

UCHWAŁA NR 189/XXII/2025
RADY MIEJSKIEJ W SEROCKU

z dnia 6 sierpnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Serock

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024r. poz. 572), Rada Miejska w Serocku uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpoznaniu skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Serock, Rada Miejska w Serocku uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Serocku, zobowiązując jednocześnie do przesłania stronie skarżącej niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Serocku

Uzasadnienie

Pismem z dnia 07.05.2025r. (data wpływu do Urzędu Miasta i Gminy w Serocku 16.05.2025r.) Stowarzyszenie Działań Twórczych „Między Nami” złożyło do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Serocku wniosek o kontrolę Burmistrza Miasta i Gminy Serock w związku z nieprawidłowym przeprowadzeniem oraz rozstrzygnięciem otwartego konkursu ofert na wsparcie realizacji zadania publicznego pn. „wspieranie aktywności seniorów poprzez prowadzenie działalności kulturalnej, edukacyjnej, integracyjnej oraz popularyzację zdrowego stylu życia”.

Przewodniczący Rady Miejskiej skierował wniosek do Komisji Rewizyjnej w celu wyrażenia opinii ws. możliwości przeprowadzenia kontroli. Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 26 maja 2025r. po zapoznaniu z treścią wniosku w głosowaniu podjęła decyzję, żeby przekazać przedmiotowy wniosek do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

W dniu 23 maja 2025r. Wojewoda Mazowiecki pismem znak WK-III.1411.59.2025TR z dnia 23.05.2025r. przekazał według właściwości skargę Zarządu Stowarzyszenia Działań Twórczych „Między Nami”, która wpłynęła do Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie 21.05.2025r. na Burmistrza Miasta i Gminy Serock w zakresie niewykonania czynności wymienionych w skardze tj. braku publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej informacji dotyczących otwartego konkursu ofert i przeprowadzenia postępowania konkursowego.

Przewodniczący Rady Miejskiej skierował powyższe pisma, zakwalifikowane jako skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Serock, do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem zbadania sprawy i zajęcia stanowiska.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024r., poz. 572) przy braku przepisów szczególnych Rada Miejska jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności burmistrza i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w art. 229 pkt 2 kpa.

W ramach postępowania wyjaśniającego Komisja zwróciła się do Burmistrza Miasta i Gminy Serock o złożenie pisemnych wyjaśnień w tej sprawie.

Na podstawie zgromadzonych w sprawie materiałów, poczyniono następujące ustalenia faktyczne:

Ad. 1.

a) Zgodnie z pkt. V ust. 4 załącznika do Zarządzenia Nr 25/B/2025 Burmistrza Miasta i Gminy Serock z dnia 18 marca 2025r. w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na wsparcie realizacji zadania publicznego „Termin posiedzenia Komisji zostanie ustalony w ciągu 3 dni od dnia, w którym upłynął termin na składanie ofert.”

Regulamin, stanowiący załącznik do Zarządzenia Nr 11/B/2025 Burmistrza Miasta i Gminy Serock z dnia 6 lutego 2025r. w sprawie wprowadzenia regulaminu powoływania oraz zasad działania komisji konkursowych opiniujących złożone oferty w ramach otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych w 2025r., nie określa sposobu informowania o planowanym terminie otwarcia ofert, w tym obowiązku publikacji informacji w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy w Serocku. Pracownik Urzędu Miasta i Gminy w Serocku zajmujący się obsługą konkursu ofert na wsparcie realizacji zadania publicznego w dniu 8 kwietnia 2025r. poinformował telefonicznie przedstawicieli organizacji pożytku publicznego biorących udział w otwartym konkursie ofert na wsparcie realizacji zadania publicznego „Wspieranie aktywności seniorów poprzez prowadzenie działalności kulturalnej, edukacyjnej, integracyjnej oraz popularyzację zdrowego stylu życia” o planowanym w dniu 9 kwietnia 2025r. o godz. 8.30 posiedzeniu komisji konkursowej rozpatrującej oferty złożone w ww. otwartym konkursie ofert z możliwością udziału przedstawicieli stowarzyszeń w posiedzeniu komisji konkursowej.

Mimo wątpliwości, co do poinformowania przedstawiciela Stowarzyszenia Działań Twórczych „Między Nami” - przedstawiciele obydwu organizacji biorących udział w przedmiotowym konkursie uczestniczyli w posiedzeniu komisji konkursowej. Wobec powyższego nie miało to wpływu na dalszy przebieg postępowania konkursowego.

b) Art. 15 ust. 2d ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024r. poz. 1491 ze zm.) stanowi: „2d. W skład komisji konkursowej wchodzi osoba wskazane przez

organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w <https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytgnjwgi3dmltqmfyc4nbygg4demzzgy&refSource=hyp>

art. 3 ust. 3

, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w <https://sip.legalis.pl/documentview.seam?documentId=mfrxilrtg4ytgnjwgi3dmltqmfyc4nbygg4demzzgy&refSource=hyp>

art. 3 ust. 3

, biorące udział w konkursie.”.

Przepisy [art. 15 ust. 2d](#) i [2da](#) ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nie nakładają na organ (wójta/burmistrza) obowiązku stworzenia procedury (regulaminu) naboru do komisji konkursowej przedstawicieli organizacji pozarządowej, a ogłoszenia o otwartych konkursach ofert na wsparcie realizacji zadania publicznego zostały opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej odpowiednio:

- Zarządzenie Nr 12/B/2025 z dnia 6 lutego 2025r. zostało opublikowane w dniu 10 lutego 2025r.,
- Zarządzenie Nr 25/B/2025 z dnia 18 marca 2025r. zostało opublikowane w dniu 18 marca 2025r.

W związku z powyższym Komisja została powołana zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Ad. 2. Zgodnie z art. 15 ust. 2b ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z dnia 2024r. poz. 1491 ze zm.) „2b. *W skład komisji konkursowej powołanej przez organ jednostki samorządu terytorialnego wchodzi przedstawiciele organu wykonawczego tej jednostki.*” . W regulaminie, stanowiącym załącznik do Zarządzenia Nr 11/B/2025 Burmistrza Miasta i Gminy Serock z dnia 6 lutego 2025r. w sprawie wprowadzenia regulaminu powoływania oraz zasad działania komisji konkursowych opiniujących złożone oferty w ramach otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych w 2025r. zapis w § 2 ust. 1 pkt 5 „przedstawiciel właściwej merytorycznie komisji rady” został wprowadzony omyłkowo. Radny nie może być przedstawicielem burmistrza w komisji konkursowej, będąc członkiem innego organu gminy. Ponadto rada gminy (jej członkowie) sprawuje funkcję kontrolną, a zatem udział radnego w komisji konkursowej kłóci się z funkcją kontrolną rady.

Ad.3.

a) Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z dnia 2024r. poz. 1491 ze zm.) nie określa obowiązku dołączenia do złożonych ofert oświadczeń złożonych przez oferentów dotyczących:

- 1) realizacji zadania wyłącznie w zakresie działalności pożytku publicznego,
- 2) pobierania świadczeń pieniężnych wyłącznie w ramach prowadzonej odpłatnej działalności pożytku publicznego,
- 3) niezalegania z opłacaniem należności z tytułu zobowiązań podatkowych oraz należności z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne,
- 4) potwierdzenia danych zawartych w ofercie jako zgodnych z właściwą ewidencją oraz zgodnie z aktualnym stanem prawnym i faktycznym,
- 5) w zakresie związanym z otwartym konkursem ofert, w tym zgromadzeniem, przetwarzaniem i przekazywaniem danych osobowych, a także wprowadzaniem ich do systemów informatycznych zgodnie z przepisami o ochronie danych osobowych.

Ww. oświadczenia zawarte są w formularzu stanowiącym załącznik do Rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw pożytku publicznego z dnia 24 października 2018r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań. Podpisanie oferty przez osoby upoważnione do składania oświadczeń woli w imieniu oferenta stanowi potwierdzenie ww. oświadczeń.

b) Na posiedzeniu Komisja dokonała wyboru Przewodniczącego i Wiceprzewodniczącego Komisji. Po zgłoszeniu kandydatów na ww. stanowiska oraz wobec braku głosów przeciwnych pozostałych członków Komisji, wskazane osoby zostały powołane na Przewodniczącego Komisji - Pan Marek Bąbolski oraz Wiceprzewodniczącego Komisji - Pan Rafał Karpiński.

c) Komisja konkursowa po otwarciu ofert sporządziła zbiorcze zestawienie złożonych ofert zgodnie ze wzorem stanowiącym załącznik nr 1 do Regulaminu, które następnie zostało podpisane przez członków Komisji i znajduje się w dokumentacji.

d) Oferta złożona przez Serocką Akademię Seniora zgodnie z formularzem stanowiącym załącznik do Rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw pożytku publicznego z dnia 24 października 2018r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań, w punkcie 4. zawiera plan i harmonogram działań planowanych do realizacji w 2025r. oraz określa ich uczestników, jak również miejsce realizacji wskazanych działań.

Ad. 4.

a) Protokół z posiedzenia Komisji Konkursowej został sporządzony zgodnie ze wzorem stanowiącym załącznik nr 5 do Regulaminu wprowadzonego Zarządzeniem Nr 11/B/2025 Burmistrza Miasta i Gminy Serock z dnia 6 lutego 2025r. w sprawie wprowadzenia regulaminu powoływania oraz zasad działania komisji konkursowych opiniujących złożone oferty w ramach otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych w 2025r.

Brak w protokole informacji o obecności na posiedzeniu komisji przedstawicieli obydwu oferentów wynika z przeoczenia pracownika zajmującego się obsługą konkursu na wsparcie realizacji zadania publicznego.

b) Na posiedzeniu Komisja dokonała wyboru Przewodniczącego i Wiceprzewodniczącego Komisji. Po zgłoszeniu kandydatów na ww. stanowiska oraz wobec braku głosów przeciwnych pozostałych członków Komisji, wskazane osoby zostały powołane na Przewodniczącego Komisji - Pan Marek Bąbolski oraz Wiceprzewodniczącego Komisji - Pan Rafał Karpiński.

c) Protokół z posiedzenia Komisji Konkursowej z dnia 10 kwietnia 2025r. wraz z załącznikami został przesłany do Wnioskodawcy w dniu 26 czerwca 2025r.

d) Zgodnie z protokołem z posiedzenia Komisji Konkursowej z dnia 10 kwietnia 2025r. Przewodniczący Komisji przed otwarciem oferty poddał pod ocenę Komisji prawidłowość jej złożenia co do wymogów określonych w Rocznym Programie, tj. czy na kopercie umieszczona została informacja o pełnej nazwie wnioskodawcy i jego adresie, tytule zadania, zakazie otwierania przed posiedzeniem Komisji Konkursowej.

Komisja stwierdziła, że obydwie oferty spełniły ww. wymogi.

Komisja Konkursowa dokonała indywidualnej oceny oferty na formularzu oceny formalnej, warunki oceny formalnej spełniły obydwie oferty.

Ad. 5. Odpowiedź w zakresie złożonego przez Stowarzyszenie Działań Twórczych „Między Nami” odwołania od decyzji zawartej w informacji z dnia 11 kwietnia 2025r. w sprawie wyboru oferty w otwartym konkursie ofert na realizację zadania publicznego „Wspieranie aktywności seniorów poprzez prowadzenie działalności kulturalnej, edukacyjnej, integracyjnej oraz popularyzację zdrowego stylu życia” została udzielona pismem RMP.524.3.2025.AB z dnia 24 kwietnia 2025r.

Ad.6. W latach 2020-2024r. w ogłaszanych konkursach ofert na wsparcie realizacji zadania publicznego „Wspieranie aktywności seniorów poprzez prowadzenie działalności kulturalnej, edukacyjnej, integracyjnej oraz popularyzację zdrowego stylu życia”, wpływała tylko jedna oferta składana przez Stowarzyszenie Serocka Akademia Seniora.

Sprawozdanie z realizacji programu współpracy Miasta i Gminy Serock z organizacjami pozarządowymi za rok poprzedni organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedłożyć organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego w terminie nie później niż do 31 maja każdego roku.

Sprawozdanie z realizacji programu współpracy Miasta i Gminy Serock z organizacjami pozarządowymi w roku 2024 zostało przekazane do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Serocku w dniu 29 maja 2025r.

Powyższą skargę Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrzyła na posiedzeniach w dniach: 5 czerwca 2025r., 30 czerwca 2025r., 14 lipca 2025r. oraz 28 lipca 2025r. uznając ją za bezzasadną.

Rada Miejska w Serocku rozważając zasadność skargi na organ wykonawczy gminy rozpatrywała ją w kontekście ewentualnego naruszenia przez ten organ przepisów prawa.

Podtrzymując stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w niniejszej sprawie w świetle zarzutów podnoszonych w skardze oraz przedstawionego stanu faktycznego Rada Miejska w Serocku, nie dopatruje się naruszenia przepisów prawa, nieprawidłowości czy zaniechania. Nie stwierdzono również naruszeń

w wykonywaniu obowiązków przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock, co powoduje, że należało uznać skargę za bezzasadną.

Informuje się Skarżącego, że zgodnie z art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga w wyniku rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności- organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy, bez zawiadamiania skarżącego.

Uchwałę wraz z uzasadnieniem należy przesłać składającemu skargę.