

## **Protokół nr 4/2022**

4 Posiedzenie w dniu 20 kwietnia 2022r.

Obrady rozpoczęto 20 kwietnia 2022r. o godz. 14:00, a zakończono o godz. 15:36 tego samego dnia.

W posiedzeniu wzięło udział 5 członków.

Obecni:

1. Teresa Krzyczkowska
2. Gabriela Książyk
3. Sławomir Osivała
4. ~~Aneta Rogucka~~
5. Wiesław Winnicki
6. Krzysztof Zakolski

Dodatkowo w posiedzeniu udział wzięli:

1. Rafał Karpiński – Sekretarz Miasta i Gminy Serock
2. Mateusz Wyszyński – Kierownik Referatu Ochrony środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa

### **1. Otwarcie posiedzenia i przedstawienie porządku obrad.**

Przewodniczący Komisji Sławomir Osivała otworzył posiedzenie komisji, powitał wszystkich zebranych oraz sprawdził kworum.

### **2. Kontrola realizacji uchwał Rady Miejskiej w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta i Gminy Serock.**

Przewodniczący Komisji Sławomir Osivała poprosił o przedstawienie informacji dotyczącej gospodarki odpadami komunalnymi m.in. jak przebiegała realizacja uchwał, jakie były największe trudności, czy uchwały realizowane są zgodnie z zawartą treścią czy potrzebne są ewentualne korekty uchwał.

Sekretarz Rafał Karpiński powiedział, że w listopadzie ubiegłego roku przyjęto pakiet nowych uchwał dot. gospodarki odpadami. System gospodarki opiera się na ustawie z 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. System gospodarki odpadami przeszedł na stronę samorządową, od 2013 roku gmina realizuje to zadanie. Informacje o zmianach w gospodarce odpadami były umieszczane na stronie internetowej. Najważniejszą zmianą było to, że wyłączono nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady to tzw. uchwały dotyczące działkowiczów. Ta zmiana spowodowała szereg różnych zmian organizacyjnych, wiele czynności w związku z tym zostało podjętych. Właściciele działek musieli podjąć decyzję czy indywidualnie zawierają umowę z wykonawcą czy deklarują, że przebywają jakiś okres czasu we wskazanej nieruchomości. Dzięki temu wyłączeniu gminny system gospodarki odpadami uszczelnił się. Wg. wyliczeń ok. 20% działkowiczów wróciło do gminnego systemu. Wprowadzono także opłatę za odpady naliczaną od tzw. zużycia wody.

Kierownik Mateusz Wszyński przedstawił prezentację dot. gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta i Gminy Serock. Prezentacja stanowi załącznik do protokołu.

Przewodniczący Komisji Sławomir Osiwała powiedział, że do systemu zadeklarowało się 661 tzw. działkowców. Przewodniczący zapytał jak wygląda sytuacja z pozostałymi działkowcami.

Kierownik Mateusz Wszyński odpowiedział, że osoby które zostały wyłączone z systemu gospodarowania odpadami są zmuszeni do zawarcia indywidualnych umów z firmą odbierającą odpady.

Przewodniczący Komisji Sławomir Osiwała zapytał czy jest wiadome jak to jest realizowane.

Kierownik Mateusz Wszyński odpowiedział, że po pierwszym kwartale trudne jest to do stwierdzenia ponieważ obejmował on miesiące zimowe. Podczas zgłaszania reklamacji czy prac w terenie sprawdzają czy wystawiane są odpady z nieruchomości objętych systemem, firma ma aktualną wykaz nieruchomości, który kierowcy mają również w samochodzie.

Sekretarz Rafał Karpiński dodał, że 17 listopada podjęto uchwałę o wyłączeniu, stąd trzeba było też dać czas na to aby właściciele tych nieruchomości mogli złożyć deklaracje. W sezonie letnim prawdopodobnie będą odbywały się kontrole czy właściciele działek którzy nie złożyli deklaracji zawarli umowę z firmami zewnętrznymi.

Kierownik Mateusz Wszyński powiedział, że po podjęciu uchwały właściciele tych nieruchomości otrzymali zawiadomienie z informacją o obowiązku zawarcia indywidualnej umowy. Część osób już takie umowy zawarło i zostały one przesłane do urzędu.

Radny Wiesław Winnicki zapytał czy osoby te składają deklarację od ilości osób zamieszkałych.

Kierownik Mateusz Wszyński odpowiedział, że osoby te dostają deklarację do wypełnienia i same deklarują ile osób zamieszkuje.

Radny Wiesław Winnicki zapytał czy jest możliwość żeby sprawdzić ile osób jest zameldowanych i ile przebywa pod danym adresem.

Kierownik Mateusz Wszyński odpowiedział, że otrzymują z USC wykaz gdzie zwiększyła się liczba osób ze względu na narodziny dziecka, bądź gdzie się zmniejszyła liczba osób z uwagi na zgon.

Radny Krzysztof Zakolski zapytał czy na osobach wyłączonych z systemu ciąży obowiązek aby przedstawili umowę zawartą indywidualnie z firmą odbierającą odpady.

Kierownik Mateusz Wszyński odpowiedział, że obowiązkiem jest zawarcie takiej umowy i wylegitymowanie się taką umową w trakcie kontroli.

Radna Gabriela Książyk zapytała kto dokonuje takiej kontroli.

Kierownik Mateusz Wszyński odpowiedział, że Referat OŚRiL wysyła okazanie i w przypadku braku odpowiedzi Straż Miejska próbuje pod wskazanym adresem

wygekwować od właściciela okazanie umowy. Zdarzają się również kontrole wspólne, że pracownik referatu wraz ze Strażą Miejską dokonuje kontroli w terenie.

Radny Wiesław Winnicki zapytał czy jest nałożone na mieszkańców ograniczenie jaką ilość śmieci mogą oddać.

Kierownik Mateusz Wyszyński odpowiedział, że nie ma takiego ograniczenia, gmina ma obowiązek odebrać odpady od właściciela niezależnie od ilości.

Przewodniczący Komisji Sławomir Osiewała powiedział, że gospodarka odpadami to jest zadanie gminy. System należy zorganizować tak aby koszty się bilansowały, mieszkańiec objęty systemem musi złożyć deklarację itp. Zdarzają się sytuacje, że mieszkańcy nie mają wiedzy na temat systemu i pierwszym ważnym krokiem jest informowanie mieszkańców o wszelkich zmianach, wykorzystanie wszelkich metod aby dotrzeć do jak największej liczby osób. Warto również się zastanowić jak ten system rozpowszechnić aby dla wszystkich był jednoznaczny. Często również słyszy się o tym, że tzw. działkowicze nie chcą płacić za odpady na działce ponieważ płacą za śmieci w swoim miejscu zamieszkania. System musi obejmować wszystkich. Przewodniczący Komisji zapytał czy referat ma wiedze ilu stałych mieszkańców gminy, którzy również posiadają tu działki niezabudowane płaci lub nie płaci z tego tytułu, że na tych działkach również wystawiają odpady do odbioru np. z koszenia trawy, zbierania liści itp.

Kierownik Mateusz Wyszyński odpowiedział, że problem jest taki sam jak w przypadku działkowiczów spoza gminy, głównie są to pytania dlaczego ma płacić również za działkę skoro płaci już za miejsce zamieszkania. Niestety taki jest obowiązek, w zeszłym roku te nieruchomości były objęte ryczałtem, wymóg był taki aby deklarację ryczałtową wykorzystywaną na cele letniskowe złożyć.

Przewodniczący Komisji Sławomir Osiewała zapytał czy jest to problem, czy jest dużo takich osób jako mieszkańców stałych gminy Serock którzy płacą z tytułu zamieszkiwania na terenie gminy ale są również posiadaczami nieruchomości, które są niezabudowane a od nich powinny być odbierane odpady.

Sekretarz Rafał Karpiński powiedział, że ustawa mówi o dwóch typach odbiorców usługi gminnej: tam gdzie jest nieruchomość zamieszkała i tam gdzie nieruchomość jest niezamieszkała tzw. działkowicze.

Kierownik Mateusz Wyszyński powiedział, że w 2016 jak działkowicze zostali przejęci do systemu zostało to sprecyzowane jako nieruchomości zamieszkałe wykorzystywane na cele letniskowe bądź inne rekreacyjne. Chodziło też o to żeby nie objąć tym zapisem przedsiębiorców ponieważ siedziby przedsiębiorstw również są nieruchomościami niezamieszkanymi. W uchwale zostało to sprecyzowane, ustawa dała taką możliwość, że gmina może objąć systemem gospodarowania odpadami nieruchomości niezamieszkałe, wykorzystywane na cele rekreacyjne. W zeszłym roku te osoby zostały zobligowane do złożenia deklaracji, będzie również wymagane aby się wylegitymowały umową.

Przewodniczący Komisji Sławomir Osiewała zapytał do ilu osób został wysłany taki monit z urzędu i jaki procent właścicieli tych nieruchomości złożyli deklarację do urzędu.

Kierownik Mateusz Wyszyński odpowiedział, że na obecną chwilę ma informację że było 3384 działek, z tego 661 wróciło do systemu. Liczba ta nie została zróżnicowana na stałych mieszkańców gminy posiadających działkę a działkowiczów spoza gminy.

Przewodniczący Komisji Sławomir Osiwała zapytał czy zdarzyły się sytuacje, że mieszkaniec od którego były odpady odbierane został ukarany dwukrotną płatnością ponieważ nie segregował śmieci.

Kierownik Mateusz Wyszyński odpowiedział, że zdarzały się sytuacje, że firma nie odbierała odpadów segregowanych ponieważ np. były źle segregowane przez mieszkańca, informacja tak wpływała do urzędu od firmy i w przypadku gdy mieszkaniec dzwonił z reklamacją był pouczany o konieczności sortowania. Na chwilę obecną nie było kar finansowych, działania opierają się na edukowaniu. W ramach dobrej współpracy firma odbierała śmieci od danego mieszkańca gdy zostały one posortowane prawidłowo.

Przewodniczący Komisji Sławomir Osiwała poruszył problem wiat śmietnikowych, śmietników które znajdują się na terenach wspólnot mieszkaniowych. Bardzo często są to odkryte kontenery, stojące bez zadaszenia, często śmieci leżą dookoła do momentu aż przyjdzie firma odbierająca odpady i je sprzątnie. Czy w związku z tym w ramach interwencji kontrolnej gmina nie powinna pouczać zarządców wspólnot, że ich obowiązkiem jest utrzymanie czystości. Kolejnym problemem jest to, że w przypadku odbioru gabarytów niektórzy mieszkańcy się spóźniają i wystawiają gabaryty już po tym jak firma przejedzie i zbierze. Te gabaryty ktoś później przyjeżdża i zabiera. Bardzo często się zdarza, że tzw. dzikie wysypiska się tworzą na terenach w zarządzie Agencji Mienia Wojskowego. Czy w związku z tym gmina ma jakieś porozumienie z WAM co robić w takiej sytuacji, jak ten problem może być rozwiązany.

Kierownik Mateusz Wyszyński odpowiedział, że problem kontenerów na terenie WAM powraca co rok, żadna wspólnota się do nich nie przyznaje. Była już rozmowa na ten temat, żeby zwrócić się do WAM czy ktoś z nimi ustalał miejsce wystawienia tych kontenerów i jeżeli tak to jaka wspólnota, żeby wyjaśnić że nie jest to odpowiednie miejsce na wystawienie kontenerów. Warto rozważyć również zabranie tych kontenerów w przypadku gdyby nie znalazł się właściciel.

Radny Krzysztof Zakolski zapytał czy jest jakaś podstawa prawna która mówi o tym kiedy można gabaryty wystawić. Harmonogram mówi tylko o dniu odbioru gabarytów. Czy istnieje jakiś regulamin który tą kwestię może doprecyzować.

Kierownik Mateusz Wyszyński odpowiedział, że nie ma określonego kiedy można te gabaryty wystawić, jest tylko częstotliwość odbioru. W przypadku gdy ktoś wystawia gabaryty poza harmonogramem korzysta się ze wsparcia Straży Miejskiej za zanieczyszczenie miejsca publicznego. Wystawienie odpadów poza harmonogramem odbioru może już być zanieczyszczeniem miejsca publicznego. W tym przypadku mieszkańcy mają możliwość złożenia takich odpadów w PSZOKU.

Radna Gabriela Książyk zapytała jaki jest stosunek deklaracji złożonych na kompostowniki a odbieranych bio odpadów.

Kierownik Mateusz Wyszyński odpowiedział, że wszystkich deklaracji jest 5913 z czego posiadanie kompostownika zadeklarowało 1346 mieszkańców.

Radny Krzysztof Zakolski zapytał czy firma z którą gmina podpisuje umowę ma formalny obowiązek przedstawić informację dokąd trafiają odpady.

Kierownik Mateusz Wyszyński odpowiedział, że wymóg jest taki że z chwilą ogłoszenia przetargu firma musi przedstawić gdzie odpady zostaną zagospodarowane. Jest corocznie składane sprawozdanie o odpadach w którym wykazywane jest dokąd odpady trafiły.

Radny Wiesław Winnicki zapytał czy odpady z terenu gminy trafiają do składowiska odpadów w Dębem.

Kierownik Mateusz Wyszyński odpowiedział, że tam jest baza przeładunkowa, Pan M. Włodarczyk miał podpisaną umowę z innymi gminami, śmieci z gminy Serock tam nie trafiają. Możliwe, że są tam zwożone odpady od prywatnych przedsiębiorców.

Przewodniczący Komisji Sławomir Osiewała poprosił o wyjaśnienie w jaki sposób były kalkulowane koszty odpadów na poziomie 7 270 791zł a gmina wyszła z ofertą przetargową na poziomie 6 900 000zł. Już na etapie planowania przewiduje się deficyt.

Sekretarz Rafał Karpiński odpowiedział, że to jest bezpieczne podejście. System musi się zbilansować, jednak w realnych warunkach jest to praktycznie niemożliwe. System składa się z różnych czynników m.in. wzrost kosztów cen, zatrudnienia, paliwa itp. Koszty tego szacowane są w przybliżeniu, sytuacja jednak może się zmienić w ciągu roku.

Kierownik Mateusz Wyszyński dodał, że ok ubiegły był pierwszym rokiem kiedy płacono realnie za tonę odpadów odebranych od mieszkańców i zebranych w PSZOK. Zeszły rok pokazał faktyczne koszty od ilości zebranych odpadów, w latach poprzednich płacone było ryczałtem. Rok ubiegły był rokiem doświadczalnym, który pokazał ile rzeczywiście kosztuje zagospodarowanie odpadów.

Przewodniczący Komisji Sławomir Osiewała podsumował posiedzenie Komisji, powiedział, że uchwały podejmowane przez Radę Miejską są po to aby pewną problematykę jednoznacznie określić, ważne jest również aby mieszkańcy mieli wiedzę o systemie.

### **3. Sprawy różne.**

Nie zgłoszono.

### **4. Zakończenie posiedzenia.**

Przewodniczący Komisji Sławomir Osiewała stwierdził wyczerpanie porządku obrad i zakończył posiedzenie komisji.

Przewodniczący  
Komisji Rewizyjnej  
Sławomir Osiewała

Przygotował(a): Patrycja Seroka