwarte ulice, zabudowa itd. W tym projekcie, który jest, miasto obejmujemy projektami, które już dzisiaj mamy gotowe. Nie uruchamiamy jeszcze tego procesu, ponieważ nie jest jeszcze do końca jasne, czy inwestycja rozpoczęta będzie zaliczana do rozdania środków unijnych 2014-2020, musi się to wyjaśnić. Będziemy realizować tą inwestycję w takim kontekście, żeby te pieniądze później odzyskać, nawet za 2 czy 3 lata.”

***Radny Artur Borkowski***

„Czy w subwencji zamknęliśmy gro wydatków na oświatę? Rozumiem, że nie wchodzi w to inwestycje, jest to oddzielny temat.”

***Burmistrz Sylwester Sokolnicki***

„Tak, udało się.”

***Radny Artur Borkowski***

„Drugi temat to kwestia wynagrodzeń, po pierwsze w sferze nauczycielskiej. Słyszymy o tym, że minister zapowiada, że będziemy musieli się liczyć ze zwiększonymi wydatkami na ten cel. Jak to się przekłada na administrację? Chciałbym rozszerzyć pytanie o sferę urzędniczą, czy w najbliższym czasie planowane jest zwiększenie wydatków związane ze zwiększeniem wynagrodzeń?”

***Burmistrz Sylwester Sokolnicki***

„Wydałem odpowiednie dyspozycje Pani Skarbnik i Panu Sekretarzowi, żeby przygotować regulację wynagrodzenia tam, gdzie ono jest niezbędne. Nie obejmie to wszystkich pracowników. Są obszary działania gminy czy pracy urzędników, co do których wynagrodzenie jest żenująco niskie i trzeba coś z tym zrobić. Chcę przypomnieć, że takie regulacje wynagrodzenia rozpoczęliśmy w roku ubiegłym. Objęły one pracowników administracji zatrudnionych w oświacie. W tamtym roku naprawiliśmy to. Moim zdaniem do tych pracowników administracji trafiły rozsądne pieniądze. Również pewną weryfikację zrobiliśmy w naszych jednostkach budżetowych, ale na poziomie minimum. Teraz chcemy to trochę przeszeregować.

Polecam artykuł „Oświata w finansach samorządów gminnych” we „Wspólnocie”. Wyliczono efektywność w oświacie, czyli ilość wydawanych pieniędzy na edukacyjną wartość dodaną. Gmina Serock jest na 8 miejscu wśród małych miast i gmin, co oznacza, że do ilości

zainwestowanych pieniędzy mamy naprawdę dobry poziom efektywności edukacji, czyli tyle wydajemy i efekt jest stosunkowo dobry.”

***Radny Włodzimierz Skośkiewicz***

„Jak Pan Burmistrz widzi kanalizację w Ludwinowie Zegrzyńskim i na ul. Prostej w Stasim Lesie? Czy będzie tam wybudowana kanalizacja?”

***Burmistrz Sylwester Sokolnicki***

„Myślę, że ul. Prosta w Stasim Lesie musimy brać pod uwagę. W Stasim Lesie na ul. Długiej budujemy w tej chwili kręgosłup. Ulica Prosta może być w przyszłości podłączona do tego kręgosłupu.

Dzisiaj koncentrujemy się na szlaku drogi powiatowej, dlatego że jest to obszar należący do aglomeracji. Z tego będzie nas rozliczał rząd po 2017r., więc musimy się na tym skoncentrować. Nie oznacza to, że nie można myśleć o tych przylegających obszarach. Trzeba o nich myśleć.”

***Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski***

Poddał pod głosowanie sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Serock za 2013 rok w części dotyczącej wszystkich działów.

**W głosowaniu**

Sprawozdanie zostało zaopiniowane pozytywnie przy 5 głosach za- jednogłośnie.

**2.**

**Sprawy różne**

***Radna Jolanta Kaczmarska***

„Mam zastrzeżenia do autobusu komunikacji lokalnej. Jeździ większy biały autobus, który przecieka podczas opadów deszczu. Trzeba byłoby go uszczelnić.”

***Zastępca Burmistrza Józef Zajac***

„Wystąpimy do dyrektora w tej sprawie.”

***Radna Betina Dubiel***

„Mieszkańcy Zegrza zgłaszali mi, że zdarzają się takie sytuacje, Z-BUS nadal nie wydaje biletów. Mieszkańcy żądają biletów, wiem, że są kontrole ze strony urzędu, ale zdarzają się nadal takie sytuacje.”

***Zastępca Burmistrza Józef Zajac***

„Spotkałem się z właścicielem firmy Z-BUS, powiedziałem, że takich sytuacji nie może być. Proszę podać jaki jest to kurs, który autobus i czy dana osoba zaświadczy, że nie otrzymała biletu, jadąc danym kursem.”

***Radny Włodzimierz Skośkiewicz***

„Na ul. Nasielskiej w Borowej Górze naprzeciwko ul. Poprzecznej jest duża niecka związana z budową kanalizacji. Trzeba byłoby to poprawić.”

***Radny Artur Borkowski***

„Otrzymałem telefon od mieszkańca. Jest osiedle „Warszawianka” w Łasze. Chodzi o dostęp do wody, podobno został wygrodzony trakt, kanał, którym miejscowi mieszkańcy poruszali

się w stronę Zalewu. Teraz inwestor podobno zagroził ten dostęp. Proszę, aby zweryfikować jak ta sytuacja wygląda.

Chciałbym zapytać o rozmowę Pana Burmistrza z władzami IHAR odnośnie możliwości utworzenia na terenie gminy Serock szkoły piłkarskiej.”

***Burmistrz Sylwester Sokolnicki***

„Złożyłem ofertę. Nie było wielkiego zachwytu tą ofertą. Pan profesor powiedział, że przy tego rodzaju transakcji musi mieć zgodę ministra gospodarki. Powiedział też, że porozmawia ze średnim szczeblem urzędniczym w tej kwestii. Dzisiaj w ministerstwie rolnictwa jest nastawienie takie, aby chronić grunty rolne. Jadwisin to zwarty obszar rolny. Gdy zmienialiśmy plan zagospodarowania dla obrębu Jadwisin, podpowiadaliśmy IHAR-owi, żeby zmienić część gruntów, które można uprawiać rolniczo. Dużo gruntów jest zmienionych, ale od strony Zegrza nie jest wiele takich terenów. Nie jest tak, że sprawa jest zamknięta.”

***Radny Artur Borkowski***

„Jedynie szansę upatruję w tym, że jeśli na poziomie IHAR-u byłaby jakaś otwartość na ten temat, myślę, że są w stanie zorganizować jakiś lobbing. Sądzę, że gdyby zaprezentował im te grunty, to byliby zainteresowani, ponieważ jest to dobre położenie, lepszej bazy nie można sobie wybrać.

Próbowałem zaangażować Pana Burmistrza w temat, który luźno omawiamy z władzami Legii Warszawa- budowa akademii piłkarskiej. Oni mają taką koncepcję i gdzieś chcą ją ulokować. Moim zdaniem wpisuje się to w profil rozwoju gminy jako gminy otwartej na sport, rekreację. Myślę, że baza hotelowa, która jest, tworzy doskonałe miejsce pod taką inwestycję. Myślę, że dla samego Serocka, dla gminy powiązanie tego z marką Legii i z akademią, na pewno promocyjnie miałoby to wielkie znaczenie, również gospodarcze, ponieważ tego rodzaju inwestycje przyciągają zainteresowanie osób, które szukają później gruntów. Myślę, że byłaby również szansa na kilkadziesiąt miejsc pracy.”

***Radna Betina Dubiel***

„Wspominał Pan o parkingu na ul. Groszkowskiego w Zegrzu. Czy ta inwestycja jest planowana w tym roku czy dopiero w latach następnych?”

***Burmistrz Sylwester Sokolnicki***

„Wszystko zależy od sformalizowania tego. Po paru miesiącach wspólnoty mieszkaniowe zajęły stanowisko w tej sprawie. Teraz będziemy to projektować i w zależności od tego kiedy dostaniemy pozwolenie na budowę, będziemy to realizować. Chcieliśmy wykonać to w tym roku.”

***Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski***

Stwierdził wyczerpanie porządku obrad, podziękował wszystkim za udział i zakończył posiedzenie Komisji Rozwoju Gospodarczego, Budżetu i Finansów o godz. 16.20.

Protokołowała

  
Anna Bilińska

Przewodniczący  
Komisji Rozwoju Gospodarczego,  
Budżetu i Finansów

  
Józef Lutomirski