

Serock, dnia 18 sierpnia 2022 r.

OŚRIL.6220.11.2019.KS

DECYZJA NR 65 / 2022

Na podstawie art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.), art. 71 ust. 2 pkt 2), art. 72 ust. 1 pkt 1), art. 75 ust. 1 pkt 4), art. 80 ust 2, art. 85 ust. 1 i 2, art. 80 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2020 r., poz. 283 z późn.zm.), art. 7 ust 1 ustawy *Prawo geologiczne i górnictwo* (Dz. U. z 2022 r., poz. 1072 ze zm.) po rozpatrzeniu wniosku złożonego przez Pana Zbigniewa Jaroch, prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą: Firma Handlowo-Usługowa „JAROCH” Jaroch Zbigniew, Dzierżenin 89, 06-114 Pokrzywnica w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na wydobywaniu kopaliny - piasków z terenu działek nr ewid. 55 obręb Dębinki, dz. ewid. nr 1 obręb Karolino i dz. ewid. nr 96 obręb Marynino, gmina Serock, powiat legionowski, województwo mazowieckie, ze złoża piasków „Dębinki V”,

odmawiam

określenia środowiskowych uwarunkowań dla przedsięwzięcia polegającego na „wydobywaniu kopaliny - piasków z terenu działek 55 obręb Dębinki, dz. ewid. nr 1 obręb Karolino i dz. ewid. nr 96 obręb Marynino, gmina Serock, powiat legionowski, województwo mazowieckie ze złoża piasków „Dębinki V” z powodu naruszenia przeznaczenia nieruchomości, określonego w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Serock- sekcja E, przyjętego Uchwałą Nr 106/XI/2015 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 31.08.2015 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 8459 z dnia 22.10.2015 r.) w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Serock – sekcja E, obejmującego obręby: Dębinki, Karolino, Ludwinowo Zegrzyńskie, Marynino, Stasi Las, powiat legionowski, woj. mazowieckie, zmienionym uchwałą nr 502/XLIII/2018 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 25.06.2018 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2018 r. poz. 6848 z dn. 05.07.2018 r.).

UZASADNIENIE

W dniu 16 grudnia 2019 roku do Burmistrza Miasta i Gminy Serock wpłynął wniosek Pana Zbigniewa Jaroch, prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą: Firma Handlowo-Usługowa „JAROCH” Jaroch Zbigniew, Dzierżenin 89, 06-114 Pokrzywnica uzupełnionego w dniu 16.03.2020 r. w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na wydobywaniu kopaliny- piasków z terenu działek o numerach ewid. 55 i 56 obręb Dębinki, działki o numerze ewid. nr 1 obręb Karolino i działki o numerze ewid. nr 96 obręb Marynino, gmina Serock, powiat legionowski, województwo mazowieckie, ze złoża piasków „Dębinki V”.

Przedmiotowe przedsięwzięcie zalicza się do grupy przedsięwzięć wymienionych w § 3 pkt 40 tj. *wydobywanie kopaliny ze złoża metodą odkrywkową inne niż wymienione § 2 ust. 1 pkt 27 lit. a*, Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r., *w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839).

Teren projektowanych robót geologicznych od strony zachodniej bezpośrednio graniczy z nieczynnym wyrobiskiem poeksploatacyjnym złoża „Dębinki III”. Z pozostałych stron, obszar opracowania bezpośrednio lub pośrednio przez drogę sąsiaduje z terenami rolnymi i leśnymi. Eksploatacja kopaliny z terenu przedmiotowej

nieruchomości, odbywać się będzie w wyrobisku wglębnym, z jednego głównego poziomu eksploatacyjnego. Wywóz urobku będzie prowadzony drogą technologiczną, lokalizowaną w obrębie obszaru górniczego w zależności od potrzeb, do dróg gruntowych, położonych na północ i południe od przedmiotowego przedsięwzięcia.

W efekcie realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia tj. wyeksploatowania całości zasobów operatywnych ze złoża w granicach ww. działek powstanie niezawodnione wyrobisko poeksploatacyjne o powierzchni około 8 ha. Ww. złożo piasków charakteryzuje się następującymi parametrami:

1. powierzchnia złoża: 8,07 ha,
2. zasoby złoża: 2851 tys. ton (bilansowe),
3. miąższość serii złożowej: średnio 24,5 m (od 19,6 do 26,6 m),
4. głębokość spągu złoża: średnio 25,9 m (od 20,0 do 30,0 m),
5. grubość nadkładu: średnio 1,4 m (0,4 do 3,4 m),
6. kubatura nadkładu do usunięcia 86 tys. m³.

Uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje m.in. przed uzyskaniem decyzji o pozwoleniu na budowę – art. 72 ust. 1 pkt 5) ustawy ooś. Organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w przedmiotowym postępowaniu jest Burmistrz Miasta i Gminy Serock – art. 75 ust. 1 pkt 4) ustawy ooś. Zgodnie z art. 85 ust. 1 i 2 ustawy ooś decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach wymaga uzasadnienia.

Złożony wniosek był niekompletny, w związku z czym Burmistrz Miasta i Gminy Serock, pismami z dnia 10 stycznia 2020 r. znak OŚRiL.622011.2019.KS oraz z dnia 13 lutego 2020 r. znak OŚRiL.622011.2019.KS wezwał Wnioskodawcę do uzupełnienia braków formalnych.

W dniu 16 marca 2020 r. wpłynęło uzupełnienie wniosku, co pozwoliło na wszczęcie przedmiotowego postępowania (zawiadomienie o wszczęciu postępowania z dnia 19 marca 2020 r. znak OŚRiL.6220.11.2020.KS). Jednocześnie, zgodnie z art. 64 ust. 1 pkt 1) i pkt 2) ustawy ooś, wystąpiono o opinie do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie oraz Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, Zarząd Zlewni w Dębem o wydanie opinii co do konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

W dniu 14 kwietnia 2020 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie pismem znak WOOŚ-I.4220.475.2020.AST wezwał Burmistrza Miasta i Gminy Serock do przedłożenia oświadczenia wraz z uzasadnieniem, czy wnioskodawca jest podmiotem zależnym od jednostki samorządu terytorialnego, dla której organem wykonawczym w rozumieniu art. 24m ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym jako organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, co zostało uzupełnione w dniu 15 kwietnia 2020 r.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w dniu 1 czerwca 2020 roku sygn. sprawy WOOŚ-I.4220.475.2020.AST.2 w drodze postanowienia wyraził opinię, że dla przedmiotowego przedsięwzięcia nie istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, wskazując jednocześnie na konieczność określenia w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach warunków i wymagań, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 1 lit. b lub c ustawy ooś tj.:

1. w trakcie eksploatacji złoża (w obrębie powstałych skarp), prowadzić oględziny terenu pod kątem występowania gatunków chronionych i ich siedlisk oraz analizy planowanych prac w kontekście przepisów dotyczących w szczególności ochrony dziko występujących zwierząt; analiza winna być

prowadzona również w kontekście uzyskania decyzji zezwalającej na odstępstwa od zakazów obowiązujących w stosunku do ww. formy ochrony przyrody;

2. wydobywanie prowadzić na powierzchni nie przekraczającej 8,0 ha;
3. wydobywanie prowadzić bez konieczności odwadniania wyrobiska;
4. eksploatację kopaliny prowadzić wyłącznie w porze dziennej.

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, Zarząd Zlewni w Dębem w dniu 25 września 2020 roku (data wpływu do tut. Urzędu 30 września 2020 r.) w drodze postanowienia wyraził opinię, że nie istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na wydobywaniu kopaliny- piasków z terenu działek o numerach ewid. 55 i 56 obręb Dębinki, działki o numerze ewid. nr 1 obręb Karolino i działki o numerze ewid. nr 96 obręb Marynino, gmina Serock, powiat legionowski, województwo mazowieckie, ze złożeń piasków „Dębinki V” wskazując na konieczność określenia w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach warunków i wymagań, o których mowa a art. 82 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy ooś oraz nałożenie obowiązku działań, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt.2 lit. b ustawy ooś, z uwzględnieniem dodatkowych elementów w fazie realizacji i w fazie eksploatacji:

1. wydobywanie kopaliny (kruszywa naturalnego) ze złoża „Dębinki V” należy prowadzić na obszarze o powierzchni nie przekraczającej 8 ha w ilości maksymalnej 200 tys. ton/rok metodą odkrywkową bez użycia materiałów wybuchowych;
2. przestrzegać wyznaczonych granic eksploatacji uwzględniających ustalone pasy ochronne;
3. podczas wydobywania kruszywa stosować sprawny technicznie sprzęt i urządzenia;
4. miejsca tankowania oraz drobnych napraw pojazdów wskazać na utwardzonej powierzchni poza terenem objętym występowaniem kopaliny ze złoża metodą odkrywkową; zabezpieczonym przed niekontrolowanym wyciekami paliwa; należy zapewnić szczelność procesu tankowania;
5. prace polegające na naprawie sprzętu wydobywczego i transportowego oraz przeglądy techniczne należy realizować przez zewnętrzne firmy specjalistyczne, które będą odpowiedzialne za właściwe postępowanie z powstałymi w trakcie odpadami;
6. zaplecze socjalne zlokalizować poza wyrobiskiem;
7. w sytuacjach awaryjnych, takich jak np. wyciek paliwa, podjąć natychmiastowe działania w celu usunięcia awarii oraz usunięcia zanieczyszczonego gruntu; zanieczyszczony urobek należy przekazać podmiotom uprawnionym do jego rekultywacji;
8. teren inwestycji wyposażać w materiały sorpcyjne umożliwiające szybkie usunięcie ewentualnych wycieków paliw;
9. nadkład składować w sposób niepowodujący zakłócenia warunków odpływu wód opadowych, a także nie zmieniający warunków gruntowo – wodnych;
10. eksploatację złoża prowadzić bez konieczności stałego odwodnienia;
11. na etapie eksploatacji przedsięwzięcia wodę dowozić w pojemnikach;
12. ścieki bytowe odprowadzać do szczelnego zbiornika bezodpływowego, a następnie przekazywać uprawnionym podmiotom;
13. wyrobisko zabezpieczyć przez nielegalnym składowaniem odpadów i wlewaniem ścieków;
14. prowadzić systematyczne kontrole stanu skarp wyrobiska, a szczególnie po intensywnych opadach deszczu, bezzwłocznie likwidować zauważone osuwiska i wymycia;
15. powstające na etapie eksploatacji przedsięwzięcia odpady komunalne (inne niż niebezpieczne) magazynować selektywnie w wyznaczonych pojemnikach lub innych opakowaniach, w wyznaczonych

miejscach, w sposób zabezpieczający przed możliwością powstawania odcieków i zanieczyszczenia środowiska gruntowo – wodnego; ww. odpady przekazywać uprawnionym odbiorcom do odzysku lub unieszkodliwienia.

W toku prowadzonego postępowania administracyjnego, w dniu 14 czerwca 2020 r. do Burmistrza Miasta i Gminy Serock wpłynął wniosek Magdaleny Nieckarz – Abram, mieszkanki miejscowości Dębinki reprezentującej jej społeczność, o przyznanie statusu strony na podstawie art. 28 *Kodeksu postępowania administracyjnego*. Pismem z dnia 19 czerwca 2020 r. Burmistrz Miasta i Gminy Serock wezwał Panią Magdalenę Nieckarz – Abram do wykazania interesu prawnego, stanowiącego podstawę do występowania jako strona w przedmiotowej sprawie. Wobec braku odpowiedzi na powyższe wezwanie, pomimo prawidłowo doręczenia w dniu 4 sierpnia 2020 r., w dniu 30 lipca 2020 r. Burmistrz Miasta i Gminy Serock wydał postanowienie Nr 31/2020 znak OŚRiL.6220.11.2019.KS odmówił Panie Magdalenie Nieckarz – Abram udziału w postępowaniu na prawach strony. W uzasadnieniu ww. postanowienia wskazano na fakt, że zgodnie z ugruntowanym orzecznictwem na podmiocie ubiegającym się o nadanie statusu strony postępowania spoczywa obowiązek wykazania się nie tylko indywidualnym interesem prawnym lub uprawnieniem, ale także zaistniałym w dacie wnoszenia wniosku, nie w przyszłości, naruszeniem tego interesu prawnego lub uprawnienia. Tego Wnioskodawczyni nie wykazała. Ponadto, w rozumieniu art. 28 *Kodeksu postępowania administracyjnego*, stronami mogą być osoby fizyczne, jak i prawne, sołtys zaś – będący organem wykonawczym jednostki pomocniczej gminy jaką jest sołectwo, nie posiada osobowości prawnej i nie posiada przy tym umocowania do występowania w sposób samodzielny, a zatem samo sprawowanie funkcji sołtysa – na które powołuje się w swoim wniosku Pani Magdalena Nieckarz – Abram – nie stanowi podstawy do występowania jako strona w rozpatrywanej sprawie.

W dniu 14 października 2020 roku Burmistrz Miasta i Gminy Serock poinformował o możliwości składania uwag i wniosków dotyczących planowanego przedsięwzięcia, wskazując również termin oraz określając możliwe sposoby wnoszenia uwag i wniosków. Zawiadomienie zostało wysłane do Wnioskodawcy oraz zamieszczone na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy w Serocku, na tablicy urzędowej w siedzibie organu oraz w miejscu realizacji przedsięwzięcia celem poinformowania pozostałych stron postępowania.

Działki ewidencyjne, na których planowane jest przedsięwzięcie położone są częściowo w Warszawskim Obszarze Chronionego Krajobrazu ustanowionym Rozporządzeniem Nr 3 Wojewody Mazowieckiego z dnia 13 lutego 2007 r., natomiast teren, na którym będzie realizowana inwestycja zlokalizowany jest poza granicami obszarów podlegających ochronie na mocy ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody.

Po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, Burmistrz Miasta i Gminy Serock, decyzją nr 69/2020 z dnia 05.11.2020 r. odmówił określenia środowiskowych uwarunkowań dla przedsięwzięcia polegającego na „wydobyciu kopaliny- piasków z terenu działek 55 i 56 obręb Dębinki, dz. ewid. nr 1 obręb Karolino i dz. nr ewid. 96 obręb Marynino, gmina Serock, powiat legionowski, województwo mazowieckie ze złoża piasków „Dębinki V” wobec niezgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

W dniu 19.11.2020 r. odwołanie od ww. decyzji wniosła strona postępowania- Wnioskodawca Pan Zbigniew Jaroch. Do niniejszego odwołania dołączono Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dn. 30.01.2019 r. oraz wypisy z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wskazanych nieruchomości.

Postanowieniem z dnia 15.12.2020 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Warszawie orzekło na podstawie art. 138 §1 pkt 2 kpa o uchyleniu decyzji nr 69/2020 Burmistrza Miasta i Gminy Serock oraz orzekło o odmowie określenia środowiskowych uwarunkowań dla przedsięwzięcia polegającego na wydobyciu

kopaliny- piasków z terenu działek 55 i 56 obręb Dębinki, dz. ewid. nr 1 obręb Karolino oraz dz. ewid. nr 95/2 i 96 obręb Marynino, gmina Serock, powiat legionowski, województwo mazowieckie ze złoża piasków „Dębinki V” wobec niezgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Pismem z dnia 01.02.2021 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze zwróciło się o przekazanie oryginalnych akt przedmiotowej sprawy, w związku ze złożoną skargą Pana Zbigniewa Jarocha, złożoną w dniu 25.01.2021 r. Odpowiedzi udzielono w dniu 02.02.2021 r.

W dniu 18.03.2022 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Warszawie przekazało do tut. Urzędu prawomocne orzeczenie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, sygn. akt IV Sa/Wa 252/21 z dnia 15 listopada 2021 r. uchylające zaskarżone postanowienie w części, w jakiej orzeczono o odmowie określenia środowiskowych uwarunkowań dla przedsięwzięcia polegającego na wydobywaniu kopaliny - piasku z terenu działek o numerach ewidencyjnych: 56 z obrębu Dębinki, 1 z obrębu Karolino, 96 z obrębu Marynino, gmina Serock, powiat legionowski.

Tym samym decyzją z dnia 14.04.2022 r. (wpływ 25.04.2022 r.) Samorządowe Kolegium Odwoławcze orzekło na podstawie art. 138 § 2 kpa uchylić zaskarżoną decyzję w części odnoszącej się do działek 55 obręb Dębinki, nr 1 obręb Karolino i nr 96 obręb Marynino i przekazało w tym zakresie sprawę do ponownego rozpoznania.

SKO zwróciło uwagę na fakt, iż zgodnie z wyrokiem WSA w Warszawie z 30 stycznia 2019 r.(sygn. Akt IV SA/Wa 3033/18) dla działek o nr ewid. 56 obręb Dębinki i działki nr ewid. 96 obręb Marynino, a także zgodnie z wyrokiem WSA w Warszawie z 18 sierpnia 2016 r. (sygn. akt IV SA/Wa 884/16) dla dz. nr ewid. 1 obręb Karolino stwierdzono nieważność planu w zakresie § 16 ust. 2, który dotyczył zakazu wydobywania kopaliny na tym obszarze. Warto zaznaczyć, że zmiany wprowadzone w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego obejmowały wyłącznie zasady modernizacji, rozbudowy oraz budowy systemów infrastruktury technicznej. W celu prawidłowego rozstrzygnięcia przedmiotowej sprawy należało poddać analizie czy planowane przedsięwzięcie nie narusza ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującego trzy ww. nieruchomości. Ponadto SKO wskazało, że konieczne jest ponowne przeanalizowanie karty informacyjnej przedsięwzięcia, opinii wydanych przez organy opiniujące, tj. RDOŚ oraz PGW Wody Polskie, a także ewentualne przeprowadzenie innych dowodów w sprawie.

Planowane przedsięwzięcie obejmujące wydobywanie kopaliny- piasków z terenu ww. nieruchomości, zgodnie z ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. *Prawo geologiczne i górnicze*, jest działalnością inną niż przedsięwzięcia wymagające koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż kopalin. Jak wskazano w art. 80 ust. 3 ustawy ooś, czynnikiem warunkującym uzyskanie wymaganej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla tego przedsięwzięcia jest kryterium oceny jego lokalizacji, w tym nienaruszanie ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Biorąc pod uwagę powyższe, organ ponownie przeanalizował zgromadzony materiał dowodowy. W karcie informacyjnej przedsięwzięcia wskazano powierzchnię całkowitą złoża, która wynosi 8,07 ha. Z uwagi na jego budowę, a także wykształcenie (niezawadnione), określono, że eksploatacja będzie prowadzona piętrzem suchym. Ponadto planowe prace mają być prowadzone w wyrobisku wglębnym, z jednego głównego poziomu. Realizacja będzie prowadzona w 2 etapach, aby nie powodować niszczenia warstwy gleby. Same prace będą polegały na odkrywkowym wydobywaniu kopaliny ze złoża piasków zlokalizowanych na ww. nieruchomościach. Inwestor określił roczną planową ilość wydobywania kruszywa, która może osiągnąć do 200 tys. ton. Czas trwania wydobywania wskazano do 10 lat. Podkreślono, że po zakończeniu wydobywania, zostanie

wskazany przez właściwy organ, kierunek rekultywacji. Tu projektuje się przeprowadzenie rekultywacji w kierunku leśnym lub rolnym.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie, w swojej opinii wyraził stanowisko, że nie istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, lecz wskazał na potrzebę określenia warunków/wymagań m.in. wskazał na istotne kwestie w zakresie korzystania ze środowiska w fazie realizacji i eksploatacji, ze szczególnym uwzględnieniem konieczności ochrony cennych wartości przyrodniczych, zasobów naturalnych, a także w celu ograniczenia uciążliwości dla terenów sąsiednich. Podniesiono również, że w ramach planowanej inwestycji powstaną skarpy, które mogą stanowić siedlisko występowania gatunków chronionych. W tym zakresie, zgodnie z *ustawą o ochronie przyrody* obowiązują zapisy oraz zakazy odnoszące się do dziko występujących zwierząt objętych ochroną.

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie w wydanej opinii o planowanym przedsięwzięciu również wskazało na brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Jednak podkreśliło konieczność określenia warunków i wymagań o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy o oś oraz nałożenie obowiązku działań, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy o oś.

W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, który został przyjęty Uchwałą Nr 106/XI/2015 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 31.08.2015 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 8459 z dnia 22.10.2015 r.) w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Serock – sekcja E, obejmującego obręby: Dębinki, Karolino, Ludwinowo Zegrzyńskie, Marynino, Stasi Las, powiat legionowski, woj. mazowieckie, zmienionym uchwałą nr 502/XLIII/2018 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 25.06.2018 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2018 r. poz. 6848 z dn. 05.07.2018 r.) działka o numerze ewid.55 obręb Dębinki, położona jest na terenie przeznaczonym pod tereny lasów i zalesień (oznaczone na rysunku planu symbolem ZL14), zaś następujące działki o nr ewid. 1 obr. Karolino i nr ewid. 96 obr. Marynino położone są na terenie przeznaczonym pod tereny zadrzewień i zakrzewień (oznaczone na rysunku planu symbolem Z10). Ponadto działka o nr ew. 55, obręb Dębinki położona jest częściowo na obszarze strefy zwykłej Warszawskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu. Dla tej nieruchomości obowiązują zapisy, nakazy, zakazy oraz ograniczenia wynikające z przepisów odrębnych dotyczących obszaru, tj. wskazane w rozporządzeniu Wojewody Mazowieckiego w sprawie Warszawskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu.

Wyrażając stanowisko w przedmiotowej sprawie nie sposób nie przytoczyć głównego spostrzeżenia podniesionego w Wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 27 września 2017 r. sygn.: II SA/Gd 379/17, które jednocześnie jest wskazówką interpretacyjną ustaleń miejscowego planu, a mianowicie, że ochrona środowiska naturalnego ma pierwszeństwo przed interesem osób prowadzących działalność gospodarczą. Interpretacja karty informacyjnej przedsięwzięcia prowadzi do wniosku, że planowana inwestycja ma polegać na typowo przemysłowej oraz zarobkowej eksploatacji złoża piasków. Ponadto zgodnie z ww. zapisami planu, tereny na których planuje się przedsięwzięcie są przeznaczone pod tereny lasów i zalesień oraz zadrzewień i zakrzewień. W takiej sytuacji pojawiają się odmienne cele zagospodarowania wskazanych nieruchomości. Samo prowadzenie działalności polegającej na wydobyciu kopalin metodą odkrywkową stoi w sprzeczności z możliwością realizacji zapisów planu, czyli utrzymania na tych działkach zalesienia oraz zakrzewienia. Przedmiotowe prace prowadzić będą do długotrwałego przekształcenia krajobrazu, a jego przywrócenie do stanu pierwotnego wymagać będzie czasu oraz przeprowadzenia zabiegów rekultywacyjnych. Ponadto przedsięwzięcie może mieć istotny, negatywny wpływ na istniejącą roślinność i siedliska zwierząt, a także może prowadzić do zmiany dziko żyjącej fauny, w tym zlikwidowania miejsc ich rozrodu.

Odnosząc się wprost do zapisu art. 7 ust. 1 ustawy prawo geologiczne i górnicze, który mówi, że podejmowanie i wykonywanie działalności określonej ustawą jest dozwolone tylko wówczas, jeżeli nie naruszy ona przeznaczenia nieruchomości określonego w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego oraz w odrębnych przepisach, w tym stanie rzeczy należy orzec, że wykonywanie działalności naruszy przeznaczenie działek o nr ewid. 55 obręb Dębinki, nr ewid. nr 1 obręb Karolino i dz. ewid. nr 96 obręb Marynino, gmina Serock, powiat legionowski, województwo mazowieckie, których przeznaczenie określone zostało w miejscowym planie zagospodarowania odpowiednio: działka nr ewid. 55 obręb Dębinki - przeznaczenie pod tereny lasów i zalesień, działka o nr ewid. nr 1 obręb Karolino i działka o nr ewid. 96 obr. Marynino przeznaczone pod tereny zadrzewień i zakrzewień.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji przysługuje prawo odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie za pośrednictwem Burmistrza Miasta i Gminy Serock, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Na podstawie art. 127a *Kodeksu postępowania administracyjnego* Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia organom administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



Z up. Burmistrza
Miasta i Gminy Serock
Zastępca Burmistrza
Marek Woźniński

Otrzymują:

1. Pan Zbigniew Jaroch, prowadzący działalność gospodarczą pod nazwą: Firma Handlowo-Usługowa „JAROCH” Jaroch Zbigniew, Dzierżenin 89, 06-114 Pokrzywnica;
2. Strony postępowania przez obwieszczenie zgodnie z art. 49 kpa;
3. a/a.