

**Protokół nr 10/2012**  
**z posiedzenia Komisji Rewizyjnej w dniu 19 września 2012r.**

*Posiedzenie komisji odbyło się w Urzędzie Miasta i Gminy Serock, Rynek 21.  
Początek posiedzenia o godz. 14.00.*

Posiedzenie komisji otworzyła Przewodnicząca Komisji Jolanta Kaczmarek, która powitała wszystkich zgromadzonych na sali. Poinformowała, że w posiedzeniu komisji uczestniczy 6 radnych (**lista obecności- załącznik nr 1**), co stanowi quorum, przy którym komisja może obradować. Ponadto w posiedzeniu komisji wzięła udział Dyrektor Zespołu Szkół i Przedszkoli (ZOSiP) Alicja Melion (**lista obecności- załącznik nr 2**).

***Przewodnicząca Komisji Jolanta Kaczmarek***

Przedstawiła następujący porządek posiedzenia:

1. Gospodarka finansowa szkół i przedszkoli za I półrocze 2012r.
  - a) dane ogólne:
    - stan zatrudnienia w ZOSiP,
    - liczba pracowników, dla których ZOSiP prowadzi obsługę księgowo- finansową i kadrową ogółem, w tym nauczyciele, wychowawcy, pozostali pracownicy,
    - liczba placówek oświatowych w roku szkolnym 2011/2012,
    - łączna liczba uczniów i wychowanków, w tym szkoły podstawowe, gimnazja, przedszkola, oddziały przedszkolne.
  - b) budżet i jego realizacja (wg stanu na dzień 30.06.2012r.)
    - ogółem budżet po zmianach śródrocznych, w tym subwencja oświatowa, dotacje celowe, środki własne gminy na zadania bieżące i inwestycje,
    - realizacja budżetu w działach 801- Oświata i wychowanie oraz 854- Edukacyjna opieka wychowawcza,
    - koszt kształcenia jednego ucznia w szkołach,
    - osiągnięte w I półroczu 2012r. efekty rzeczowe w zakresie infrastruktury szkolnej i przedszkolnej,
    - planowane prace remontowe i inwestycyjne oraz stan ich zaawansowania.
2. Sprawy różne.

Do zaproponowanego porządku obrad nie wniesiono żadnych uwag.

**1.**

**Gospodarka finansowa szkół i przedszkoli w I półroczu 2012r.**

***Dyrektor ZOSiP Alicja Melion***

Zespół Obsługi Szkół i Przedszkoli jest jednostką organizacyjną powołaną przez Radę Miejską do wykonywania zadań administracyjno- finansowych i organizacyjnych wobec szkół. Placówka została utworzona w 1995r., zaczęła funkcjonować w 1996r., czyli od momentu, gdy gminy z mocy prawa obligatoryjnie musiały przejąć zadania w zakresie oświaty. Stan zatrudnienia w Zespole wynosi 8 pracowników, w tym posiłkujemy się 1 stażystą z Powiatowego Urzędu Pracy w Pułtusku, który został skierowany na staż od 02.05.2012r. do 31.10.2012r.

Prowadzimy obsługę księgowo- finansową i kadrową dla 163 nauczycieli, 62 pracowników obsługi, 8 pracowników ZOSiP oraz 89 emerytów. Nauczyciele emeryci objęci są opieką socjalną. Naliczamy w budżecie fundusz dla nauczycieli emerytów, który stanowi 5%

pobieranych od nich emerytur i rent, które z budżetu musimy zabezpieczyć w planach finansowych szkół. Przedkłada się to również na różnego rodzaju świadczenia, które fizycznie przechodzą przez naszą obsługę finansową w postaci pożyczek mieszkaniowych, zapomóg losowych, różnego rodzaju świadczeń integracyjnych itp.

Obsługa to przede wszystkim pracownicy obsługi, czyli cały personel, który dba o czystość i higienę w placówkach, sekretarki, osoby zatrudnione przy dowożeniu.

Nauczyciele otrzymują pobory dwukrotnie. Najpierw na początku miesiąca otrzymują płacę zasadniczą, bez wliczenia godzin ponadwymiarowych, ponieważ płaca zasadnicza jest wypłacana w oparciu o stałe składniki, natomiast na koniec miesiąca wypłacamy tzw. godziny ponadwymiarowe. Do tego dochodzą rozliczenia zwolnień lekarskich, wystawianie PIT-ów itp. Do obsługi kadrowo- finansowej jest 1,5 etatu.

Liczba placówek oświatowych organizacyjnie przedstawia się następująco: mamy 3 przedszkola, 4 szkoły podstawowe, 3 gimnazja oraz 1 zarejestrowaną placówkę niepubliczną – Przedszkole „Dzieciątka Jezus” w Stasim Lesie. W tej chwili został złożony wniosek o wpis do ewidencji kolejnej placówki niepublicznej- Punktu Przedszkolnego przy ul. Wyzwolenia w Serocku.

Jeśli chodzi o liczbę uczniów i wychowanków, według stanu na dzień 30 czerwca w przedszkolach mieliśmy 364 wychowanków, w oddziałach przedszkolnych- 53, w szkołach podstawowych 945 uczniów, w gimnazjach 471 uczniów, razem 1833 beneficjentów naszej struktury oświatowej. Jeśli chodzi o uczniów szkół jest lekka tendencja zniżkowa. Z perspektywy 10 lat jest to spadek o około 8%, z perspektywy 5 lat jest to spadek o około 5%. Trochę uzupełnia nam się liczba uczniów przez to, że część 6-latków trafia do szkół i podwyższa wskaźnik dzieci szkolnych. Ogólnie, pomimo że gmina jest rozwojowa i przybywa nam nowych mieszkańców, odczuwamy również niż demograficzny, który jest w Polsce i zaznacza się na terenie naszych placówek.

Budżet oświaty na dzień 30 czerwca 2012r. wynosił ogółem 13 732 377,00zł, w tym subwencja oświatowa 11 056 392,00zł, dotacje 61 779,00zł, środki własne gminy 2 614 206,00zł, w tym zakupy inwestycyjne 11 000,00zł. Zakupy dotyczyły stołówek szkolnych. W I półroczu dla Zespołu Szkół w Zegrzu została zakupiona kuchnia gazowa oraz szatkownica dla Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Woli Kiełpińskiej.

Budżet oświaty realizowany jest w dwóch działach: 801- Oświata i wychowania oraz 854- Edukacyjna opieka wychowawcza. Realizacja budżetu w I półroczu przebiegała planowo. Nie wystąpiły zjawiska, które sprawiałyby kłopoty, jeśli chodzi o perspektywę wykonania budżetu do końca 2012r., poza jedną rzeczą czy otrzymamy wzrost środków na podwyższoną składkę rentową, ponieważ są to 2 punkty procentowe podwyższonej składki rentowej. W przypadku naszego budżetu jest to 180.000zł w skali rocznej. Nie otrzymaliśmy jeszcze tych pieniędzy. Na dzień dzisiejszy jest to dla mnie jedyna niepewna sytuacja, ponieważ wypłacamy tą stawkę od lutego, natomiast nie otrzymaliśmy jeszcze środków. Poza tym wydaje się, że zaplanowany budżet powinien być zrealizowany. Przybyło nam jedno zadanie, ale myślę, że nie jest ono tak kosztowne jak podwyższona składka rentowa. Chodzi o utworzenie dodatkowego oddziału przedszkolnego w Serocku, które nie było planowane przy tworzeniu budżetu. Uważamy, że 4 miesiące pracy oddziału to koszt około 15.000zł.

#### Dział 801- Oświata i wychowanie

Plan wynosił 13 183 322, 00zł, wykonaliśmy 6 983 091, 14, tj. 52,97% planu. Wykonanie powyżej 50% jest spowodowane tym, że w I półroczu mamy dwa zadania: wypłata dodatkowego wynagrodzenia nauczycieli. Ponadto do końca maja musimy odprowadzić 75% składki na fundusz socjalny. Sezon grzewczy w I półroczu jest dłuższy niż w drugiej części roku. Powoduje to, że wykonanie jest ponad 50%.

Na II półroczu pozostają do wykonania remonty, świadczenia zdrowotne- badania profilaktyczne, są to badania okresowe lub badania wstępne. Mniejsze wykonanie jest także w przypadku ubezpieczeń budynków, wydatkowanie środków następuje w II półroczu. Zostały wykonane wynagrodzenia bezosobowe, czyli usługi zlecane osobom fizycznym. Były planowane większe środki, ale nie zostały wykorzystane z myślą o usuwaniu śniegu z dachów.

Jeśli chodzi o szkoły podstawowe, wykonanie budżetu wynosi 53,72% planu. Z uwagi na przepisy BHP nie możemy wykonywać remontów w czasie pracy szkoły, dlatego też wszystkie remonty były wykonane w czasie wakacji. W szkole podstawowej w Jadwisinie pomalowano korytarz na parterze oraz klatkę schodową prowadzącą na piętro, salę lekcyjną oraz wymieniono instalacje elektryczną w świetlicy szkolnej. W szkole podstawowej w Serocku były malowane korytarze szkolne na trzech kondygnacjach (piwnica, parter, I piętro), pracowni komputerowej oraz dwóch sal lekcyjnych. W szkole podstawowej w Woli Kiełpińskiej został wykonany remont kapitalny pomieszczenia świetlicy oraz naprawa instalacji hydrantowej i wodociągowej. W I półroczu tego roku ubiegaliśmy się o środki z programu „Cyfrowa szkoła”, wszystkie szkoły przygotowały wnioski. Złożyliśmy te wnioski w ministerstwie, ale było tak dużo wniosków, że na szczeblu decyzyjnym wojewody losowano szkoły, które będą wybrane do tego programu. Jest to program pilotażowy, ma się rozpocząć w tym roku i ma być badany do końca 2013r. czy jest zasadność jego wprowadzenia. Nie wylosowano naszych szkół, wszystkie wnioski były poprawne. Program „Cyfrowa szkoła” polega na tym, że szkoła dostaje mobilną pracownię komputerową oraz nowoczesne oprzyrządowanie do prowadzenia wideokonferencji. Mamy nadzieję, że ten program będzie wdrażany. Będziemy modernizować nasze pracownie komputerowe. W tym roku będzie modernizowana pracownia komputerowa w szkole podstawowej w Jadwisinie. Środki zostały zabezpieczone w części przez organ prowadzący i w części przez radę rodziców ze środków wypracowanych podczas gminnego Dnia Dziecka.

Oddziały przedszkolne- wykonany plan finansowy 55,29%. Z tego rozdziału finansowane są oddziały przedszkolne zorganizowane przy szkołach podstawowych. Do września mieliśmy dwa oddziały- w Jadwisinie i w Serocku. Od września tego roku utworzyliśmy dodatkowy oddział przedszkolny w Serocku z wydłużonym czasem pracy. W sytuacji, kiedy nie wiemy czy 6- latki będą w przedszkolu czy w szkole, natomiast 5-latki są w obowiązku przedszkolnym, jeżeli nie zrobimy żadnego ruchu w kierunku szkół, zabraknie nam miejsca w przedszkolach dla dzieci trzyletnich. Jest generalnie ruch, że organizuje się miejsca do edukacji przedszkolnej dla starszych dzieci przedszkolnych w szkołach, żeby zwalniać miejsca dla dzieci trzyletnich.

Jeśli chodzi o przedszkola, budżet został wykonany w wysokości 51,70%. Plan finansowy realizuje się zgodnie z przewidywaniami. W czasie wakacji wykonano dwa remonty, w tym dosyć istotny w przedszkolu w Zegrzu. Udało się tam wyremontować podłogi, wymienić oświetlenie, wyremontowane zostały korytarze oraz wykonany chodnik prowadzący do przedszkola. W przedszkolu w Serocku był naprawiony częściowo dach.

Gimnazja- plan został wykonany w wysokości 51,96%. Jeśli chodzi o gimnazja, sytuacja jest dosyć stabilna, populacja nam się trochę zmniejsza, ale nie powoduje istotnych zawirowań. Wszystkie gimnazja są zlokalizowane w tych samych budynkach co szkoły podstawowe, dwa są połączone w organizacyjne zespoły. W związku z tym remonty, które są wykonywane w tych budynkach służą zarówno szkołom podstawowym, jak i gimnazjom.

Dowożenie uczniów- wykonano plan w wysokości 51,23%. W oparciu o zaplanowane środki organizujemy zbiorowe dowożenie do szkół. Mamy 6 autobusów oraz 1 dowożenie świadczone przez rodzica, a także 1 dowóz do Warszawy dwójki dzieci. W tym roku nastąpiła zmiana, że do Warszawy mamy dowożone 1 dziecko, ponieważ 1 dziecko niepełnosprawne

ruchowo trafiło do szkoły w Zegrzu, jest to placówka parterowa. Jest ono w II klasie szkoły podstawowej. Myślę, że będzie to dobre rozwiązanie ku zadowoleniu obydwu stron.

Rodzic dowozi dziecko niepełnosprawne, które porusza się na wózku, ponieważ nie możemy dowozić tego dziecka autobusem. W tym roku mamy ciężki przypadek, jeśli chodzi o szkołę specjalną w Legionowie, ponieważ oprócz tej grupy dzieci, którą dowozimy, są dzieci niepełnosprawne intelektualnie, dzieci autystyczne. Dowozimy tych uczniów do 24 roku życia. Mamy w tej grupie 23 latka na wózku. Zorganizowaliśmy transport w ten sposób, że bus, który dowozi grupę 14- osobową do Legionowa, zabiera również tą osobę niepełnosprawną ruchowo.

Jest coraz więcej dowożonych uczniów. Ilość dowożenia wzrasta nam z uwagi na rozbudowującą się zabudowę na terenie gminy. Dowożenie w I półroczu opierało się na przetargu zorganizowanym w ubiegłym roku. Umowy wygasły 29 czerwca 2012r. Byłam bardzo zaniepokojona o przetarg tegoroczny. Przy wzrastających cenach paliw obawiałam się, że mogą być problemy z zamknięciem budżetu, jeśli chodzi o dowożenie. Stawki za dowożenie spadły jednak o 8% w porównaniu z rokiem poprzednim. W tej chwili stawka za km wynosi 2,70zł.

Jeśli chodzi o zespół obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół, plan został wykonany na poziomie 51,76%. Głównie wydatki były związane z wynagrodzeniem dla pracowników, wynajmem pomieszczenia na siedzibę zespołu oraz wydatkami typowo administracyjnymi. Nie było tutaj żadnych istotnych zmian w stosunku do roku poprzedniego.

Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli- wykonanie planu na poziomie 18,70%. Niższe wykonanie spowodowane jest tym, że doskonalenie i wszelkie formy szkolenia podejmowane są po analizie półrocznej, sprawdzianach, egzaminach i po podsumowaniu roku.

Stołówki szkolne i przedszkole- plan został wykonany w wysokości 53,45%. Związane jest to z żywnieniem zbiorowym. Z tego działu finansujemy utrzymanie kuchni, pracowników kuchni oraz całego wyposażenia. W tym dziale były dokonane zakupy kuchni oraz szatkownicy.

Jeśli chodzi o pozostałą działalność, plan został wykonany na poziomie 84, 66%. Znajduje się tutaj fundusz socjalny dla nauczycieli emerytów, który naliczamy w wysokości 68.000zł. Z tego rozdziału finansowany był projekt „Każdy może zostać Omnibusem”, który zakończył się w czerwcu oraz wydatki związane z organizacją ferii zimowych.

#### Dział 854- Edukacyjna opieka wychowawcza

Plan w tym dziale został wykonany na poziomie 50,33%. Z tego działu finansujemy pracę świetlic. Zmienia się struktura mieszkańców, zmienia się sposób funkcjonowania rodziny i musimy dostosować do tych zmian również pracę świetlic. W ubiegłym roku w lutym przeprowadziliśmy kontrolę świetlic, w jaki sposób świetlice spełniają swoje wymagania. Wyciągnęliśmy z tego wnioski, które są w tym roku wdrażane. Zmiana nastąpiła przede wszystkim w sensie organizacyjnym i programowym. Wydzielono dwa rodzaje świetlic, dla dzieci starszych i młodszych, ponieważ nie da się dostosować zajęć, którymi zainteresuje się sześcioklasistę oraz pierwszoklasistę czy sześciolatka. Został również wydłużony czas pracy świetlic, muszą być one dostosowane do czasu pracy rodziców. Ponadto wprowadzone zostały zajęcia rozwijające oraz zajęcia domowe.

#### Koszt kształcenia ucznia w szkole

Jeśli chodzi o finansowanie szkół i przedszkoli, jest to bardzo racjonalne finansowanie. Subwencja oświatowa wystarcza na finansowanie szkół, musimy dołożyć pieniądze własne na funkcjonowanie przedszkoli i oddziałów przedszkolnych. Natomiast są różnice między placówkami. Wynika to m.in. z takiej sytuacji, że niektóre obwody szkolne zaludniają się bardziej a niektóre się wyludniają, natomiast budynki szkolne są takie jakie są. Przykładowo

szkoła w Zegrzu kosztuje nas o 1.000zł więcej w porównaniu do pozostałych placówek. Jest potrzeba dokonania tam korekty obwodów szkolnych. Należałoby równoważyć koszty, żeby koszt kształcenia i oferta była w każdej placówce porównywalna.

Koszt kształcenia ucznia w placówkach oświatowych przedstawiają się następująco:

Szkoła Podstawowa w Serocku- 6. 344,30zł,

Zespół Szkół w Zegrzu - 8. 309,90zł,

Zespół Szkolno-Przedszkolny w Woli Kiełpińskiej- 6.344,65zł,

Szkoła Podstawowa w Jadwisinie- 6.560,95zł,

Gimnazjum w Serocku- 6.947,74zł,

Samorządowe Przedszkole w Serocku- 7.322,49zł,

Samorządowe Przedszkole w Zegrzu- 5.218,86zł,

Samorządowe Przedszkole w Zegrzu razem z Projektem „Przedszkole na 5”- 5.237,00zł.

**Radny Stanisław Krzyczkowski**

Czy płatność w dwóch transzach dla nauczycieli jest obligowana przepisami prawnymi?

**Dyrektor ZOSiP Alicja Melion**

Obliguje nas do tego Karta Nauczyciela, w której jest zapis, że nauczyciele dostają płace z góry- 1 dnia miesiąca. Za wykonane prace płacimy po wykonaniu na koniec miesiąca w ciągu ostatnich 5 dni.

**Radny Stanisław Krzyczkowski**

Czy nie było oferty stażu z Powiatowego Urzędu Pracy w Legionowie?

**Dyrektor ZOSiP Alicja Melion**

Był okres na wiosnę, gdzie Powiatowe Urzędy Pracy nie miały pieniędzy na staże. Szukaliśmy wszędzie, gdzie uda nam się złożyć wnioski o staż. Otrzymaliśmy pozytywną odpowiedź z Powiatowego Urzędu Pracy w Pułtusku. Sporo stażystów pozyskały szkoły.

**Radny Stanisław Krzyczkowski**

Czy rozważała Pani zatrudnienie innego informatyka w szkole w Woli Kiełpińskiej, ponieważ rodzice skarżą się na pracę obecnego nauczyciela.

**Dyrektor ZOSiP Alicja Melion**

Kwestie zatrudniania i zwalniania nauczycieli należą do wyłącznej kompetencji dyrektora szkoły. Karta Nauczyciela jest dużą przeszkodą w podnoszeniu jakości pracy. Nauczyciela praktycznie nie można zwolnić, jest nauczycielem mianowanym. Jeżeli będą pisemne skargi rodziców, jako organ prowadzący możemy się wówczas zwrócić do dyrektora szkoły o nadzór oraz wytłumaczenie się dlaczego toleruje taką sytuację. Nie mamy żadnej możliwości ingerencji w kwestii zatrudniania i zwalniania nauczycieli. Możemy tylko rozliczać dyrektora za to czy sprawuje właściwy nadzór i dlaczego doprowadził do takiej sytuacji.

**Radny Wiesław Żmijewski**

Powiedziała Pani, że na terenie naszej gminy są placówki niepubliczne, chodzi o przedszkole w Stasim Lesie. Jaki jest Pani stosunek do tych placówek niepublicznych, czy jest Pani gotowa popierać dalszy rozwój placówek niepublicznych na terenie naszej gminy? Czy ma Pani informację jak funkcjonuje to w innych gminach na terenie powiatu legionowskiego?

*(Posiedzenie komisji opuścił radny Stanisław Krzyczkowski).*

***Dyrektor ZOSiP Alicja Melion***

Uważam, że jest dobrze, że w ofercie edukacyjnej znajdują się zarówno placówki publiczne, jak i niepubliczne. Popieram tworzenie dobrych placówek niepublicznych. Ukazał się raport w skali kraju, jak odbierane są placówki przedszkolne publiczne i niepubliczne. Okazuje się, że większym zaufaniem cieszą się placówki publiczne. Uważają, że jest większy nadzór nad tymi placówkami. W placówkach niepublicznych nie ma rygoru kwalifikacyjnego, że musi być odpowiednio wykształcona kadra, że muszą być spełnione pewne normy, standardy, jeśli chodzi o czas pracy. Są pod nadzorem kuratora. My mamy nad nimi taką kontrolę, że rejestrujemy organizacyjne rzeczy. Jeżeli ktoś chce założyć przedszkole niepubliczne, musi przynieść dokumenty, łącznie ze statutem, opinią straży pożarnej, sanepidu.

Uważam, że są potrzebne dobre placówki niepubliczne, starające się o zachowanie poziomu zatrudnienia dobrej kadry, natomiast w opinii rodziców są one trochę mniej odbierane, dlatego że są droższe od placówek publicznych. W naszych przedszkolach jest 5 godzinna bezpłatna podstawa programowa. W raportach ogólnopolskich wskazują też, że placówki niepubliczne są gorzej wyposażone.

Nasza gmina długo nie miała przedszkola niepublicznego, w tej chwili mamy dwa, ponieważ jedno jest na etapie rejestracji. W przypadku, gdy się zarejestrują, otrzymają od nas dotację na każde dziecko. Jeżeli się nie zarejestrują, nie otrzymają dotacji od gminy, ale mogą funkcjonować. W sąsiednich gminach jest dużo przedszkoli niepublicznych, zwłaszcza w Nieporęcie. Jest tam podobna sytuacja jak u nas, że przedszkola te napełniają się pomalutko. Rodzice decydują się na przedszkola niepubliczne.

Byliśmy w tym roku na kontroli przedszkola w Stasim Lesie. Możemy kontrolować wydatkowanie. Dokonaliśmy kontrolę w tym przedszkolu, jeśli chodzi o liczbę dzieci dotowanych. Było trochę nieprawidłowości, zwrócono część środków do gminy. W tym roku do przedszkola w Stasim Lesie jest zapisanych 25 dzieci, w tym 9 dzieci spoza terenu naszej gminy.

***Przewodnicząca Komisji Jolanta Kaczmarek***

Czy będzie większa możliwość wykorzystania hali sportowej?

***Dyrektor ZOSiP Alicja Melion***

Z hali sportowej będą korzystały dwie grupy.

***Przewodnicząca Komisji Jolanta Kaczmarek***

Czy powstanie plac zabaw dla dzieci przy szkole w Woli Kiełpińskiej?

***Dyrektor ZOSiP Alicja Melion***

Jest problem z lokalizacją placu zabaw. Obecny plac zabaw jest zbyt mały. Szukamy miejsca, gdzie ten plac zabaw mógłby powstać.

***Radna Justyna Matuszewska***

Jak wygląda komunikacja między szkołą a stołówką w Jadwisinie, czy dzieci muszą wychodzić na zewnątrz, żeby dostać się na stołówkę szkolną?

***Dyrektor ZOSiP Alicja Melion***

Są to dwa budynki- jeden to budynek szkolny, drugi budynek stołówki wraz ze świetlicą, odległość między budynkami wynosi około 100m. Uważam, że jest to bardzo dobre, ponieważ nie ma nic lepszego niż wychodzenie dzieci na zewnątrz. Moim zdaniem nie ma żadnego problemu z przejściem między budynkami.

**Przewodnicząca Komisji Jolanta Kaczmarska**

Jakie było wykorzystanie hali sportowej w latach 2007-2010?

**Dyrektor Alicja Melion**

W tej chwili nie jestem w stanie odpowiedzieć na to pytanie, ale przygotowuję takie zestawienie.

**Przewodnicząca Komisji Jolanta Kaczmarska**

Stwierdziła wyczerpanie porządku obrad, podziękowała wszystkim za udział i zakończyła posiedzenie komisji o godz. 15.35.

Protokołowała

  
Anna Bilińska

Przewodnicząca  
Komisji Rewizyjnej

Jolanta Kaczmarska  
