

Protokół nr 3/2023

III w dniu 30 listopada 2023

Obrady rozpoczęto 30 listopada 2023 o godz. 16:00, a zakończono o godz. 18:35 tego samego dnia.

W posiedzeniu wzięło udział 5 członków.

Obecni:

1. Marek Biliński
2. Krzysztof Bońkowski
3. Józef Lutomirski
4. Mariusz Rosiński
5. Włodzimierz Skośkiewicz

W posiedzeniu Komisji udział wzięli także:

1. Artur Borkowski – Burmistrz Miasta i Gminy
2. Marek Bąbolski – Zastępca Burmistrza Miasta i Gminy
3. Rafał Karpiński – Sekretarz Miasta i Gminy
4. Monika Karpińska – Skarbnik Miasta i Gminy
5. Kierownicy Referatów Urzędu, Dyrektorzy Jednostek Organizacyjnych

1. Otwarcie posiedzenia i przedstawienie porządku obrad.

Posiedzenie Komisji otworzył Przewodniczący Józef Lutomirski powitał wszystkich zebranych. Stwierdził, że w posiedzeniu uczestniczy 5 Radnych, co stanowi kworum przy którym Rada może podejmować prawomocne decyzje, oraz przedstawił porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia i przedstawienie porządku obrad.
2. Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Serock na lata 2024- 2045.
3. Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Serock w 2024 roku.
4. Przyjęcie protokołu z posiedzenia w dniu 7.12.2022r.
5. Sprawy różne.
6. Zakończenie posiedzenia.

Głosowano w sprawie:

Otwarcie posiedzenia i przedstawienie porządku obrad.

Wyniki głosowania

ZA: 5, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 0

Wyniki imienne:

ZA (5)

Marek Biliński, Krzysztof Bońkowski, Józef Lutomirski , Mariusz Rosiński, Włodzimierz Skośkiewicz

2. Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Serock na lata 2024-2045.

3. Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Serock na rok 2024.

Przewodniczący Józef Lutomirski przedstawił opinie stałych Komisji Rady Miejskiej, wszystkie opinie pozytywne.

Projekt budżetu oraz projekt WPF przedstawiła Skarbnik Monika Karpińska. Poinformowała o planowanych dochodach oraz wydatkach, przedstawiła najważniejsze założenia.

Burmistrz Miasta i gminy w Serocku Artur Borkowski również odniósł się do najważniejszych założeń budżetowych.

Radny Krzysztof Bońkowski zapytał o dług gminy, pojawia się informacja o obecnym zadłużeniu i deficycie. Radny zapytał o wskaźniki zadłużenia, jak wygląda zadłużenie gminy w oparciu o wskaźniki.

Burmistrz Artur Borkowski odpowiedział, że to co jest we wskaźnikach powinno być obniżone o co najmniej 4 mln. zł. ponieważ reszta to też jest plan, realnym poziomem wykonania będzie to co za miesiąc wyjdzie z wyniku budżetowego a nie z planu i być może będzie to o kolejne 5 mln. mniej. Dziś wiadomo gdzie będą oszczędności, ale też czego ruszyć nie można. Dług jawi się jako coś niedogodnego, niekorzystnego ale w rzeczywistości samorządowej ale też biznesowej jest czymś naturalnym, wiele firm, podmiotów działa z wykorzystaniem finansowania zewnętrznego często nawet nie wykorzystując własnego, bo to jest na inne cele. Gmina nie jest od tego aby się wykazywać dobrymi wskaźnikami finansowanymi tylko jest wspólnotą samorządową, która w jak najbardziej samodzielny sposób, dostępnymi narzędziami ma zrealizować potrzeby mieszkańców.

Skarbnik Monika Karpińska jeśli chodzi o relację zadłużenia powiedziała, że jest ona opisana w załączniku ale również w formie tabelki pod pozycją 8. Relacja ta to jest 8 do 16% ale już w latach 2028 zmniejsza się 5-8%. Jeśli chodzi o zadłużenie gminy nie jest problemem kwota zadłużenia tylko kwota obsługi długu z tego względu, że to wchodzi w art. 242 czyli różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, gminne wydatki bieżące drastycznie wzrastają przez sytuację związaną z COVID, inflacją, wzrostem obsługi długu czy odsetki i wszelkiego rodzaju koszty, natomiast dochody bieżące są na mniej więcej tym samym poziomie. Przy samym podatku od nieruchomości, przy podniesieniu stawek podatkowych to na plusie było 1,6 mln. zł. a przy przeliczeniu regulacji płac i wynagrodzeń licząc nauczycieli to było prawie 3 mln. Gmina liczy wskaźnik z ostatnich 7 lat, jednakże ta sytuacja zmieni się w roku 2026, bo zgodnie z ustawą Covidową regulacje można wybierać sobie zadłużenie w okresie 3letnim bądź 7 letnim do wyliczenia wskaźników, dla gminy Serock było lepsze 7 letnie, ale w 2026 roku ta ustawa nie będzie już obowiązywała. Zwrócić jeszcze trzeba uwagę na to, że te wydatki wzrastają, można dokonywać zmian budżetowych i mieć ten art. 242 na minusie dlatego że są te wolne środki wypracowane w latach ubiegłych, po rozliczeniu kredytów, pożyczek i wykonanych dochodów bądź niewykonanych wydatków. Jednak później ten wskaźnik będzie liczył się na minusie, więc może być taka sytuacja, że w latach

następnych będzie trudno spiąć budżet, żeby ten wskaźnik nie był minusowy, żeby można było uchwalić budżet.

Radny Krzysztof Bońkowski dopytał odnośnie tabeli 8 jest tam obsługa zadłużenia procentowo, czy to jest względem budżetu.

Skarbnik Monika Karpińska odpowiedział, że całości budżetu na koniec roku, pierwsza tabela to koszty obsługi i nie może być wyższy od drugiego wskaźnika.

Radny Krzysztof Bońkowski zapytał czy w prognozie do 2045 roku uwzględniony jest deficyt czy zakłada, że tego deficytu nie ma.

Skarbnik Monika Karpińska odpowiedział, że jest uwzględniony deficyt do roku 2025.

Przewodniczący Józef Lutomirski zadał pytanie dotyczące długu publicznego, jaki jest dług publiczny, jakie są prognozy. W jakim procencie jest dług jeśli chodzi o politykę gminy a jaki jeśli chodzi o politykę państwa. Przewodniczący uważa, że zadłużenie się gmin jest to program polityki państwa, i w kraju najbogatsze samorządy mają najwyższe zadłużenie i dług narasta, nawet w powiecie legionowskim. Realizowana jest budowa drogi powiatowej z budżetu gminy, gmina chce pozyskać środki zewnętrzne bez zadłużenia jest to nierealne, gmina chce dofinansować obiekty sakralne pozyskuje środki finansowe, ale jest też udział środków budżetowych, gmina chce remontować kasyno w Zegrzu, pozyskuje środki ale też angażuje swoje środki, budowa kolei również angażuje środki budżetowe, system stworzony przez państwo powoduje zadłużenie gminy i czy nie powinno się dążyć żeby zwiększyć dochody własne gmin, bo tak Burmistrz musi chodzić do Wojewody prosić określonych Ministrów i staje się podmiotem a samorządność jest tracona.

Burmistrz Artur Borkowski odpowiedział, że tak, jest to uzależnione od polityki natomiast jest wiele argumentów, które należy podnieść i jest dużo przyczyn, ktoś z władzy podjął taką decyzję, że trzeba zmodyfikować system dochodów samorządów w taki sposób żeby dokonać takiego transferu środków, niewidzialnego dla przeciętnego mieszkańca, z pewnej kategorii samorządu do innej kategorii samorządu, ci którzy dostają pieniądze nie są przygotowani bo oni nie mają tych środków własnych dostają jakieś ogromne pieniądze na zadania, których nie mieli zamiaru planować, przykładem są gminy, które dostały środki na rozbudowę kanalizacji, a one w ogóle nie miały kanalizacji i powstał polityczny problem bo po co budować kanalizację jak nie ma nawet od czego zacząć, czy oddać pieniądze co jest jeszcze większym problemem, skończyło się tak, że po zmianie ustawowej mogli przeznaczyć na przydomowe oczyszczalnie, ale zadziało się to systemowo, bo jeśli w Polskim Ładzie poszło uderzenie w takie samorządy jak Serock jeśli chodzi o PIT, to nie dotknęło to samorządów które bazowały na PIT a ta redystrybucja środków przez te działania, te różne programy na tym polegała, że te pieniądze zostały w skarbie państwa, trafiły do poszczególnych województw a tam dotarły do tych samorządów. Jeśli samorząd jest aktywny, prorozwojowy to widać to też po stronie długu, bo on się z niczego nie wziął. Zdarzają się oczywiście cuda, że przyrosła baza podatkowa, że nagle pojawi się rządowa inwestycja, są takie gminy, i one nie mają w tym żadnej zasługi, jednak w gminie Serock takie rzeczy się nie dzieją. Jeśli chce się ściągnąć pewien potencjał, to trzeba pokazać ludziom, że planowana jest w Serocku kolej, że da się dojechać dwupasmową drogą, że jak ktoś kupi mieszkanie w bloku to w trzy minuty dostanie się do obwodnicy- to jest wszystko element planowania i podejmowania konkretnych działań, to się samo nie zadzieje, jeśli nie będzie ingerencji, po to jest budowana marka, żeby inni widzieli, że Serock jest to dobre miejsce do życia.

Przewodniczący Rady Mariusz Rosiński powiedział, że historycy uważają, że ostatnie 30 lat w rozwoju Polski są to najlepsze lata w historii Polski. Większość polityków jeśli nie musi, to nie podejmuje decyzji, bo nie wiadomo co się stanie, bo może będzie problem, i tak też funkcjonują niektóre gminy. Natomiast stanowisko i postawa Burmistrza Artura jest zupełnie odwrotne, Rada Miejska również podąża tym samym krokiem i decyzje trzeba podejmować nie można myśleć, że może być przez tę decyzję gorzej tylko trzeba myśleć, że będzie lepiej. Jeśli chodzi o budżet to pojawia się wiele znaków zapytania, budżet ma ramy, schemat ale to może się zmienić, bo wszystko co jest obiecane przez rząd, podwyżki przekłada się na samorządy. Przewodniczący zapytał jak wygląda sytuacja z SIMem, na jakim etapie jest społeczna inicjatywa mieszkaniowa, zapytał też o lokalną komunikację, ponieważ było jakieś spotkanie w powiecie i poprosił o rozwinięcie tematu.

Burmistrz Artur Borkowski odpowiedział, że tak jak zaczęto mocno w tej komunikacji na początku kadencji tak nadal temat nie schodzi z priorytetu, na skutek działań, różnych rozmów i spotkań inicjowane są działania aby synchronizować transport nie tylko na terenie jednej gminy, ale powiatu. Jeśli chodzi o sim, gmina jest na etapie na jakim ta nieruchomość do której odnosiła się lokalizacja simowa ona została podzielona z urzędu to jest podstawa do przeniesienia własności gruntu do krajowego zasobu nieruchomości ten z kolei będzie to mógł wnieść do spółki do tego simu, przewidywany harmonogram tego wniesienia to jest sierpień przyszłego roku, spółka uruchomi działania koncepcyjne i być może uruchomi zaraz po tym, będzie mogła wejść w projektowanie tego przedsięwzięcia, z tego harmonogramu wynikało też, że w okolicach listopada można by ubiegać się o grant finansowy na wybudowanie infrastruktury towarzyszącej która mogłaby być bezpośrednio związana z tą inwestycją. Simy mają zagwarantowane pieniądze na te inwestycje, które były przewidywane, pewnie też na naszą gminną, jeśli gmina wykaże zaangażowanie w to, na poważnie traktowana jest realizacja tego zagadnienia, łącznie z wejściem w roboty budowlane albo koniec przyszłego roku albo początek roku 2025.

Przewodniczący Rady Mariusz Rosiński dopytał o zapis z projektu – kary środowiskowe 65 tys. zł. i odniósł się do PIT że w jego ocenie widać ten PIT który jest w granicach 28 mln. zł.

Burmistrz Artur Borkowski odpowiedział, że do końca nie wiadomo, czy te 28 mln. zł. PITu to jest aktualny stan gminnego potencjału, zaproponowano taką formułę w ramach Polskiego Ładu, że będą równe raty co miesiąc, ale mniej więcej Burmistrz szacował i to się sprawdzało co roku ten przyrost, natomiast na dwa lata zablokowano z jakimkolwiek wzrostem PITu, bo informacja była taka, że to w takich sekwencjach trzyletnich będzie aktualizowane. I dziś nie wiadomo czy oni zabrali przez dwa lata tyle pieniędzy, że teraz w trzecim oddali do 28 a w przyszłym znowu będzie 24 czy to jest faktycznie 28 jako minimum, a w przyszłym będzie 30, nikt tego nie wie, więc nie chciałby obiecywać, że teraz będzie już dobrze, prawdą jest, że obniżenie PITu znacznie podkopało strategię działania. Burmistrz zakładał że 28 mln z PITu będzie standardem przez dwa, trzy lata, a nie że zdarzy się powrót do 19 mln. to przez dwa lata jest to znaczny ubytek, a środki które przysły na inwestycje nie zrekompensują tego.

Przewodniczący Rady Mariusz Rosiński zapytał co może się zadziać w kwestii dróg w przyszłym roku, chodzi o modernizację ul. Kwiatowej w Serocku, o przebudowę ul. Pułtuskiej w Serocku i budowa ul. Sadowej w Serocku. Przewodniczący zapytał też o modernizację ul. Akacyjowej w Jadwisinie.

Burmistrz Artur Borkowski odpowiedział, że większość tych pozycji gdzie zapisana jest pełna kwota do realizacji zaznaczona jest symbolicznie, najczęściej oznacza to że urząd będzie się

przymierzał do dokumentacji, ale są też takie działania gdzie wiadomo że z własnych pieniędzy tego nie da się zrobić, sygnalizowane jest zadanie i symboliczna kwota w budżecie aby dało się przygotować jakąś koncepcję czy projekt, czy mieć to zadanie pod wniosek, który gmina złoży. Jest zbyt wcześnie aby mówić o konkretach. Jeśli chodzi o Jadwisin, był plan aby wykonać modernizację Akacyjowej, nie udało się, teraz priorytetem będą dwie ulice-Dojazdowa i Okrężna, bo zostały pozyskane środki na ten cel z Polskiego Ładu. Na Akacyjową prawdopodobnie zostanie zrobiona dokumentacja, były przymiarki do składania wniosków ale z różnych względów nie można było tego zrobić. Nie ma dziś konkretów. Przebudowa ul. Pułtuskiej chodzi o odcinek przy netto, wyjazd na Pułtuską, jest w planie zrobienie dekantacji.

Przewodniczący Rady Mariusz Rosiński zapytał o kamienicę Rynek 5, podobno ktoś kupił i zamierza remontować, a jest to zabytek.

Burmistrz Artur Borkowski odpowiedział, że sytuacja jest na tyle absurda że jest tam limit miejsc parkingowych i okazuje się że właściciel ma na terenie przestrzeń którą mógłby przeznaczyć pod miejsca to się okazuje, że ten przekrój wjazdu nie pozwala uznać go za udostępniający te miejsca, przepisy chroniące zabytki, powodują że nie da się tego absolutnie zmienić. Mimo że urząd przychylił się do tego pomysłu, to nie wiadomo czy ta deklaracja do czegoś posłużyła i czy się przydała, nie jest wykluczone że inwestor utknął na jakiś uzgodnieniach z konserwatorem.

Kierownik Jakub Szymański dodał, że w przypadku tej kamienicy nie było zbycia, jest ten sam podmiot, tylko wcześniej była osoba fizyczna a teraz jest spółka.

Przewodniczący Rady Mariusz Rosiński zapytał o wykluczenie komunikacyjne.

Burmistrz Artur Borkowski odpowiedział, że gmina weszła w komunikację przy założeniu finansowania gdzie była złotówka do wozokilometra i gmina wzięła to na siebie, były dyskusje, rozmowy z sąsiednimi gminami, ale nie chcieli nic do tego dokładać i pewnie te gminy nie mają problemu z długiem jak nasza gmina, ale czy to o to chodzi, gmina Serock weszła w to i w ciągu dwóch lat ze złotówki wzrosło na trzy złote dofinansowanie, gdyby gmina w to nie weszła, to nie musiałaby dopłacać ale nie miałaby komunikacji i kilkaset tysięcy przejechanych kilometrów rocznie.

Przewodniczący Józef Lutomirski zapytał o przebudowę ul. Karolińskiej w Karolinie jaki zakres prac będzie wykonany oraz co się kryje pod zapisem rozbudowa sieci kanalizacji sanitarnej Borowa Góra – Stasi Las.

Zastępca Burmistrza Marek Bąbolski odpowiedział, że przebudowa ul. Karolińskiej to jest dokumentacja a w przyszłości to jest odcinek ten przy Jadarze, gmina dogadała się z Inwestorem, który się dołoży do tej inwestycji. Co do kanalizacji to jest to ul. Główna w Stasim Lesie, Borowa Góra bo zaczyna nieznacznie ul. Radziwiłłowską, są pewne problemy z firmą projektową a ten 1 mln. jest na rozpoczęcie robót budowlanych.

Przewodniczący Józef Lutomirski zapytał, że po stronie dochodów zaplanowane są dochody z tytułu sprzedaży majątku 1,5 mln. zł. uzasadnienie jest bardzo optymistyczne i pytanie czy uda się te wszystkie nieruchomości sprzedać.

Burmistrz Artur Borkowski odpowiedział, że faktycznie jest tak, że dochodów ze zbycia gmina nie realizuje. Burmistrz nie jest zwolennikiem zbywania nieruchomości, jest

zwolennikiem zbywania nieruchomości tych które nie są gminie potrzebne, a że jest szereg pomysłów to wydaje się że każda do czegoś będzie potrzebna. Burmistrz powiedział, że wkrótce wróci z wątkiem na temat zamiany gruntów.

Przewodniczący Józef Lutomirski zapytał o zaplanowane wydatki na dowożenie uczniów niepełnosprawnych z terenu Miasta i Gminy Serock, wydatki te są niewiele mniejsze niż dowożenie uczniów na terenie gminy, Przewodniczący zapytał skąd wynikają tak duże kwoty, zapytał także czy dowożenie dotyczy dzieci w wieku przedszkolnym czy tylko szkolnym.

Burmistrz Artur Borkowski odpowiedział, że dzieci przedszkolne także, program jest tak skonstruowany, że jest to zadanie gminy, ustawodawca uznał, że gminy powinny same sobie poradzić i nie ma uszczelnienia systemu, który sprawiłby, że gminy są chronione i widać to w budżecie, dowożenie dzieci po gminie także niesie za sobą duże koszty, być może zagęszczenie sieci komunikacji choć w małym stopniu rozwiąże problem. Jeśli chodzi o dowożenie dzieci niepełnosprawnych, to rodzic wybiera placówkę a gmina musi dowieźć, alternatywnie gmina dopłaca rodzicom do transportu i część rodziców się na to godzi.

Przewodniczący Józef Lutomirski zapytał o zapis w WPF- indeksacja wynagrodzeń pracowników, zapytał jakim wskaźnikiem indeksacji Burmistrz zamierza uaktualniać płace pracowników w następnych latach jeśli chodzi o inflację.

Burmistrz Artur Borkowski odpowiedział, że nie ma takiego zamysłu aby wprowadzić długofalowy mechanizm indeksacyjny który byłby powiązany z inflacją. Po reakcji na podwyższenie płacy minimalnej, Urząd nie przyjął modelu który by odnosił się tylko i wyłącznie do tych, którzy mniej zarabiają niż to minimum, gdyby tak zrobić to kosztowałoby urząd około 700 tys. zł. jednak Burmistrz postanowił odzwierciedlić podwyżkę wobec wszystkich pracowników, wobec części pracowników wyższą głównie kadrze kierowniczej i to znajduje odzwierciedlenie w budżecie. Racjonalny pracodawca nie ma możliwości zamknięcia oczu na rzeczywistość i obserwowania sytuacji, że ważni dla niego ludzie, gdzie wypada jedna lub dwie osoby i grozi paraliż.

Głosowano w sprawie:

Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Serock na lata 2024-2045.

Wyniki głosowania

ZA: 4, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 1

Wyniki imienne:

ZA (4)

Marek Biliński, Krzysztof Bońkowski, Józef Lutomirski, Mariusz Rosiński

NIEOBECNI (1)

Włodzimierz Skośkiewicz

Głosowano w sprawie:

Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Serock na rok 2024.

Wyniki głosowania

ZA: 4, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 1

Wyniki imienne:

ZA (4)

Marek Biliński, Krzysztof Bońkowski, Józef Lutomirski, Mariusz Rosiński

NIEOBECNI (1)

Włodzimierz Skośkiewicz

4. Przyjęcie protokołu z posiedzenia w dniu 7.12.2022r.

Protokół został przyjęty bez uwag.

5. Sprawy różne.

Przewodniczący Rady Mariusz Rosiński otrzymał zgłoszenie z problemem dojazdu autobusu w Zegrzu i mieszkańcy nie zdążają na pociąg SKM.

Burmistrz Artur Borkowski odpowiedział, że zimowa zmiana rozkładu pociągów musiała się przełożyć na zmianę warunków w jakich docierają do tych stacji mieszkańcy, jest to trudna sytuacja bo ta zmiana rozkładu jest czasowa chyba tylko na miesiąc, więc zmiana jazdy autobusów tylko rozreguluje i ludzie się jeszcze bardziej zdenerwują, trzeba poczekać, w Warszawie jest przebudowa systemu kolejowego i z tego powodu linie są przerywane i te rozkłady się zmieniają.

Przewodniczący Józef Lutomirski zapytał o przebieg udziałów na ul. Jutrzenki w Stasim Lesie, ile udziałów gmina przejęła.

Kierownik Jakub Szymański odpowiedział, że ul. Jutrzenki od przedszkola do ul. Głównej są już zgromadzone zgody, natomiast jest to na takim etapie, że Urząd jest w trakcie uzgadniania terminu aktu notarialnego. Dalej do ul. Warszawskiej jest problem dwóch osób i problem ten jest na razie nierozwiązalny.

6. Zakończenie posiedzenia.

W związku z wyczerpaniem porządku obrad Przewodniczący Komisji Józef Lutomirski zakończył posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów.

Przewodniczący
Komisji Budżetu i Finansów
Józef Lutomirski

Przygotowała: Patrycja Seroka