

UCHWAŁA NR 191/XXII/2025
RADY MIEJSKIEJ W SEROCKU

z dnia 6 sierpnia 2025 r.

stanowisko w sprawie ewentualnego naruszenia przez radnego Rady Miejskiej w Serocku dyspozycji art. 24f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz § 67 i § 95 Statutu gminy Miasto i Gmina Serock stanowiącego załącznik do uchwały Nr 378/XL/2013 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 2 października 2013 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego statutu gminy Miasto i Gmina Serock (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2013 r. poz. 12936 z późn.zm.), w związku z pismem Wojewody Mazowieckiego z dnia 24 czerwca 2025 r. nr WP-I.40.182.2025, Rada Miejska w Serocku uchwala co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Serocku wyraża stanowisko, iż radny Rady Miejskiej w Serocku Pan Sławomir Czerwiński nie naruszył dyspozycji art. 24f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Serocku do przekazania niniejszej uchwały wraz z dokumentacją sprawy Wojewodzie Mazowieckiemu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Serocku

Uzasadnienie

W dniu 25 czerwca 2025 r. do Rady Miejskiej w Serocku wpłynęło pismo Wojewody Mazowieckiego z dnia 24 czerwca 2025 r. nr WP-I.40.182.2025 z prośbą o weryfikację i ustosunkowanie się do zarzutu ewentualnego naruszenia przez Pana Sławomira Czerwińskiego Radnego Rady Miejskiej w Serocku dyspozycji art. 24f ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że *Radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności.*

Z pismem Wojewody Mazowieckiego Radni Rady Miejskiej w Serocku zostali zapoznani w dniu 2 lipca 2025 r., podczas sesji Rady Miejskiej.

Przewodniczący Rady Miejskiej przekazał sprawę właściwej merytorycznie komisji Rady Miejskiej w Serocku, tj. Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, w celu zbadania i umożliwienia zajęcia stanowiska przez Radę Miejską.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z treścią pisma Wojewody Mazowieckiego na posiedzeniu w dniu 07.07.2025 r. i Przewodnicząca Komisji wystąpiła do Burmistrza Miasta i Gminy Serock, do Zarządu Ochotniczej Straży Pożarnej w Serocku oraz do Prezesa Zarządu Serockich Inwestycji Samorządowych Sp. z o.o. w Serocku z prośbą ustosunkowanie się do zarzutów zawartych w piśmie Wojewody oraz o dostarczenie wszelkiej dokumentacji w sprawie.

Podczas posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 14.07.2025 r. Pan Rafał Karpiński – Sekretarz Miasta i Gminy Serock, Pani Kamila Mokrzycka – Prezes Zarządu Serockich Inwestycji Samorządowych Sp. z o.o. w Serocku oraz Pan Sławomir Czerwiński – Prezes Zarządu Ochotniczej Straży Pożarnej w Serocku przedstawili wyjaśnienia dotyczące pracy Radnego Sławomira Czerwińskiego oraz przedłożyli następujące dokumenty:

- 1) Odpowiedź Burmistrza Miasta i Gminy Serock nr GG.6845.3.5.2025.MM z dnia 09.07.2025 r. wraz z dokumentami:
 - Akt notarialny Rep. A Nr 1763912008 z dnia 16 grudnia 2008 r., dotyczący umowy dzierżawy terenu wraz z budynkiem, w którym funkcjonuje Centrum Kultury i Czytelnictwa w Serocku, zawartej na okres do dnia 31 grudnia 2038 r.,
 - Akt notarialny Rep. A Nr 3159/2016 z dnia 14 grudnia 2016 r., zmieniony aktem notarialnym Rep. A Nr 4971/2024 z dnia 27 listopada 2024 r., dotyczący umowy dzierżawy terenu wraz z budynkiem Sali Widowiskowej w Serocku, zawartej na okres do dnia 31 grudnia 2030 r.,
- 2) Odpowiedź Pani Prezes Zarządu spółki Serockie Inwestycje Samorządowe Sp. z o.o. nr PZ.0143.3.2.2025 z dnia 09.07.2025 r. oraz załącznik - Zakres obowiązków Pana Sławomira Czerwińskiego jako Dyrektora ds. Technicznych,
- 3) Odpowiedź Ochotniczej Straży Pożarnej w Serocku z dnia 10.07.2025 r.

Po wysłuchaniu wyjaśnień, przeanalizowaniu dokumentów oraz po przeprowadzonej dyskusji Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wystąpiła do Radcy Prawnego o opinię prawną w kwestii zarzutu ewentualnego naruszenia przez Pana Sławomira Czerwińskiego Radnego Rady Miejskiej w Serocku dyspozycji art. 24f ustawy o samorządzie gminnym.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 21.07.2025 r. wysłuchiwała opinii prawnej w przedmiotowej sprawie i poddała pod głosowanie stanowisko dotyczące powyższego zarzutu. Członkowie Komisji większością głosów w wyniku głosowania: 3 głosy za, 1 głos wstrzymujący się przy wyłączeniu się z głosowania przez Radnego Sławomira Czerwińskiego uznali, że nie doszło do naruszenia dyspozycji art. 24f u.s.g. biorąc pod uwagę następujące argumenty:

Fakt sprawowania funkcji Prezesa Ochotniczej Straży Pożarnej w Serocku przez Radnego Rady Miejskiej w Serocku Sławomira Czerwińskiego nie narusza przepisu art. 24f ustawy o samorządzie gminnym. Za taką opinią przemawia w szczególności brzmienie przepisu art. 31 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (dalej u.o.s.p.), zgodnie z którym „wójtowie (burmistrzowie, prezydenci miast), zastępcy wójtów (burmistrzów, prezydentów miast), skarbnicy gmin, sekretarze gmin, kierownicy jednostek organizacyjnych gminy, osoby zarządzające i członkowie organów zarządzających gminnymi osobami prawnymi, inne osoby wydające decyzje administracyjne w imieniu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz radni mogą być członkami władz ochotniczych straży pożarnych, w tym ochotniczych straży pożarnych prowadzących działalność gospodarczą z wykorzystaniem mienia komunalnego”. Powyższy przepis ma charakter przepisu szczególnego w stosunku do art. 24f ustawy o samorządzie gminnym. Wychodząc z zasady dotyczącej reguł kolizyjnych, że przepis szczególny stosuje się przed przepisem ogólnym (łac. *lex specialis derogat legi generali*) to w stosunku do osób wymienionych w art. 31 u.o.s.p. wyłącza się zastosowanie przepisu ogólnego, jakim jest art. 24f ustawy o samorządzie gminnym. Z dostępnych komentarzy w programie *lex* do art. 31 u.o.s.p. wynika jednolita ocena, że radni gminni mogą pełnić funkcję prezesa w ochotniczej straży pożarnej (por. odpowiedzi Dominika Kucharskiego, Marcina Nagórka).

Z treści przedstawionej opinii prawnej wynika, że Radca Prawny nie zgadza się z wyprowadzonymi w przekazanej w dniu 14.07.2025 r. na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji opinii adwokata Krzysztofa M. Miazgi z dnia 24 marca 2023 r., gdyż opinia ta nie odnosi się do interpretacji przepisu art. 31 u.o.s.p., a autor opinii jedynie dokonuje oceny możliwości łączenia funkcji radnego rady gminy z członkostwem we władzach ochotniczej straży pożarnej na podstawie art. 24f ustawy o samorządzie gminnym. Należy podkreślić, że u.o.s.p. weszła w życie 1 stycznia 2022 r. i w sposób zasadniczy zmieniła możliwość łączenia funkcji m.in. radnych z członkostwem we władzach ochotniczych straży pożarnych.

Z daleko idącej ostrożności, pomimo jednoznacznego brzmienia przepisu art. 31 u.o.s.p., Komisja dokonała szczegółowej analizy dokumentów, o których mowa w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Odnosząc się do kwestii oceny ewentualnego naruszenia art. 24f ustawy o samorządzie gminnym w kontekście zatrudnienia Pana Sławomira Czerwińskiego w Serockich Inwestycjach Samorządowych sp. z o.o. wyrażono opinię, że Pan Sławomir Czerwiński nie zarządza działalnością spółki, ani nie jest jej przedstawicielem lub pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności. Powyższe jednoznacznie wynika z wyjaśnień Prezesa Spółki, w związku z czym sprawowanie funkcji radnego nie koliduje z dyspozycją przepisu art. 24f ustawy o samorządzie gminnym.

Wobec powyższego Rada Miejska w Serocku, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 21 lipca 2025 r., podtrzymuje to stanowisko i nie dopatruje się naruszenia przez Pana Sławomira Czerwińskiego Radnego Rady Miejskiej w Serocku dyspozycji art. 24f ustawy o samorządzie gminnym.