

**UCHWAŁA NR 241/XXVII/2025
RADY MIEJSKIEJ W SEROCKU**

z dnia 26 listopada 2025 r.

w sprawie zajęcia stanowiska dotyczącego Zarządzenia Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych z dnia 23 września 2025r. o przekazaniu informacji o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025r. poz. 1153), art. 93 ust. 1 pkt 4 i art. 95 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1484) oraz § 67 Statutu gminy Miasto i Gmina Serock stanowiącego załącznik do uchwały Nr 378/XL/2013 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 2 października 2013 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego statutu gminy Miasto i Gmina Serock (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2013 r. poz. 12936 z późn.zm) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z Zarządzeniem Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych z dnia 23 września 2025 r. o przekazaniu informacji o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych oraz ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej z dnia 17 listopada 2025r., Rada Miejska w Serocku nie dopatruje się działania lub zaniechania na szkodę finansów publicznych lub nieprawidłowości dotyczących termomodernizacji budynku, w którym funkcjonuje Centrum Kultury i Czytelnictwa w Serocku, w związku z działaniami Burmistrza Miasta i Gminy Serock.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Serocku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Serocku

Uzasadnienie

W dniu 25 września 2025 r. do Rady Miejskiej w Serocku wpłynęło Zarządzenie Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych z dnia 23 września 2025 r. znak DF-RI.6104.18.2025 o przekazaniu informacji o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych w związku z odpisem informacji przekazanej do Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie w dniu 3 września 2025 r.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Serocku w dniu 29.09.2025 r. przekazał Komisji Rewizyjnej powyższe „Zarządzenie o przekazaniu informacji o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych” Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie w celu zbadania sprawy i umożliwienia zajęcia stanowiska przez Radę Miejską.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej na posiedzeniu w dniu 29.09.2025 r. zapoznał członków Komisji z ww. Zarządzeniem i wystąpił do Burmistrza Miasta i Gminy Serock o złożenie pisemnych wyjaśnień do zarzutów przedstawionych w powyższym piśmie.

Informację na temat Zarządzenia Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych Przewodniczący Rady Miejskiej w Serocku przedstawił radnym Rady Miejskiej podczas sesji w dniu 08.10.2025 r. Kolejno pismem nr BRM.0004.81.2025 z dnia 22.10.2025 r. Przewodniczący Rady przekazał Rzecznikowi Dyscypliny Finansów Publicznych wstępną informację o podjętych działaniach Rady.

Burmistrz Miasta i Gminy Serock pismem nr RMP.0053.31.2025.AB z dnia 28.10.2025 r. przekazał Przewodniczącemu Komisji Rewizyjnej wyjaśnienia skierowane do Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych nr RMP.0053.31.2025 z dnia 24.10.2025 r.

Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 03.11.2025 r. dokonała analizy dokumentów wyszczególnionych w informacji, jaką Komisja Rewizyjna otrzymała od Burmistrza Miasta i Gminy Serock w związku ze złożonym wnioskiem w sprawie złożenia pisemnych wyjaśnień do zarzutów przedstawionych w Zarządzeniu Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych z dnia 23.09.2025 r.

Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 03.11.2025 r. zapoznała się z następującymi materiałami źródłowymi:

1. Zarządzeniem Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych przy RIO w Warszawie z dnia 23 września 2025 r. Sygn. Akt. DF-RI.6104.18.2025;
2. Wyjaśnieniami Burmistrza Miasta i Gminy Serock z dnia 24 października 2025 r. skierowanymi do Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych;
3. Umową Użyczenia zawartą w dniu 02.11.2004 r.
4. Aktem Notarialnym Repertorium A nr 6766/2006 z dnia 05.09.2006 r. dotyczącym Umowy Użyczenia;
5. Aktem Notarialnym Repertorium A nr 3159/2016 z dnia 14.12.2016 r. dotyczącym Umowy Dzierżawy;
6. Porozumieniem w sprawie zawarcia Umowy Dzierżawy z dnia 05.12.2016 r.
7. Aktem Notarialnym Repertorium A nr 4971/2024 z dnia 27.11.2024 r. dotyczącym zmiany Umowy Dzierżawy;
8. Porozumieniem w sprawie przedłużenia okresu obowiązywania Umowy Dzierżawy z dnia 26.11.2024 r.
9. Uchwałą nr 2/11/2024 Zarządu Ochotniczej Straży Pożarnej w Serocku z dnia 26.11.2024 r w sprawie przedłużenia okresu obowiązywania umowy dzierżawy.

W wyniku przeprowadzonej analizy Komisja stwierdziła, że działania Burmistrza Miasta i Gminy Serock były zgodne z obowiązującymi przepisami prawa. Komisja uznała, że udzielenie wyjaśnień Rzecznikowi

Dyscypliny Finansów Publicznych było zasadne i mieściło się w kompetencjach Burmistrza jako kierownika jednostki sektora finansów publicznych.

Komisja Rewizyjna po zapoznaniu się z wyjaśnieniami Burmistrza Miasta i Gminy Serock złożonymi w piśmie nr RMP.0053.31.2025 z dnia 24.10.2025 r.:

„Centrum Kultury i Czytelnictwa w Serocku korzysta (z przeznaczeniem na cele publiczne) z części nieruchomości gruntowej, położonej w m. Serock zabudowanej budynkiem – salą widowiskową ze sceną i pomieszczeniami towarzyszącymi na mocy stosownych umów i porozumień.

Na mocy umowy zawartej 2 listopada 2004r. z właścicielem przedmiotowej nieruchomości - Ochotniczą Strażą Pożarną w Serocku, Miasto i Gmina Serock nabyła prawo dysponowania do części działki nr 61 obręb 05 w Serocku o powierzchni około 1750 m2 wraz z częścią budynku remizy OSP o powierzchni 389,6 m2 w celu korzystania przez gminę do prowadzenia działalności kulturalnej na rzecz mieszkańców Miasta i Gminy Serock. Przedmiotowa umowa została zawarta po uzyskaniu zgody Rady Miejskiej w Serocku wyrażonej w formie uchwały Nr 220/XXX/2004 z dnia 25.10.2004r. W latach 2005-2006 zostały przeprowadzone przez gminę prace remontowe w opisanym wyżej budynku w celu zapewnienia warunków do prowadzenia działalności kulturalnej, polegające na utworzeniu sali widowiskowej ze sceną i pomieszczeniami towarzyszącymi, wydzieleniu pomieszczeń sanitarnych i gospodarczych, wymianie okien i drzwi wraz z ościeżnicami, wymianie instalacji elektrycznej i wodno-kanalizacyjnej, montażu instalacji centralnego ogrzewania zasilanej paliwem gazowym oraz wymianie podłóg.

W dniu 5 września 2006r. umowa z Ochotniczą Strażą Pożarną w Serocku została przedłużona w formie aktu notarialnego (Repertorium A numer 6766/2006) na okres do dnia 31 października 2016 r. w celu prowadzenia działalności kulturalnej. Następnie w dniu 14 grudnia 2016 r. zawarto umowę dzierżawy z Ochotniczą Strażą Pożarną w Serocku na kolejny okres do dnia 13.12.2026 r. Podstawą zawarcia ww. aktu notarialnego było porozumienie w którym określono szczegółowe warunki dotyczące umowy dzierżawy, m.in. zgodę wydzierżawiającego na dysponowanie nieruchomością, w tym oddawanie przedmiotu dzierżawy w najem, dzierżawę lub użyczenie jednostkom organizacyjnym gminy oraz zgodę na aplikowanie o środki unijne oraz wydatkowanie środków własnych, a tym samym dalszego inwestowania w przedmiotową nieruchomość na cele publiczne. Kolejną umową z dnia 27 listopada 2024 r. zawartą w formie Aktu Notarialnego Rep.A.nr 4971/2024 dzierżawa została przedłużona do dnia 31 grudnia 2030r. Zgodnie z treścią §2 ust 2 przywołanego porozumienia: „Oddanie w dzierżawę przedmiotu umowy oznacza zgodę wydzierżawiającego wyrażoną dzierżawcy na dysponowanie nieruchomością o której mowa w ust 1 w tym:

a) [...]

b) Aplikowania o środki unijne oraz wydatkowania środków własnych, a tym samym dalszego inwestowania w przedmiotową działkę na cele społeczne”.

Ponadto, w dniu 16 października 2024 r. uzyskano zgodę Prezesa Zarządu Ochotniczej Straży Pożarnej w Serocku na realizację przedsięwzięcia pn.: „Termomodernizacja budynku Centrum Kultury i Czytelnictwa w Serocku”. Biorąc pod uwagę, iż przedmiotowy obiekt budowlany wykorzystywany niezwykle intensywnie (m.in. liczne wydarzenia kulturalne, koła zainteresowań, warsztaty, zajęcia senioralne, uroczyste sesje Rady Miejskiej) na cele publiczne, duże zainteresowanie wśród mieszkańców działalnością Centrum Kultury i Czytelnictwa w Serocku, a co za tym idzie zużywanie się substancji budynku podjęto działania mające na celu utrzymanie w należyтым stanie technicznym budynku.

Podkreślić także należy, że istotne znaczenie przedmiotowego obiektu dla lokalnej społeczności znalazło swoje potwierdzenie także w pozytywnej ocenie Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego w ramach złożonego przez Miasto i Gminę Serock wniosku aplikacyjnego „termomodernizacja budynku Centrum Kultury i Czytelnictwa w Serocku”, realizowanego naboru B1.1.4 wzmocnienie efektywności energetycznej obiektów lokalnej aktywności społecznej, Krajowy Plan Odbudowy: KPOD.03.06-IP.11-001/23. Pozyskane środki finansowe pozwoliły na znaczną poprawę efektywności energetycznej przedmiotowego obiektu budowlanego.

Mając powyższe na uwadze, jednoznacznie należy stwierdzić, że termomodernizacja budynku w którym funkcjonuje sala widowiskowa wraz z niezbędnymi pomieszczeniami Centrum Kultury i Czytelnictwa w Serocku wykonana została na podstawie stosownego umocowania prawnego. Przedmiotem dzierżaw nadal jest nieruchomość wykorzystywana w celu prowadzenia działalności kulturalnej na rzecz mieszkańców Miasta i Gminy Serock, a prace modernizacyjne wykonano w oparciu o pozyskane zewnętrzne środki finansowe z Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego.”

oraz po potwierdzeniu powyższego w dokumentach przedłożonych Komisji Rewizyjnej, nie stwierdziła naruszenia dyscypliny finansów publicznych ani innych nieprawidłowości w zakresie gospodarowania środkami publicznymi. Komisja uznała zatem sprawę za wyjaśnioną i nie widziała potrzeby prowadzenia dalszych czynności kontrolnych.

Wobec powyższego Rada Miejska w Serocku, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej z dnia 17 listopada 2025 r., nie dopatruje się działania lub zaniechania na szkodę finansów publicznych lub nieprawidłowości dotyczących termomodernizacji budynku, w którym funkcjonuje Centrum Kultury i Czytelnictwa w Serocku, w związku z działaniami Burmistrza Miasta i Gminy Serock.

W związku z powyższym, w wykonaniu przepisu art. 95 ust. 2 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, konieczne jest udzielenie Rzecznikowi Dyscypliny Finansów Publicznych odpowiedzi zawierającej stanowisko Rady Miejskiej w Serocku.