

**Protokół nr 7/2012
z posiedzenia Komisji Rewizyjnej w dniu 10 lipca 2012r.**

*Posiedzenie Komisji odbyło się w Urzędzie Miasta i Gminy Serock, Rynek 21.
Początek posiedzenia o godz. 14.00.*

Posiedzenie otworzyła Przewodnicząca Komisji Jolanta Kaczmarska, która powitała wszystkich zgromadzonych i poinformowała, że w posiedzeniu komisji uczestniczy 6 radnych (**lista obecności- załącznik nr 1**), co stanowi quorum, przy którym komisja może obradować. Ponadto w posiedzeniu komisji uczestniczyli: Sekretarz Tadeusz Kanownik, Kierownik Referatu Gospodarki Gruntami i Planowania Przestrzennego (GP) Joanna Gwadera oraz Kierownik Referatu Obsługi Rady Miejskiej i Spraw Prawnych (RMP) Rafał Karpiński (**lista obecności- załącznik nr 2**).

Przewodnicząca Komisji Jolanta Kaczmarska

Przedstawiła następujący porządek obrad:

1. Rozpatrzenie skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Serock.
2. Sprawy różne.

Do przedstawionego porządku obrad nie wniesiono żadnych uwag.

1.

Rozpatrzenie skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Serock

Sekretarz Tadeusz Kanownik

Wpłynęła skarga na działalność Pana Burmistrza, w której zarzuca się, że Pan Burmistrz nie realizuje zapisów w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego ta działka jest przeznaczona pod zabudowę mieszkaniową i usługową, przy czym chodzi o usługi nieuciążliwe. Na tej działce gromadzone są materiały, które zostają po realizacji danego zamówienia. Skarżący zarzuca przede wszystkim, że na tej działce jest prowadzona działalność gospodarcza, że jest hałas, pył itp.(załącznik nr 3).

Kierownik Referatu GP Joanna Gwadera

W ubiegłym roku było pismo w tej sprawie złożone przez właścicieli tych działek, żeby podjąć działania w kierunku zobowiązania właściciela działki przyległej do zaprzestania prowadzenia tam tego rodzaju działalności.

Sekretarz Tadeusz Kanownik

Właściciel omawianej działki wykonał pełne ogrodzenie działki, aby odizolować się od tego sąsiada. Zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego działka ta jest przeznaczona pod zabudowę mieszkaniową oraz usługi nieuciążliwe zamykające się w obrębie tej działki. Ta nieuciążliwość nie może oddziaływać na działki sąsiednie.

Kierownik Referatu GP Joanna Gwadera

Działając na podstawie pisma tych mieszkańców, pojawiłam się tam listopadzie ze swoją pracownicą w celu zorientowania się jak wygląda sytuacja. Zrobiliśmy zdjęcia, działka była uporządkowana. Zobowiązaliśmy się, że porozmawiamy z właścicielem, aby zniwelować tą

uciażliwość. Skarżący w piśmie informowali, że wielokrotnie występowali do właściciela. Natomiast my jako urzędnicy rozpatrujemy uwagi zawarte w piśmie pod kątem zasadności podjęcia decyzji przewidzianej w przepisach prawa, do kogo moglibyśmy się ewentualnie zwrócić jako organ w celu nałożenia mandatu, zażądania zaprzestania czy wydania decyzji, z której miałyby wynikać dla właściciela określone działania. Analizując tą sprawę, nie znaleźliśmy konkretnego przepisu, z którego wynikałoby żądanie w stosunku do właściciela zaprzestania składowania materiałów, np. żwiru. Jest to składowanie, natomiast w żadnych przepisach prawa budowlanego nie jest to określone jako budowla.

Sekretarz Tadeusz Kanownik

Nie jest tam prowadzona produkcja, jest to miejsce gromadzenia części materiałów, które zostają po zrealizowaniu zamówienia czy zlecenia. Nie jest to rozumiane w myśl przepisów prawa jako skład materiałów, nie jest to hurtowa sprzedaż materiałów. Właściciel prowadzi wyłącznie działalność usługową na terenie nieruchomości klienta.

Kierownik Referatu GP Joanna Gwadera

Rozpatrywaliśmy także tą sprawę pod takim kątem, jakie stanowisko w tej kwestii mógłby zająć nadzór budowlany, ponieważ tylko on byłby władny zadziałać w tym zakresie. Nadzór budowlany nie zrobiłby nic w tym zakresie, ponieważ nie powstała tam żadna budowla. Rozpatrywaliśmy tą sprawę również pod kątem zagrożenia środowiska. Nie ma tu przenikania chemikaliów do wód gruntowych, można określić poziom hałasu, jednak jest on rozpatrywany w kontekście doby. Działania ochrony środowiska zostały zawężone, ponieważ nie ma źródła organu w naszym zakresie czy organów zewnętrznych, które mogłyby ewentualnie zająć się tym tematem.

Sekretarz Tadeusz Kanownik

Nie ma również budynków wzniesionych samowolnie, którą to sprawą mógłby się zająć Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego.

Radna Justyna Matuszewska

Czy obowiązuje na tej drodze ograniczenie tonażowe?

Kierownik Referatu GP Joanna Gwadera

Nie ma ograniczenia. Połowa tej drogi jest własnością osób prywatnych, druga połowa jest własnością gminy. Transport do tej działki odbywa się oczywiście drogą gminną.

Radny Stanisław Krzyczkowski

Rozumiem to w ten sposób, że jest tam częściowo przygotowywany materiał pod inwestycje.

Kierownik Referatu GP Joanna Gwadera

Byliśmy na tej działce w różnych godzinach i do 16 nie była na tej działce prowadzona żadna działalność, nie było żadnych robotników.

Sekretarz Tadeusz Kanownik

Nie stwierdziliśmy żeby kiedykolwiek były prowadzone tam jakiegokolwiek prace przygotowawcze. Znając zakres usług prowadzonych przez właściciela, nie sądzę, aby przygotowywał on materiały na tej nieruchomości.

Radny Stanisław Krzyczkowski

Czy były prowadzone rozmowy z osobami skarżącymi?

Sekretarz Tadeusz Kanownik

Pan Przewodniczący Rady zorganizował spotkanie z tymi osobami.

Radna Justyna Matuszewska

Czy po złożeniu skargi zostało wystosowane z urzędu pismo do Pana Łoniewskiego?

Kierownik Referatu GP Joanna Gwadera

Nie było wysyłanego pisma, przeprowadziliśmy z Panem Łoniewskim rozmowę. Zobowiązaliśmy się do ograniczenia tłumienia hałasu, m.in. poprzez założenie pełnego ogrodzenia.

Radna Justyna Matuszewska

Rozumiem, że są luki w przepisach prawnych, które pozwoliłyby na ustalenie czy ta działalność jest uciążliwa czy nieuciążliwa.

Kierownik Referatu RMP Rafał Karpiński

Jeśli chodzi o zapisy prawa miejscowego, ustawa nie daje takiej delegacji, żeby wprowadzić jakieś sankcje w uchwale. Gdyby Rada Miejska zdecydowała się na wprowadzenie takiego zapisu, wówczas narazilibyśmy się na uchylenie takiej uchwały przez organ nadzoru.

Kierownik Referatu GP Joanna Gwadera

Nie ma jednoznacznych przepisów prawnych, które wprost regulowałyby tę sytuację i dawałyby nam narzędzie do przymuszenia właściciela działki do zaniechania takiego działania.

Przewodnicząca Komisji Jolanta Kaczmarek

Kto był pierwszy na tym terenie, czy skarżący czy właściciel omawianej działki?

Kierownik Referatu GP Joanna Gwadera

Osoby skarżące najpierw zamieszkały w tym miejscu, potem powstał ten składzik.

Radny Stanisław Krzyczkowski

Ze skargi wynika, że te osoby nie wiedziały, że coś takiego będzie zlokalizowane. Dziwne jest to, że umiejscawia się taki skład w miejscu, gdzie występuje kompleks działek budowlanych.

Sekretarz Tadeusz Kanownik

Państwo musicie stwierdzić czy skarga na Burmistrza jest zasadna. Czy Burmistrz zgodnie z prawem może podjąć takie działania, które byłyby skuteczne, aby zakazać Panu Łoniewskiemu prowadzenia takiej działalności.

Kierownik Referatu GP Joanna Gwadera

Z planu zagospodarowania przestrzennego wynika zabudowa mieszkaniowa i usługi nieuciążliwe. Stwierdzenie na ile ta uciążliwość jest uciążliwa. Jeśli zobaczymy, że taka przesłanka zaistniała, możemy wszcząć postępowanie. Jednak będąc na tej działce stwierdziliśmy, że nie ma tam żadnych wskazań, które pozwoliłyby nam na skonstruowanie tego wniosku.

Kierownik Referatu RMP Rafał Karpiński

W odpowiedzi Pana Burmistrza kierowanej do Przewodniczącego Rady jest zapis, że jest to typowy konflikt sąsiedzki, który powinien być rozstrzygany przez sąd cywilny.

Kierownik Referatu GP Joanna Gwadera

Nie dostrzeżliśmy uchybień na podstawie tych przepisów prawa, które dałyby nam możliwość zareagowania, mamy związane ręce. Jeśli ci Państwo nadal uważają, że jest to na tyle uciążliwa sytuacja, że zakłóca im mir domowy, to w tej sytuacji ten mir domowy udowadnia ten, kto ponosi uciążliwość z tego tytułu, a więc nie organy samorządowe, które reprezentują interesy ogółu mieszkańców.

Sekretarz Tadeusz Kanownik

Istnieje niepisane prawo sąsiedzkie, sąd bierze tego rodzaju rzeczy pod uwagę i może wydać wyrok nakazujący zaprzestania takiego rodzaju działalności.

Radny Stanisław Krzyczkowski

Rozumiem, że 12 czerwca było kolejne pismo? Czego ono dotyczyło?

Kierownik Referatu RMP Rafał Karpiński

Było to pismo skierowane przez Pana Przewodniczącego do Pana Burmistrza dotyczące złożenia przez Pana Burmistrza pisemnych wyjaśnień w tej sprawie.

Radny Stanisław Krzyczkowski

Rozumiem, że ta odpowiedź nie została przesłana do tych osób?

Sekretarz Tadeusz Kanownik

Nie dotyczyło to toku postępowania, pismo zawierało wyjaśnienia Pana Burmistrza.

Kierownik Referatu RMP Rafał Karpiński

Jest jeszcze 3 punkt tej skargi, który dotyczy wszczęcia postępowania administracyjnego. W tym zakresie Pan Przewodniczący przekazał tą kwestię do załatwienia Panu Burmistrzowi zgodnie z kompetencją.

Kierownik Referatu GP Joanna Gwadera

Skarżący powołują się w skardze na art.221 KPA. Jest to instytucja skargowa, dotyczy to organizacji urzędu, są to wnioski, które dotyczą interesu ogólnego. Żeby wskazać brak działalności Burmistrza, trzeba udowodnić, że Burmistrz nic w tej sprawie nie zrobił albo zrobił niewłaściwie. Podjęte zostały działania mające na celu stwierdzenie stanu faktycznego, następnie była analiza w celu zbadania stanu prawnego. Pan Przewodniczący wystąpił do Burmistrza w tej sprawie, została udzielona odpowiedź. Pewne działania Burmistrza były tutaj poczynione. Zostało złożone wyjaśnienie, że Burmistrz nie ma legitymacji prawnej do podjęcia działań skutecznych.

Sekretarz Tadeusz Kanownik

Pan Burmistrz nie ma delegacji prawnej do wystąpienia do sądu w tej sprawie.

Radna Justyna Matuszewska

Czy Pan Łoniewski, zakładając, że później rozpoczął tą działalność niż sprowadzili się tu jego sąsiedzi, wystąpił z ustnym zapytaniem do tych Państwa czy wyrażają na to zgodę, czy nie będzie im to przeszkadzało?

Sekretarz Tadeusz Kanownik

Nie mamy takiej informacji. Myślę, że na to pytanie odpowie Pan Łoniewski podczas wizji w terenie.

Radna Justyna Matuszewska

Czy Pan Łoniewski był informowany wcześniej o kontrolach przeprowadzanych przez Urząd?

Kierownik Referatu GP Joanna Gwadera

Była to wizja w terenie, nie informowaliśmy o niej właściciela działki, ponieważ nie wchodziliśmy na tą działkę.

Następnie komisja udała się na omawianą działkę w celu przeprowadzenia wizji w terenie. Podczas wizji lokalnej stwierdzono, że ww. nieruchomość została ogrodzona od strony ul. Oleńki tzw. „pełnym” ogrodzeniem posadowionym na fundamencie. Stwierdzono również, że omawiana nieruchomość jest niezabudowana. W trakcie wizji nie stwierdzono istnienia bazy sprzętu budowlanego. Stwierdzono, że na ww. nieruchomości znajdują się niewielkie ilości materiałów budowlanych. Właściciel nieruchomości wyjaśnił, że są to „resztki” materiałów budowlanych pochodzących z wykonywanych prac w ramach prowadzonej działalności gospodarczej. Wskazał ponadto, że na tej nieruchomości nie wytwarza żadnych materiałów, jest to jedynie miejsce gromadzenia części materiałów, które pozostają po zrealizowaniu zamówienia. Stwierdził, że prowadzi wyłącznie działalność usługową na terenie nieruchomości klienta.

W dalszej kolejności Komisja dokonała wizji lokalnej otoczenia nieruchomości Pana Łoniewskiego. Ulicą Sadową członkowie Komisji udali się w kierunku ul. Oleńki, gdzie wysłuchali uwag i wniosków strony skarżącej.

2.

Sprawy różne

Radny Stanisław Krzyczkowski

Czy są nowe informacje w sprawie dróg granicznych z Lasami Państwowymi?

Sekretarz Tadeusz Kanownik

Została wybrana firma geodezyjna, która opracowuje mapy. Następnie wystąpimy do sądu z wnioskiem o zasiedzenie. Lasy nie mogą utrudniać przejazdu.

Radna Iwona Gryc

Składałam pismo w sprawie ogrodzenia zbiornika odpływu wody przy obwodnicy w Wierzbicy. Nie zostało to ogrodzone a jest to bardzo niebezpieczne miejsce. Czy zostanie to ogrodzone?

Kierownik Referatu RMP Rafał Karpiński

W najbliższym czasie zostanie to wykonane.

Przewodnicząca Komisji Jolanta Kaczmarska

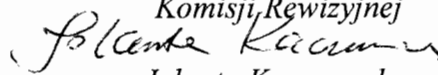
Stwierdziła wyczerpanie porządku obrad, podziękowała wszystkim za przybycie i zakończyła posiedzenie komisji o godz. 16.00.

Protokołowała


Anna Bilińska

Przewodnicząca

Komisji Rewizyjnej


Jolanta Kaczmarska