

Uchwała Nr 357/XXXVIII/2013
Rady Miejskiej w Serocku
z dnia 24.06.2013r.

w sprawie przyjęcia protokołu Komisji Rewizyjnej z kontroli Referatu Finansowo-Budżetowego z realizacji dochodów gminy w zakresie wymiaru i poboru podatków oraz stosowania ulg podatkowych przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock w 2012r.

Na podstawie art. 18 ust.1 w zw. z art.18a ust.1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r. poz. 594) oraz § 128 ust.1 i § 140 ust. 5 Statutu Miasta i Gminy Serock stanowiącym załącznik do uchwały Nr 77/XI/2003 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 30.06.2003r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta i Gminy Serock z późn. zm., Rada Miejska w Serocku uchwala, co następuje:

§ 1

Przyjąć protokół Komisji Rewizyjnej z kontroli Referatu Finansowo- Budżetowego z realizacji dochodów gminy w zakresie wymiaru i poboru podatków oraz stosowania ulg podatkowych przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock w 2012r., stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Serocku
Armin Borkowski

RADCA PRAWNY
[Signature]
Sławomir Paszkowski

Protokół

z kontroli Referatu Finansowo-Budżetowego z realizacji dochodów gminy w zakresie wymiaru i poboru podatków oraz stosowania ulg podatkowych przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock w 2012r.

Dnia 29 marca 2013r. zgodnie z przyjętym planem pracy Komisji Rewizyjnej na 2013r., Komisja Rewizyjna w składzie:

Przewodnicząca: - Jolanta Kaczmarek
Członkowie: - Justyna Matuszewska
- Iwona Gryc
- Seweryn Kopka
- Stanisław Krzyczkowski
- Wiesław Żmijewski

dokonała kontroli Referatu Finansowo-Budżetowego z realizacji dochodów gminy w zakresie wymiaru i poboru podatków oraz stosowania ulg podatkowych przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock w 2012r.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawne:
ustawa Ordynacja podatkowa z dnia 29 sierpnia 1997 r. (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60 z późn. zm.) – postępowanie podatkowe naliczanie i pobór, odwołania, windykacja.
- ustawa z dnia 12.01.1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.)- naliczanie i pobór podatków:
1) podatek od nieruchomości,
2) podatek od środków transportowych,
3) opłata targowa,
4) opłata miejscowa,
5) opłata od posiadania psów.
- ustawa z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2006 r. Nr 136, poz.969 z późn. zm.) - podatek rolny
- ustawa z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2002 r. Nr 200, poz.1682 z późn. zm.) - podatek leśny.
- obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 19 października 2011 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłatach lokalnych w 2012 rok (M.P. z dnia 25.10.2011r. Nr 95 poz. 961).
- Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 20 października 2011r. w sprawie średniej ceny sprzedaży drewna, obliczonej według średniej ceny drewna uzyskanej przez nadleśnictwo za pierwsze trzy kwartały 2011 r.(M.P. z dnia 25 października 2011 r. Nr 95, poz. 970).
- Komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 19 października 2011r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres pierwszych trzech kwartałów 2011r. (M.P. z dnia 25 października 2011 r. Nr 95, poz. 969.)
- uchwała Nr 144/XVI/2011 z dnia 30 listopada 2011r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości i inkasa.
- uchwała Nr 143/ XVI/2011 z dnia 30 listopada 2011r. w sprawie obniżenia średniej ceny żyta, przyjmowanej jako podstawa obliczenia podatku rolnego na obszarze Miasta i Gminy Serock na 2012 r.
- uchwała Nr 140/ XVI/2011 z dnia 30 listopada 2011r. w sprawie opłaty miejscowej.
- uchwała Nr 141/XVI/2011 z dnia 30 listopada 2011r. zmieniająca uchwałę w sprawie opłaty targowej.

- uchwała Nr 142/XVI/2011 z dnia 30 listopada 2011r. zmieniająca uchwałę w sprawie wprowadzenia opłaty od posiadania psów.
- uchwała Nr 401/XLVI/05 z dnia 05.12.2005r. w sprawie zwolnień w podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych.
- uchwała Nr 145/XVI/2011 z dnia 30 listopada 2011r. zmieniająca uchwałę w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych.
- uchwała Nr 139/XVI/2011 z dnia 30 listopada 2011r. w sprawie zarządzenia poboru podatków: rolnego, leśnego, od nieruchomości, opłaty targowej, opłaty miejscowej w drodze inkasa, określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso.
- uchwała Nr 146/XVI/2011 z dnia 30 listopada 2011r. w sprawie określenia wzorów formularzy informacji deklaracji podatkowych.

Kontroli dokonano w obecności Skarbnika Miasta i Gminy Serock – p. Moniki Ordak.

Komisja stwierdziła, że podatki od nieruchomości, rolny i leśny od osób fizycznych były pobierane w formie łącznego zobowiązania pieniężnego, zgodnie z ustawą o podatkach i opłatach lokalnych.

Wymiar i realizacja podatków w 2012r. przedstawiały się następująco:

<u>OSOBY PRAWNE</u>	Należności zł	Plan zł	Wykonanie zł	%
-podatek od nieruchomości	7.391.975,75	6.640.000,00	6.613.769,17	99,60

W 2012r. wymiar podatku od nieruchomości od osób prawnych wyniósł 6.514.779,00 zł. Do złożenia deklaracji na podatek od nieruchomości zobowiązanych było 115 podatników. Cztery podmioty gospodarcze nie złożyły w terminie deklaracji na podatek od nieruchomości. Po pisemnym wezwaniu dwóch podatników złożyło deklaracje z opóźnieniem, natomiast w stosunku do dwóch pozostałych wszczęto postępowanie z urzędu i wydano decyzje określające.

-podatek rolny	11.030,00	10.700,00	10.955,00	102,38
-----------------------	------------------	------------------	------------------	---------------

Przyjęto i zweryfikowano 13 deklaracji na podatek rolny na kwotę 10.950,00 zł.

-podatek leśny	43.249,90	43.106,00	43.242,00	100,32
-----------------------	------------------	------------------	------------------	---------------

Przyjęto i zweryfikowano 14 deklaracji na podatek leśny na kwotę 43.289,50 zł.

-podatek od środków transportowych	25.515,00	24.361,00	24.361,00	100,00
---	------------------	------------------	------------------	---------------

Przyjęto i zweryfikowano 8 deklaracji na podatek od środków transportowych, w których wykazano 25 pojazdów na kwotę 23.457,00 zł.

<u>OSOBY FIZYCZNE</u>	Należności zł	Plan zł	Wykonanie zł	%
-podatek od nieruchomości	4.207.670,45	3.640.000,00	3.533.444,94	97,07

W 2012r. wystawiono 8884 decyzji wymiarowych na podatek od nieruchomości na łączną kwotę 3.570.761,80 zł.

-podatek rolny	243.897,63	224.000,00	224.713,76	100,32
-----------------------	-------------------	-------------------	-------------------	---------------

W 2012r. wystawiono 2422 decyzji wymiarowych na podatek rolny na kwotę 223.684,00 zł.

-podatek leśny	34.420,48	35.000,00	32.011,49	91,46
-----------------------	------------------	------------------	------------------	--------------

W 2012r. wystawiono 328 decyzji wymiarowych na podatek leśny na kwotę 31.293,00 zł.

-podatek od środków transportowych	195.656,80	156.000,00	139.505,90	89,43
---	-------------------	-------------------	-------------------	--------------

W 2012r. wpłynęło 84 deklaracji na podatek od środków transportowych, w których podatnicy wykazali 148 pojazdów podlegających opodatkowaniu.

-opłata od posiadania psów	5.120,00	4.840,00	94,54
-opłata miejscowa	135.000,00	129.375,69	95,84
-opłata targowa	130.000,00	123.082,00	94,68

Skutki obniżek maksymalnych stawek podatków w gminie, ogłoszonych w obwieszczeniu Ministra Finansów wynikające z podjętych przez Radę Miejską uchwał w podatku od nieruchomości i w podatku od środków transportowych.

a) Osoby prawne

- podatek od nieruchomości	740.089,00 zł
-podatek rolny	9.431,00 zł
-podatek od środków transportowych	37.675,00 zł

Razem od osób prawnych	787.195,00 zł
-------------------------------	----------------------

b) Osoby fizyczne

-podatek od nieruchomości	1.432.839,00 zł
-podatek rolny	192.225,00 zł
-podatek od środków transportowych	149.982,00 zł

Razem od osób fizycznych	1.775.046,00 zł
---------------------------------	------------------------

Łączne skutki obniżek podatków za 2012r. wyniosły kwotę 2.562.241,00 zł.

Zaległości podatkowe wg stanu na 31.12.2012r. w poszczególnych rodzajach podatków oraz podjęte działania prawne przez Referat Finansowo-Budżetowy na rzecz ich uregulowania.

a) Zaległości ogółem	1.664.960,21 zł
w tym:	

osoby prawne

-podatek od nieruchomości	862.199,80 zł
-podatek rolny	80,00 zł
-podatek leśny	8,00 zł
-podatek od środków transportowych	1.226,00 zł

osoby fizyczne

-podatek od nieruchomości	715.833,98 zł
-podatek rolny	25.857,41 zł
-podatek leśny	3.411,52 zł
-podatek od środków transportowych	56.343,50 zł

Wobec osób fizycznych uchylających się od płatności podatków zastosowano środki egzekucji w postaci:

- 1) Wystawionych upomnień – 5 996 szt.
- 2) Tytułów wykonawczych – 45 szt.

Wobec osób prawnych uchylających się od płatności podatków zastosowano środki egzekucji w postaci:

- 1) Upomnienia – 131 szt.
- 2) Tytuły wykonawcze – 19 szt.
- 3) Wpis hipoteki przymusowej – złożono 2 wnioski

Umorzenia podatkowe, odroczenia i przesunięcia terminów płatności zastosowane w 2012r. przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock.

W 2012r. wpłynęło 61 podań w sprawie umorzenia, odroczenia i przesunięcia terminu płatności podatków.

Dokonane umorzenia**osoby fizyczne**

-podatek od nieruchomości – 40 podatnikom	36.476,24 zł oraz odsetki	7.766,50 zł.
-podatek rolny - 2 podatnikom	1.415,00 zł	
-podatek leśny	276,00 zł	
-podatek od śr. transp - 4 podatnikom	5.928,00 zł oraz odsetki	444,00 zł

Razem umorzenia	44.095,24 zł	8.200,50 zł
------------------------	---------------------	--------------------

W 2012r. wpłynęło jedno podanie na umorzenie samych odsetek.

- odroczenie terminu płatności i rozłożenie na raty w podatku od nieruchomości osób fizycznych

-rozłożono podatek na raty 5 podatnikom.

Rozłożenie na raty i odroczenie terminu płatności na dzień 31.12.2012r. stanowi kwotę 1.261,80 zł. Jedno podanie zostało wycofane przed rozpatrzeniem. Pięciu podatnikom odmówiono umorzenia podatku z powodu braku podstaw do jego umorzenia (brak dokumentów potwierdzających trudną sytuację materialną). Istotnym argumentem dokonanych umorzeń były trudne warunki materialne spowodowane brakiem pracy, chorobą i niskimi dochodami w rodzinie. Ponadto trzy podania, które wpłynęły pod koniec grudnia 2012r. zostały przniesione do rozpatrzenia w 2013r.

Dokonane umorzenia**Osoby prawne**

-podatek od nieruchomości – 1 podatnikowi	36.176,00
-podatek od śr. transp. - 1 podatnikowi	2.084,00

Razem umorzenia

38.260,00 zł

-odroczenie terminu płatności i rozłożenie na raty w podatku od nieruchomości osób prawnych

W 2012r. zostały rozpatrzone pozytywnie 3 podania o odroczenie terminu płatności oraz 1 podmiotowi rozłożono podatek na raty.

Kryteria dokonanych umorzeń.

Burmistrz Miasta i Gminy Serock dokonywał głównie umorzeń ze względu na:

- trudną sytuację materialną,
- korzystanie podatnika z pomocy społecznej,
- przypadki losowe,
- klęskę suszy,
- wiosenne przymrozki.

Lista podatników, którym w zakresie podatków lub opłat udzielono ulg, odroczeń, umorzeń lub rozłożeń na raty w 2012r. została podana do publicznej wiadomości w terminie do 31.05.2013r. poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w budynku tut. Urzędu i w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.serock.pl

Główną przyczyną odmowy umorzeń podatku było brak podstaw do jego umorzenia (brak dokumentów potwierdzających trudną sytuację materialną).

Zwolnienia z podatków mocą uchwał Rady Miejskiej w 2012r.

Uchwałą Rady Miejskiej Nr 401/XLVI/05 z dnia 5 grudnia 2005r. zwolniono z podatku:

-podatek od nieruchomości

OSP Stanisławowo	1.797 zł
OSP Gąsiorowo	2.659 zł
OSP Wola Kiełpińska	3.929 zł
OSP Serock	3.242 zł
Ośrodek Kultury Serock	5.335 zł
MGZGK Serock	11.241 zł
SPZOZ Serock	4.158 zł
Ośrodek Sportu i Rekreacji	5.193 zł
Razem zwolnienia	37.554 zł

Środki transportowe MGZGK Serock – 2.084 zł

Wnioski

Realizacja dochodów gminy w zakresie wymiaru i poboru podatków, która stanowi jedno z głównych zadań Referatu Finansowo-Budżetowego, została wykonana z dużą starannością.

Osiągnięte wpływy podatkowe (podatek od nieruchomości, podatek rolny, podatek leśny, podatek od środków transportowych, opłata od posiadania psów, opłata miejscowa, opłata targowa) w łącznej wysokości 10.879.300,95 zł wobec planu 11.043.287,00 zł stanowią 98,52% jego wykonania.

Rozpiętość wpływów budżetowych w stosunku do planu rocznego w poszczególnych rodzajach podatków i opłat zamyka się w przedziałach od 89,43% (podatek od środków



transportowych) do 102,38% (podatek rolny od osób prawnych). Wpływy z pozostałych rodzajów podatków zrealizowano w przedziałach od 95,84% (opłata miejscowa) do 99,60% (podatek od nieruchomości od osób prawnych). Świadczy to o właściwym prognozowaniu dochodów gminy oraz skutecznym działaniu windykacyjnym wobec podatników. W stosunku do 2011r. wzrosły zaległości podatkowe z kwoty 1.589.153,36 zł do kwoty 1.664.960,21 zł tj. o 75.806,85 zł. Największa zaległość tj. kwota 769.948,61zł dotyczy byłego ośrodka w Serocku.

Zastosowane przez Referat Finansowo-Budżetowy wobec uchylających się od płatności podatników, środki egzekucji (6.127 wysłanych upomnień, 64 tytuły wykonawcze i 2 wnioski o wpis do hipoteki przymusowej) świadczą o należytej operatywności pracowników Referatu.

Komisja stwierdza, że na podstawie pisemnie przedstawionych przez podatników uzasadnionych powodów Burmistrz, zgodnie z przysługującym mu prawem, z właściwą wnikliwością i rzetelnością dokonywał w 2012r. umorzeń, odroczeń i rozłożeń na raty należności podatkowych i opłat oraz zwolnień jednostek organizacyjnych gminy.

Komisja pozytywnie ocenia działalność Burmistrza Miasta i Gminy Serock oraz Referatu Finansowo-Budżetowego w zakresie wymiaru i poboru podatków, a także innych należności, do których nie ma zastosowania ustawa Ordynacja Podatkowa. W związku z powyższym Komisja nie wnosi zastrzeżeń do całokształtu działań w/w podmiotów w kwestiach wymiaru i poboru podatków oraz stosowania ulg i zwolnień podatkowych w 2012r.

Na podstawie § 140 ust. 3 Statutu Miasta i Gminy Serock Pan Burmistrz Sylwester Sokolnicki został zapoznany z niniejszymi ustaleniami i poinformowany o przysługującym mu prawie złożenia zastrzeżeń do ustalonych faktów oraz złożenia pisemnych wyjaśnień dotyczących nieprawidłowości. Pan Burmistrz oświadczył, że nie zgłasza zastrzeżeń i nie zamierza składać wyjaśnień na piśmie.

Protokół sporządzono w czterech jednobrzmiących egzemplarzach i po odczytaniu podpisano bez zastrzeżeń.

Podpisy Komisji Rewizyjnej:

Jolanta Kaczmarek

Iwona Gryc

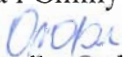
Seweryn Kopka

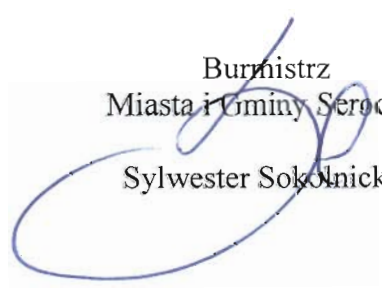
Stanisław Krzyczkowski

Justyna Matuszewska

Wiesław Żmijewski

Skarbnik
Miasta i Gminy Serock


Monika Ordak

Burmistrz
Miasta i Gminy Serock

Sylwester Sokolnicki