

Rada Miejska w Serocku

Komisja Rozwoju Gospodarczego, Innowacji i Bezpieczeństwa

Protokół 9/2024

9 Komisja Rozwoju Gospodarczego, Innowacji i Bezpieczeństwa w dniu 28 października 2024
Miejsce posiedzenia: Sala Konferencyjna Urzędu Miasta i Gminy w Serocku
Obrady rozpoczęto 28 października 2024 o godz. 17:00, a zakończono o godz. 18:17 tego samego dnia.

W posiedzeniu wzięło udział 6 członków.

Obecni:

1. Sławomir Czerwiński
2. Bożena Kalinowska
3. Iwona Kolon-Pierzchała
4. Dominik Krzykowski
5. Józef Lutomirski
6. Janina Osińska

Dodatkowo w posiedzeniu udział wzięli:

1. Artur Borkowski – Burmistrz Miasta i Gminy Serock
2. Marek Bąbolski – Zastępca Burmistrza Miasta i Gminy Serock
3. Beata Druchniak – Kierownik Referatu Pozyskiwania Funduszy Zewnętrznych

1. Otwarcie posiedzenia i przedstawienie porządku obrad.

Przewodnicząca Komisji Iwona Kolon-Pierzchała otworzyła posiedzenie, powitała zebranych, sprawdziła kworum po czym stwierdziła, że w posiedzeniu bierze udział 6 radnych. Przewodnicząca Komisji przedstawiła porządek obrad do którego nie zgłoszono uwag.

2. Przyjęcie protokołów z poprzednich posiedzeń.

Protokoły zostały przyjęte bez uwag.

3. Pozyskiwanie funduszy zewnętrznych, w tym w szczególności funduszy unijnych. Informacja z pozyskania środków za 2023 i 2024 rok.

Zastępca Burmistrza Marek Bąbolski powiedział, że zostały zebrane wszystkie zadania i dotacje bez podziału na środki rządowe czy środki unijne. Kwota wszystkich dotacji jakie pozyskała gmina tzn. projektów tzw. twardych oraz miękkich w 2023 roku to jest 28 640 722, 21zł. Środki poszukiwane są w każdym możliwym programie, często dopasowuje się przedsięwzięcie aby umożliwić pozyskanie środków z danego programu.

Przewodnicząca Komisji Iwona Kolon- Pierzchała poprosiła o wyjaśnienie co to jest tzw. program twardy i miękki.

Zastępca Burmistrza Marek Bąbolski odpowiedział, że programy twarde to są typowo infrastrukturalne, inwestycyjne projekty czyli np. tam gdzie wchodzi w grę budowa, przebudowa. Projekty miękkie to są tzw. projekty szkoleniowe, imprezy promocyjne, pikniki itp. Do takich programów też gmina aplikuje, oczywiście z pozyskanych środków większość kwoty stanowią programy twarde.

Burmistrz Artur Borkowski dodał, że to zestawienie które za chwile zostanie przedstawione zawiera 33 pozycje. Gmina nigdy nie działała z takim rozmachem w tym obszarze, jest to oczywiście także kwestia możliwości jakie się pojawiały w tym czasie, ale naprawdę praktycznie nie było tematu, którego by nie analizowano. Wszędzie tam gdzie spełniane były kryteria, a także tam gdzie nie były spełnione ale udało się to jakoś uzupełnić to składane były wnioski o środki. Synchronizuje się to z obecnością Kierownik Referatu Pozyskiwania Funduszy Zewnętrznych panią Beatą Druchniak. Zdecydowana większość tych tematów przechodzi przez ręce dwóch osób, które są dedykowane do działania. Wiele z tych rzeczy na poziomie rozliczenia, kontroli ciągnie się cały czas i widać ogromne zaangażowanie pracowników.

Zastępca Burmistrza Marek Bąbolski powiedział, że w roku 2024 również są 33 zadania, z czego dotacje wpłynęły już na 32 zadania, kwota to jest 19 776 510, 45zł. Największym tematem w roku 2023 to było dofinansowanie na budowę budynku komunalnego z Banku Gospodarstwa Komunalnego, pozyskano kwotę 8 420 116,76zł.

Burmistrz Artur Borkowski dodał, że należy mieć świadomość, że często ubiega się o pewne kwoty ale później przetarg rozstrzyga o tym, że udało się inwestycję wykonać w niższej kwocie niż zakładano i wtedy są zwracane te środki. Nominalnie mówi się o tym jakie kwoty udało się pozyskać co nie zawsze będzie się równało ostatecznemu rozliczeniu w tych kwotach.

Zastępca Burmistrza Marek Bąbolski powiedział, że kolejne dofinansowanie było z Instrumentu Wsparcia Mazowsza w kwocie 4 000 000zł na przedszkole i żłobek w Zegrzu. Duże dofinansowanie pozyskano z Polskiego Ładu na budowę drogi, która w dniu wczorajszym została otwarta. Udało się pozyskać ponad 4 000 000zł. Kolejne znaczące dofinansowanie pozyskano z Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z rezerwy budżetowej państwa, pozyskano środki w kwocie ponad 3 300 000zł na budowę drogi w Borowej Górze oraz przebudowę ul. Norwida w Serocku. Z kancelarii Prezesa Rady Ministrów pozyskano 1 156 000zł na żłobek w Zegrzu. Żłobek ten został wybudowany z minimalnym wkładem własnym gminy. Z programu Rozwoju Obszarów Wiejskich pozyskano środki na stację uzdatniania wody w Stasim Lesie wraz z kanalizacją w Jachrance ul. Jasna. Pozyskano dofinansowanie w kwocie ponad 3 000 000zł. Dużym dofinansowaniem na które systematycznie były pozyskiwane środki to była komunikacja. W 2023 roku pozyskano kwotę ok 2 000 000zł. Z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg w roku ubiegłym były środki na remonty, za te pieniądze została wykonana ul. Drewnowskiego, pozyskano dotację w wysokości 337 000zł. Na budowę nowych dróg również pozyskano środki na drogę w Borowej Górze i na ul. Norwida.

Burmistrz Artur Borkowski dodał, że uzasadnienie dlaczego została wykonana ul. Norwida a nie inna droga jest takie, że przyznane środki gmina otrzymała w październiku, 28 października został rozstrzygnięty przetarg i do końca roku inwestycja została zrealizowana i rozliczona. Należało tak zrobić ponieważ były także środki z rezerwy rocznej rządowej i nie wchodziło w grę wykorzystanie tych środków w roku kolejnym. W tej sytuacji tylko ten projekt, który miał gotową dokumentację mógł trafić do realizacji.

Zastępca Burmistrza Marek Bąbolski powiedział, że 165 000zł to są środki z European City, i jest to dotacja unijna na koncepcję opracowania systemu ciepłownictwa, jest to temat związany z odwiertem geotermalnym.

Burmistrz Artur Borkowski dodał, że pozyskano środki z Komisji Europejskiej na ten cel i one będą wykorzystane na przygotowanie dokumentacji przedwykonawczej i określenie technologii.

Zastępca Burmistrza Marek Bąbolski powiedział, że na przebudowę drogi w Łasze, ul. Rayskiego była dotacja w kwocie 250 000zł, były to środki z Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych. Pozyskano także dotację z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na modernizację oświetlenia, w Serocku wymieniono kilkaset opraw sodowych na oprawy ledowe. Pozostałe dotacje to są drobne tematy jak np. z PEFRON-u zwrot za montaż windy w Ratuszu, doposażenie jednostek OSP od Marszałka w kwocie 39 000zł. ZOSIP złożył wnioski na dwa programy tj. „Program czytelnictwa w szkołach”, pozyskano 3600zł i na „Program czytelnictwa w przedszkolach”, pozyskano 2000zł. Z programu „Poznaj Polskę” pozyskano 5000zł. „Mazowsze dla seniorów” jest to projekt, który od dwóch lat jest robiony wspólnie z Radą Seniorów i Serocką Akademią Seniora, składane są wnioski do Marszałka o środki na dwa wydarzenia m.in. „Olimpiada zawsze młodzi”. Z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska pozyskiwane są środki na wymianę azbestu oraz na coroczny piknik ekologiczny. W ubiegłym roku pozyskano dotacje w kwocie 27 000zł na coroczny wyjazd Kół Gospodyń Wiejskich z softysami, w tym roku nie składano wniosku o środki na ten cel. Również była dotacja na „piece fizyczne”, w ubiegłym roku składano wniosek o dotacje w wysokości 300 000zł, niestety zainteresowanie było małe i ponad 200 000zł zostało zwrócone do Marszałka jako niewykorzystane środki. W roku 2023 również wykonano inwestycję rozbudowa ul. Szaniawskiego w Jadwisinie z budową zatok parkingowych. W roku 2024 znaczącym tematem była budowa budynku komunalnego na którą pozyskano dotację od Marszałka w wysokości 1 422 000zł. Kolejny temat to wniosek unijny „Cyberbezpieczny samorząd”, w ramach tego projektu będzie zakupywany sprzęt oraz przeprowadzane będą szkolenia i audyty dla urzędu i jednostek. Kwota 425 000zł pozyskana została na drogę w Wierzbicy roku 2023, dalszy ciąg tej drogi pojawił się w Polskim Ładzie w roku 2024 i była to kwota 4 500 000zł. Kolejnym dużym tematem jest „modernizacja drogi gminnej w gminie Serock”, środki z polskiego Ładu w wysokości 3 300 000zł, w zakres tego przedsięwzięcia weszła ul. Popowska w Kani Nowej, Łacha ul. Rayskiego, oraz zadanie które aktualnie jest w realizacji to jest ul. Dojazdowa i ul. Okrężna w miejscowości Jadwisin. Z programu „Aktywny maluch” na żłobek w Zegrzu pozyskano dotację w kwocie ok 2 000 000zł. Na kanalizację w ul. Jasnej w Jachrance pozyskano kwotę 911 000zł. Na tor pumptrack w Skubiance pozyskano kwotę 226 730zł, był to wniosek złożony do Marszałka w ramach programu „Mazowsze dla sportu”. Na zakup zmiatarki z programu „Mazowsze dla czystego powietrza” pozyskano kwotę 200 000zł. Na wymianę

pieców biorąc pod uwagę, że w 2023 roku z uwagi na małe zainteresowanie programem trzeba było zwrócić niewykorzystane środki, w tym roku został złożony wniosek na dofinansowanie w wysokości 200 000zł, ale wszystko wskazuje na to, że również w tym roku część dotacji trzeba będzie zwrócić. Na program „Mazowsze dla zwierząt” pozyskano 20 000zł. Na program „Mazowsze dla seniorów” pozyskano 40 000zł. Na modernizację budynku OSP w Gąsiorowie pozyskano 40 000zł. Na nasadzanie zieleni na terenie gminy pozyskano 160 000zł. Zostały złożone również wnioski na dwie kompozycje dofinansowania zadań w sołectwach realizowanych w ramach funduszu sołeckiego, dotyczyło sołectw Zabłocie i Łacha. Pozyskano środki w wysokości po 15 000zł na sołectwo. Na przebudowę nawierzchni ul. Borówkowej w Dosinie pozyskano środki w wysokości 728 000zł z Urzędu Marszałkowskiego, zadanie to jest w trakcie realizacji. Analogiczna sytuacja do zadania dot. modernizacji drogi ul. Korzenna, ul. Baśniowa w Skubiance, zadanie w trakcie realizacji, pozyskano środki w wysokości 900 000zł. Budowa placu zabaw w Jachrance, to zadanie jest już zakończone, pozyskano z Urzędu Marszałkowskiego 950 000zł. Model finansowy budowy placu zabaw w Jachrance był taki, że po za wkładem finansowym z funduszu sołeckiego, gmina nie dokładała do tego zadania swoich pieniędzy. Na budynek komunalny pozyskano kolejne środki z Urzędu Marszałkowskiego w wysokości 1 400 000zł, które pokryły wkład własny do BGK. Na zakup samochodu ratowniczo-gaśniczego, który będzie przekazany 15 listopada do służby pozyskano 653 000zł, są to środki z projektu unijnego. Również na zakup samochodu pożarniczego od Marszałka pozyskano 150 000zł dotacji i z Wojewódzkiego Funduszu również pozyskano dotację w wysokości 100 000zł. Na poprawę efektywności energetycznej w gminie pozyskano dotację z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska, zadanie w trakcie realizacji. Na usuwanie azbestu otrzymano dotację w wysokości 40 000zł. Na ekopracownię w szkole podstawowej w Serocku pozyskano 45 500zł. Na remont dachu zabytkowego kościoła pozyskano dwie dotacje z rządowego Programu Odbudowy Zabytków na dwa kościoły, po ok 196 000zł.

Burmistrz Artur Borkowski dodał, że nie wszystkie otrzymane środki są w tym wykazie. Jest promesa na odwiert geotermalny w wysokości 14 500 000zł. Zadanie to jest w trakcie realizacji. Warto także wspomnieć o kolei Zegrze-Przasnysz. Na skutek pewnych poczynań udało się związać umową dotyczącą budowy kolei, która znacząco wykracza poza teren gminy. Jest podpisana umowa z której wynika, że na to działanie jest 300 000 000zł. Gmina deklaruje poniżej 3 000 000zł, z budżetu marszałkowskiego idzie na ten cel 46 000 000zł oraz blisko 200 000 000zł z budżetu państwa. Także to, że od ok. 5 lat bardzo sprawnie funkcjonuje przychodnia w Serocku przekłada się na to, że środki z NFZ i nie tylko wpływają na teren gminy. Ciekawostką jest także to, że z inicjatywy gminy udało się pozyskać środki na remont dachu kasyna w Zegrzu w wysokości 3 500 000zł, rozważane są różne formy wykorzystania tego obiektu.

Przewodnicząca Komisji Iwona Kolon-Pierchała ile osób pracuje w Referacie Pozyskiwania Funduszy.

Burmistrz Artur Borkowski odpowiedział, że Referat liczy dwie osoby. Kiedy Burmistrz objął urząd pracowała tylko jedna osoba i do tego w strukturze innego referatu. Nie był to efektywny model, ograniczał się do działań na rzecz samych inwestycji. Obecnie w referacie pracuje Pani Kierownik Beata Druchniak i jeszcze jeden pracownik, wspiera je także stażysta. Nie można rozszerzyć zbyt tej struktury ponieważ trzeba mieć świadomość, że te środki wечно płyną

nie będą, dodatkowo w takich kwestiach rozstrzyga nie ilość, ale jakoś pracowników, a tak dobrych pracowników, trudno jest pozyskać. Jest to też często kwestia zbudowania pewnych nieformalnych kontaktów, warto wspomnieć, że po raz pierwszy uczestniczyliśmy w projekcie z Komisji Europejskiej, był to projekt kulturalny prowadzony razem z Litwą, Czechami. Możliwości jest mnóstwo i nie jest to tylko i wyłącznie kwestia jednego referatu, nie da się tych wszystkich możliwości zagospodarować na poziomie tej komórki ponieważ ona ma pozyskać środki, rozliczyć je ale te wszystkie środki muszą się rozejść po różnych referatach i tak się dzieje. Zmienia się ten sposób myślenia, dzisiaj egzekwowane jest od kadry kierowniczej aby była aktywna w tym zakresie.

Radny Sławomir Czerwiński powiedział, że lista przedstawiona przez Zastępcę Burmistrza Marka Bąbolskiego jest imponująca. Na dzień dzisiejszy każde duże przedsięwzięcie realizowane przez gminę ma poparcie w środkach zewnętrznych, poszukiwane są te pieniądze wszędzie. Radny dodał, że miał możliwość współpracować z Panią Kierownik Beatą Druchniak przy zakupie wozu strażackiego i wie jak dużo pracy wymaga pozyskanie tych pieniędzy, pisanie wniosków i jak dużym profesjonalizmem Pani Kierownik się odznacza. Nawet jeżeli pojawią się programy, które nie są dedykowane dla gminy ale np. dla OSP, to Pani Kierownik dzwoni i informuje o tym, że można pozyskać środki. Ta lista przedsięwzięć z ostatnich dwóch lat jest imponująca, dziś trudno sobie wyobrazić gdzie gmina by była gdyby nie pozyskiwano środków zewnętrznych. Jedyną słuszną drogą zdaniem radnego to dalsze poszukiwanie środków zewnętrznych i wsparcie tymi środkami budżetu gminy. Też trzeba mieć na uwadze, że nie wszystkie programy są korzystne dla gminy ponieważ kiedy pojawi się program w którym jest np. 50% dofinansowania to stajemy przed dylematem skąd pozyskać pozostałe 50% lub czy w ogóle brać udział w tym programie. To są decyzje, które Burmistrz razem z Radą Miejską podejmuje i wspólnie rozwiązują problemy.

Burmistrz Artur Borkowski powiedział, że często podejmując jakąś decyzję nie wie czy to będzie ostatnia szansa na pozyskanie tych pieniędzy, czy one jeszcze będą. Zmieniła się władza i od roku praktycznie żaden temat nie idzie do przodu, ale składane są wnioski o kolejne środki, są obietnice, że te środki będą tylko ciągle tych pieniędzy nie ma. Kolejny dylemat jest taki, że zmienił się system finansowania samorządów, zabrano samodzielne dochody gminom w zamian za to rzucono pieniądze na inwestycje. Teraz trzeba sobie wyobrazić sytuację, że gmina nie ma dochodów bieżących ponieważ ok 9 000 000zł ubyło z budżetu gminy i jednocześnie dają pieniądze na inwestycję, ale żeby je wziąć to gmina musi zagwarantować wkład własny. To jest właśnie dylemat Burmistrza czy wziąć kredyt czy obligacje na ten wkład własny wiedząc, że są to inwestycje, które gmina musi wykonać. Pojawił się zarzut, że 50 000 000zł się pojawiło zadłużenia w budżecie ale z drugiej strony dzięki temu udało się pozyskać 118 000 000zł. Należy dyskutować o tym czy należało podjąć inne decyzje, czy to jest dobre działanie, czy należało się zachować pasywnie i nie przyciągać tych środków.

Radny Dominik Krzykowski zapytał czy są już informacje odnośnie naborów wniosków dotyczących transportu na przyszły rok.

Zastępca Burmistrza Marek Bąbolski powiedział, że na razie nic nie wiadomo. W zeszłym roku te informacje pojawiły się wcześniej. Kwota 3zł była zagwarantowana w rozporządzeniu do roku

2024, teoretycznie projekt jest rozpisany na dalsze lata, ale nie ma wpisanej kwoty do rozporządzenia.

Radny Dominik Krzykowski zadał pytanie w odniesieniu do realizacji ul. Norwida. Czy są w założeniach inwestycje, które są już zaplanowane i zaprojektowane i w przypadku gdyby pojawił się program to można by było je zrealizować.

Zastępca Burmistrza Marek Bąbolski odpowiedział, że na dzień dzisiejszy zaprojektowane jest 16 km kanalizacji, ok 12 km wodociągów, ok 8 km dróg, z tym że niestety na dzień dzisiejszy mamy takie drogi które są na terenach wiejskich, a one się nie kwalifikują do Narodowego Funduszu Rozwoju Dróg. Do tego funduszu kwalifikuje się droga o pełnych parametrach, z udogodnieniami dla bezpieczeństwa pieszych itd. Jest także przygotowana dokumentacja na rozbudowę szkoły, na pewno będą próby pozyskania dofinansowania na sale gimnastyczną z Ministerstwa Sportu. Na dzień dzisiejszy są inwestycje szacowane na ok. 100 000 000zł gotowe do realizacji. Czasami jest tak, że pojawiają się programy i trzeba dokonać drobnej zmiany w dokumentacji aby spełnić warunki programu np. doposażyć drogę w próg zwalniający lub dodać oświetlenie, na bieżąco się reaguje na to. Najgorsza jest niepewność dotycząca programów, ponieważ jeżeli programy są cykliczne łatwiej jest się do nich przygotować. Na dzień dzisiejszy minusem wszystkich programów unijnych jest to, że zanim się wystartuje do danego programu należy zainwestować ok 50 000zł aby przygotować studium wykonalności projektu, zamówić ekspertyzy i jest to związane z pewnym ryzykiem. Dzisiaj takie ryzyko jest na ul. Tchorka czy zainwestować 35 000zł i uruchomić dokumentację do wniosku, wykonać studium wykonalności projektu. Została podjęta decyzja aby przygotować taką dokumentację i złożyć wniosek o kilkanaście milionów złotych.

Przewodnicząca Komisji Iwona Kolon-Pierzchała zapytała czy są to kryteria, które należy spełnić.

Zastępca Burmistrza Marek Bąbolski odpowiedział, że są to załączniki formalne, bez których wniosek nawet nie zostanie rozpatrzony.

Kierownik Beata Druchniak dodała, że każdy wniosek podlega ocenie formalnej i ocenie merytorycznej.

Radna Janina Osińska zapytała czy nadal funkcjonuje Lokalna Grupa Działania i czy dysponują środkami.

Zastępca Burmistrza Marek Bąbolski odpowiedział, że na dzień dzisiejszy LGD działa, ale nie dysponują środkami.

Radny Dominik Krzykowski zapytał czy na ul. Lipowej w Borowej Górze jest w planach aby progi zwalniające były wymienione na progi wyspowe ponieważ jeździ tą drogą komunikacja lokalna i obecne progi są uciążliwe przy niskopodłogowym taborze. Radny dodał, że myśli o tym także w perspektywie nowej drogi po skręcie w stronę Dębego. Kiedyś były sugestie, żeby mieszkańcy ul. Lipowej mieli możliwość powrotu i zawsze była mowa o dojechaniu do Jadwisina, przez wiadukt i dojazd drogą techniczną co byłoby dołożeniem ok 4 km trasy. Po tym jak otwarto drogę wzdłuż drogi krajowej byłaby możliwość bardziej efektywnego wykorzystania

komunikacji lokalnej czyli właśnie skierowania komunikacji wzdłuż ul. Lipowej tylko do tego warto by zastosować progi które nie są tak problematyczne dla autobusów niskopodłogowych.

Zastępca Burmistrza Marek Bąbolski odpowiedział, że planowane jest od stycznia przesunięcie dwóch kursów popołudniowych na tą trasę o której mówił Radny, natomiast w przypadku rozbudowy ul. Lipowej jest zaplanowany jeden próg wyniesiony tzn. wyniesione przejście dla pieszych i trzy progi wyspowe. Tam będzie pas drogowy poszerzony z 8m do 12m, będzie ingerencja w pasy drogowe, które będą poszerzone.

Radny Dominik Krzykowski zapytał czy w planach jest dalsza rozbudowa tej drogi na odcinku w Dosinie.

Zastępca Burmistrza Marek Bąbolski odpowiedział, że na tą chwilę nie.

4. Sprawy różne.

Przewodnicząca Komisji Iwona Kolon-Pierzchała podziękowała za przygotowanie materiałów i powiedziała, że warto na koniec każdego roku zrobić takie podsumowanie, ponieważ jest to bardzo ciekawy materiał.

5. Zakończenie posiedzenia.

Przewodnicząca Komisji Iwona Kolon-Pierzchała stwierdziła wyczerpanie porządku obrad i zamknęła posiedzenie.

Przewodnicząca
Komisji Rozwoju Gospodarczego,
Innowacji i Bezpieczeństwa
Iwona Kolon-Pierzchała

Przygotowała: Patrycja Seroka