

Rada Miejska w Serocku

Komisja Rozwoju Gospodarczego, Innowacji i Bezpieczeństwa

Protokół 6/2024

Komisja Rozwoju Gospodarczego, Innowacji i Bezpieczeństwa w dniu 19 sierpnia 2024 r.

Miejsce posiedzenia: Sala Konferencyjna Urzędu Miasta i Gminy w Serocku

Obrady rozpoczęto 19 sierpnia 2024 r. o godz. 16:00, a zakończono o godz. 18:27 tego samego dnia.

W posiedzeniu wzięło udział 6 Radnych.

Obecni:

1. Sławomir Czerwiński
2. Bożena Kalinowska
3. Iwona Kolon-Pierzchała
4. Dominik Krzykowski
5. Józef Lutomirski
6. Janina Osńska

Dodatkowo w posiedzeniu udział wzięli:

1. Artur Borkowski – Burmistrz Miasta i Gminy Serock
2. Adam Krzemiński – Kierownik Referatu Zarządzania Kryzysowego, Obrony Cywilnej i Bezpieczeństwa. Komendant Straży Miejskiej

1. Otwarcie posiedzenia i przedstawienie porządku obrad.

Przewodnicząca Komisji Iwona Kolon-Pierzchała otworzyła posiedzenie Komisji, powitała wszystkich zebranych, sprawdziła kworum i stwierdziła, że w posiedzeniu bierze udział 6 radnych, co stanowi kworum, przy którym Komisja może podejmować prawomocne decyzje. Przewodnicząca Komisji poinformowała o przesłaniu porządku obrad, przedstawiła porządek:

1. Otwarcie posiedzenia i przedstawienie porządku obrad.
2. Przyjęcie protokołu z V posiedzenia Komisji.
3. Stan przygotowania gminy na wypadek konfliktu zbrojnego.
4. Wnioski w zakresie Komisji do budżetu Gminy na 2025 rok.
5. Sprawy różne.

Wobec braku uwag do porządku obrad, Przewodnicząca Komisji przystąpiła do jego realizacji.

2. Przyjęcie protokołu z V posiedzenia Komisji.

Protokół przyjęto bez uwag.

3. Stan przygotowania gminy na wypadek konfliktu zbrojnego.

Przewodnicząca Komisji Iwona Kolon-Pierzchała odniosła się do sytuacji za wschodnią granicą i poprosiła przedstawicieli Urzędu o przedstawienie programu, planu działania na wypadek konfliktu zbrojnego.

Burmistrz Artur Borkowski odnosząc się do powyższego wyjaśnił, że każda jednostka samorządu jest zobligowana do posiadania odpowiedniego dokumentu, który jest nadzorowany, aktualizowany, prowadzone są różnego rodzaju ćwiczenia. Podkreślił, że nie jest to dokument jawny i dostępny dla wszystkich mieszkańców. Wyjaśnił, że dzisiaj Komisji można jedynie przedstawić ogólne cechy dokumentu, bez szczegółowych rozwiązań. Przypomnił sytuację początkową stanu wojny i pytania zaniepokojonych mieszkańców m.in. w kwestii schronów. Podkreślił, że gmina ma jedynie swoje zadania i jest podporządkowana i zobligowana do wykonywania zadań na rzecz działań militarnych państwa. Przypomnił, że obecnie brak jest nadal docelowego dokumentu państwowego związanego z nowym modelem zabezpieczenia potrzeb obronnych państwa oraz z ochroną ludności. Przypomnił też o zaangażowaniu gminy w pierwszym etapie wojny, powiedział, że przyglądano się kwestiom ewakuacji, ochrony ludności. Poruszył kolejno temat zabezpieczenia ludności i przebywania w schronach, przypomniał historię zanikania powyższego wynikającą z przekonania o braku wojny. Wskazał na brak systemowego rozwiązania tej kwestii i podał, że sygnalizował na ministerialnych poziomach kwestię, aby do wszystkich obiektów użyteczności publicznej dobudowywać infrastrukturę, oczywiście z refundacją kosztów przez państwo. Wyjaśnił też sprawę braku dostępu do obiektu znajdującego się na terenie gminy, powiedział o porozumieniach z właścicielem obiektu. Podkreślając, że znane są potrzeby i powyższe jest sygnalizowane, podał, że siłami samorządu nie jest się w stanie podolać danemu wyzwaniu. Przypomnił też o specyfice miejsca, o Wojsku Obrony Terytorialnej i współpracy z nimi.

Kierownik ZKOCiB Adam Krzemiński wyjaśnił, że przedsięwzięcia obronne dzielą się na infrastrukturalne i na planistyczne i samorząd realizuje przedsięwzięcia obronne z gatunku planistycznych. Podał, że przy operacjach związanych z ochroną ludności organizuje się działania polegające na koncentracji lub rozśrodkowaniu ludności. Opisał sytuacje charakterystyczne dla gminy Serock pod kątem ilości schronów oraz potrzeby ich budowy i podkreślił, że w danej sytuacji bezpieczniejszym wyjściem jest rozśrodkowanie mieszkańców po terenie całej gminy, a nie skupianie ich np. w jednym miejscu. Kolejno opisał funkcje oraz zabezpieczenia, jakie powinien spełniać schron.

Przewodnicząca Komisji Iwona Kolon-Pierzchała zauważyła, że w takich zdarzeniach sprawdzają się domy z piwnicami, od których niestety większość odeszła.

Kierownik ZKOCiB Adam Krzemiński wskazał, że inaczej sytuacja przedstawia się w dużych miastach przy dużych skupiskach ludzi mieszkających np. w wieżowcach i przy dużej urbanizacji, gdzie celowa jest budowa schronów i ewakuacja ludzi np. do stacji metra. Kontynuując, podał, że praca w ramach przedsięwzięć obronnych na poziomie samorządowym odbywa się na rzecz instytucji militarnych. Wskazał na istnienie dokumentu obronnego pod nazwą „Plan operacyjny Miasta i Gminy Serock w warunkach zewnętrznego zagrożenia i w czasie wojny”, który zgodnie z wytycznymi ustawowymi nie jest dokumentem jawnym. Wyjaśnił, że w dokumencie jest zawarta charakterystyka gminy w rozbiciu na poszczególne wsie, rejony itp. i zawiera też opis zadań

obronnych realizowanych przez jednostki organizacyjne Gminy oraz jednostki podporządkowane i nadzorowane przez Burmistrza, przewidziane do realizacji zadań obronnych i OC. Kierownik ZKOCiB kolejno wyjaśnił, że planistyczne przedsięwzięcia z obrony realizowane są na bieżąco zgodnie z zarządzeniami przekazywanymi od rządu poprzez wojewodę, wobec czego należy dysponować aktualizowanymi planami typu akcje kurierskie, w ramach których prowadzone są regularne ćwiczenia. Przedstawił inne dokumenty planistyczne: "Stanowiska Kierowania", dotyczące zapasowych miejsc pracy oraz przedsięwzięcia związane ze świadczeniami rzeczowymi i osobistymi na rzecz obrony, obrony cywilnej i akcji kurierskiej. Omówił również stany zagrożenia funkcjonujące w ramach przedsięwzięć obronnych gminnych, w sprawie których decyduje wojewoda: alfa, beta, charlie i dodał, że są opracowane moduły planistyczne postępowania na poszczególne stany. Zaznaczył też, że plany gminne są zatwierdzane przez wojewodę.

Przewodnicząca Komisji Iwona Kolon-Pierzchała zapytała o aktualizacje przedmiotowych planów.

Kierownik ZKOCiB Adam Krzemiński wyjaśnił, że "Plan operacyjnego funkcjonowania gminy Miasto i Gmina Serock w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny" jest aktualizowany na bieżąco, co 5 lat jest generalnie tworzony na nowo.

Wiceprzewodniczący Rady Józef Lutomirski odniósł się do tematu schronów i twierdz i przypomniał czasy historyczne i znaczenie twierdz pod kątem militarnym oraz zdarzenia dotyczące ataków na schrony. Podkreślił sens tworzenia i posiadania planu operacyjnego funkcjonowania gminy, ale wyraził wątpliwość w kwestii szybkiego zapoznania się z dokumentem i uruchomienia procedur w czasie współczesnego błyskawicznego zagrożenia. Zapytał kolejno o akty prawne nakładające na Burmistrza konieczność opracowania przedmiotowych dokumentów i działania gminy w kwestii zagrożeń. Wskazał na art. 88 ustawy o obronności w zakresie obrony zabytków. Zapytał o posiadanie diagnozy ochrony zabytków na terenie gminy. Zapytał też o sposób kontaktowania się Burmistrza z urzędnikami i system łączności w czasie zagrożenia. Wyraził też obawę w kwestii wystąpienia procederu uciekania mężczyzn za granicę.

Burmistrz Artur Borkowski przypomniał, że doszło do całkowitego przekomponowania ustroju w zakresie obronności, wobec czego podstawowa ustawa, która oczekuje na przyjęcie i wdrożenie, będzie opisywać wszystkie aspekty. Podkreślił, że oczywiście w systemie prawnym jest ciągłość aktów prawnych obowiązujących w tym obszarze.

Kierownik ZKOCiB Adam Krzemiński powiedział o istnieniu dokumentu pn. „Plan ochrony oraz ewakuacji zabytków i dóbr kultury na wypadek zagrożenia zniszczeniem”. Wskazał kolejno na główną podstawę prawną – ustawa o ochronie ojczyzny, w której wskazane jest, że wójt/burmistrz odpowiada za wszelkiego rodzaju bezpieczeństwa i podał, że zastosowanie mają bardzo szerokie przepisy prawa np. z zakresu farmaceutyki, pożarnictwa, lotnictwa,

Radna Janina Osińska przypomniała o sytuacjach ze stanu wojennego, podczas którego decyzje podejmowało wojsko.

Kierownik ZKOCiB Adam Krzemiński powtórzył, że obecnie nie ma przepisów jednoznacznych w zakresie obrony cywilnej ze względu na wejście w życie ustawy o obronie ojczyzny, która nie

uwzględniła powyższego. Podał, że obecnie zgodnie z wytycznymi wojewody zadania obrony cywilnej sprawuje pogotowie ratunkowe, straż pożarna oraz inne przydatne instytucje. Wskazał również na projekt ustawy o obronie cywilnej.

Radny Sławomir Czerwiński zapytał o powiatowy alarmowy system syren.

Kierownik ZKOCiB Adam Krzemiński poinformował o funkcjonowaniu systemu.

Radna Janina Osińska zapytała o zakażenie radioaktywne i posiadanie urządzeń do wykrywania.

Kierownik ZKOCiB Adam Krzemiński podał dane instytucji, które posiadają odpowiednie mierniki.

Wiceprzewodniczący Rady Józef Lutomirski odniósł się do sygnałów dźwiękowych i skutków ich podawania oraz informowania społeczeństwa o powyższym. Zapytał również o sposoby zabezpieczania dokumentacji w urzędzie oraz o łączność i komunikowanie się.

Kierownik ZKOCiB Adam Krzemiński odniósł się do powyższego w zakresie syren, powiedział o szyfrowaniu korespondencji oraz zabezpieczeniu dokumentacji.

Radny Sławomir Czerwiński powiedział o cyfrowej łączności w straży pożarnej.

Radna Bożena Kalinowska zapytała o świadczenia i decyzje, czy oprócz samochodów ciężarowych, wydawane są również decyzje na samochody osobowe i autobusy?

Kierownik ZKOCiB Adam Krzemiński wyjaśnił, że są przypadki nałożenia świadczenia również na motocykle, są decyzje na samochody osobowe i powyższe odbywa się na wniosek Wojskowego Centrum Rekrutacji.

Przewodnicząca Komisji Iwona Kolon-Pierzchała zapytała o współpracę samorządu z różnymi instytucjami np. z Lasami Państwowymi, energetyką w celu zabezpieczenia społeczeństwa. Tym samym nawiązała do projektu nowej ustawy o obronie cywilnej.

Kierownik ZKOCiB Adam Krzemiński wyjaśnił, że nie istnieje formalna współpraca z wymienionymi instytucjami, a w przypadku wojny działania koordynuje wojsko.

Przewodnicząca Komisji Iwona Kolon-Pierzchała wskazała na potrzebę informowania mieszkańców o podstawowych ich zadaniach na czas zagrożenia poprzez np. szkolenia, ulotki i podała dla przykładu temat udzielania pierwszej pomocy.

Kierownik ZKOCiB Adam Krzemiński wyraził nadzieję, że nowa ustawa o obronie cywilnej przewidzi możliwości płaszczyzn współpracy z różnymi instytucjami.

Radny Dominik Krzykowski zapytał o sposób obrony polegający na rozśrodkowaniu, czy powyższe jest zapisane w planie, czy są wytyczne w sprawie, jak mają się zachować mieszkańcy w przypadku zagrożenia.

Kierownik ZKOCiB Adam Krzemiński powiedział o komunikatach dla ludności i systemie alarmującym syren szczelinowych i podkreślił, że wszystko zależy od indywidualnej sytuacji. Dla przykładu podał sytuację np. uszkodzenia zapory w Dębem, gdzie na początku jest koncentracja ludności z terenów zalewowych, następnie stosuje się przepisy o ewakuacji i następuje rozśrodkowanie, czyli wywiezienie ludzi do przewidzianych miejsc

Radny Dominik Krzykowski zapytał też o system syren i ich zasięg, mając na uwadze, że powinny obejmować obszar całej gminy.

Kierownik ZKOCiB Adam Krzemiński wyjaśnił, że obecnie system jest zdublowany - strażce pożarne mają swój system oraz są syreny szczelinowe. Poruszył sprawę głośności oraz ilości syren.

Radny Sławomir Czerwiński wyjaśnił, że syreny strażackie są rozlokowane blisko siebie i działają na innych częstotliwościach.

Kierownik ZKOCiB Adam Krzemiński podał, że jest duży różny katalog dźwięków, które można emitować za pomocą systemu. Na pytanie Przewodniczącej Komisji Iwony Kolon-Pierzchały o zrozumienie danych sygnałów syren, wyjaśnił, że za dźwiękiem może iść od razu interpretacja słowna powyższego.

Radny Sławomir Czerwiński zapytał o magazyn i czy jest ogólnie narzucony wykaz wyposażenia. Dodał, że jest współpraca z urzędem w zakresie korzystania ze sprzętu i materiałów.

Kierownik ZKOCiB Adam Krzemiński podał, że chodzi o magazyn obrony cywilnej, który głównie służy tematowi powodziowemu i powyższe nie wynika z przepisów, a z charakteru położenia gminy. Dodał, że magazyn powstał w związku z zaleceniem poprzedniego Burmistrza.

Wiceprzewodniczący Rady Józef Lutomirski przypomniał o parasolu NATO.

Przewodnicząca Komisji Iwona Kolon-Pierzchała poruszyła temat jednostki na terenie gminy.

4. Wnioski w zakresie Komisji do budżetu Gminy na 2025 rok.

Przewodnicząca Komisji Iwona Kolon-Pierzchała poruszyła ponownie temat przekazywania informacji do mieszkańców dotyczących sytuacji zagrożenia i w związku z tym potrzebę zaplanowania do budżetu środków na powyższe.

Burmistrz Artur Borkowski rozumiejąc intencję rozbudowania większej świadomości społeczeństwa, wskazał, że dojdzie do zastanowienia się i przemyślenia tematu dotyczącego poprawy wiedzy mieszkańców. Poruszył też kwestię zaufania mieszkańców do struktur władzy. Przypomniał o doświadczeniach z czasów pandemii oraz z akcji pomocowej dla Ukrainy.

Przewodnicząca Komisji Iwona Kolon-Pierzchała wskazała na nowe doświadczenia i działania gminy w czasie pandemii.

Radny Dominik Krzykowski zapytał o wyposażenie budynków użyteczności publicznej w defibrylatory i plany kolejnych sukcesywnych zakupów tych urządzeń m.in. do szkół.

Kierownik ZKOCiB Adam Krzemiński wymienił miejsca, gdzie znajdują się defibrylatory: budynek ratusza – stacjonarny oraz przenośny, jednostki OSP, plaża, Centrum Kultury i Czytelnictwa. Wskazał na łatwość obsługi urządzenia. Poinformował, że zakupy sprzętu do szkół nie można zrealizować z budżetu związanego z bezpieczeństwem.

Radny Sławomir Czerwiński podał, że ma informację od pani dyrektor Małgorzaty Szczerby o planach zamontowania defibrylatora w szkole.

Burmistrz Artur Borkowski przypomniał o akcji organizowanej podczas Dni Serocka oraz o wyposażeniu i działaniach straży w tym zakresie.

Radny Sławomir Czerwiński przypomniał o akcji zakupu tego typu sprzętu dla OSP, dzięki czemu każda jednostka posiada defibrylator.

Wiceprzewodniczący Rady Józef Lutomirski zapytał o ile razy były używane defibrylatory?

Kierownik ZKOCiB Adam Krzemiński podał, że tutejszy nie był używany.

Radny Sławomir Czerwiński podał, że straż używa tego urządzenia i podkreślił, że należy przeprowadzać szkolenia różnego rodzaju.

Radni dyskutowali w sprawie procedury zgłaszania wniosków do budżetu.

Radny Dominik Krzykowski zapytał o zasoby w gminie w kwestii agregatów.

Kierownik ZKOCiB Adam Krzemiński podał, że jest agregat w zasobach Zarządzania Kryzysowego i obecnie trwa procedura zakupu kolejnego, są również agregaty w OSP. Zaproponował również przemyślenie tematu i rozważenie zakupu agregatów do szkół oraz wykonania przyłączy.

Radna Bożena Kalinowska wskazała, że spółka SIS zajmuje się całą infrastrukturą techniczną szkół i w tym kontekście zapytała o procedurę finansowania powyższego.

Radny Dominik Krzykowski zauważył, że gmina zakupuje powyższe, a spółka rozlicza podatek.

Wiceprzewodniczący Rady Józef Lutomirski zapytał o częstość korzystania przez placówki oświatowe z agregatów.

Kierownik ZKOCiB Adam Krzemiński wyjaśnił, że nie monitoruje takich zdarzeń, nie są to zadania kryzysowe.

Wiceprzewodniczący Rady Józef Lutomirski zastanawiając się nad zakupem agregatów do szkół oraz wykonywania przyłączy energetycznych podkreślił, że obecnie brak jest wiedzy w sprawie zapotrzebowania na powyższe.

Radny Sławomir Czerwiński mówiąc o przerwach w dostawie energii elektrycznej, wskazał, że obecnie nie można zasilić szkół, ponieważ nie ma przyłączy do budynków. Dodał, że po ostatniej wichurze, w Jadwisinie przez kilka dni nie było prądu lub były przerwy w dostawie.

Radna Bożena Kalinowska zapytała o koszt wykonania przyłączenia.

Kierownik ZKOCiB Adam Krzemiński powiedział, że kilka lat temu przy złożeniu oferty na wykonanie przyłączy dla wszystkich szkół, koszt opiewał na ok. 20.000 zł

Radna Janina Osińska przypomniała, że w najbliższych dniach Komisja Kultury będzie objeżdżać szkoły, więc temat celowości powyższego zostanie poruszony z dyrektorami.

Wiceprzewodniczący Rady Józef Lutomirski opowiedział o próbie wypożyczenia agregatu urzędowego w kontekście jego parametrów.

Radny Sławomir Czerwiński przypomniał o sytuacji podłączenia agregatu i pracy urzędu.

Wiceprzewodniczący Rady Józef Lutomirski wskazał na potrzebę zebrania informacji w tej sprawie od kierowników jednostek.

Radny Sławomir Czerwiński poruszył temat OSP i zauważył, że jesteśmy jedyną gminą w powiecie bez podnośnika. Powiedział, że państwowa straż posiada powyższe, mają również niektóre okoliczne OSP, ale w sytuacji np. wichur na terenie całego obszaru, każdy zajmuje się ratowaniem swoich miejscowości. Wobec zapytania Radnej Janiny Osińskiej o koszt podnośnika, wskazał, że nowy kosztuje ok. 2 mln, jednak nie ma planów zakupu nowego sprzętu. Powiedział, że używane kosztują ok. 200-300.000 zł, można je sprowadzić z zagranicy, muszą wówczas przejść nasze badania i uzyskać dopuszczenia.

Radny Dominik Krzykowski zapytał o możliwość dofinansowania.

Radny Sławomir Czerwiński wskazał na trudność powyższego w sytuacji zakupu sprzętu używanego i podkreślił, że nie ma konieczności posiadania podnośnika. Dodał, że chciałby uszereżować się opinii, że burmistrz nie przewidział czegoś w ciągu roku w budżecie. Zauważył, że są sytuacje, w których bez podnośnika straż nie ma możliwości pracy np. w przypadku wysokich drzew lub wysokich budynków mieszkalnych. Kolejno poruszył temat wysokości ekwiwalentu dla strażaków podał, że w 2024 r. Rada podniosła kwotę do 22 zł/godzinę i przypomniał też, że Rada Miejska nie rzadziej niż raz na dwa lata powinna podjąć uchwałę w przedmiotowej sprawie.

Radna Bożena Kalinowska przypomniała o planowanym spotkaniu z Burmistrzem, podczas którego można porozmawiać o powyższych wnioskach Komisji.

Radna Janina Osińska odnosząc się do wysokości ekwiwalentu zapytała o porównanie naszych strażaków np. z sąsiadami.

Kierownik ZKOCiB Adam Krzemiński wskazał, że ekwiwalenty są porównywalne.

Radny Sławomir Czerwiński podał, że strażacy OSP w Legionowie mają 25 zł/godzinę.

Przewodnicząca Komisji Iwona Kolon-Pierzchała zapytała, czy w sprawie podnośnika Radny Sławomir Czerwiński nie może wystąpić do Burmistrza jako Prezes Straży?

Wobec zapytania Radnej Janiny Osińskiej wyjaśnił, że chciał zapoznać się ze zdaniem Komisji i czy Radni poparą plan zakupu podnośnika.

Radny Dominik Krzykowski poparł ideę zakupu podnośnika.

Wiceprzewodniczący Rady Józef Lutomirski podał, że kwoty 2 mln raczej nie poparłby, natomiast wysokość ok. 300.000 zł jest do rozważenia i zakup do realizowania. Wskazał na konieczność poznania realiów budżetowych. Wypowiadając się w kwestii ekwiwalentu wyraził opinię, że powinny być jednakowe dla wszystkich strażaków.

Radny Sławomir Czerwiński wobec zapytania Radnej Janiny Osińskiej o ilość osób, podał, że uprawnionych jest ok. 100 osób z OSP, natomiast prężnie działających jest ok. 40 osób. Wyjaśnił, że czas liczony jest od wyjazdu do powrotu do jednostki.

Radni poparli temat ekwiwalentu.

5. Sprawy różne.

Nie zgłoszono spraw różnych.

7. Zakończenie posiedzenia.

Wobec wyczerpania porządku obrad Przewodnicząca Komisji Iwona Kolon-Pierzchała zamknęła posiedzenie Komisji Rozwoju Gospodarczego, Innowacji i Bezpieczeństwa.

Przewodnicząca Komisji Rozwoju Gospodarczego, Innowacji i Bezpieczeństwa

Iwona Kolon-Pierzchała

Przygotowała: Anna Brus