

Serock, dnia 05.11.2020 r.

OŚRiL.6220.11.2019.KS

DECYZJA NR 69 / 2020

Na podstawie art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) oraz art. 71 ust. 2 pkt 2), art. 72 ust. 1 pkt 1), art. 75 ust. 1 pkt 4), art. 80 ust 2, art. 85 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2020 r., poz. 283 z późn.zm.) po rozpatrzeniu wniosku złożonego przez Pana Zbigniewa Jaroch, prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą: Firma Handlowo-Uslugowa „JAROCH” Jaroch Zbigniew, Dzierżenin 89, 06-114 Pokrzywnica w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na wydobywaniu kopaliny- piasków z terenu działek 55 i 56 obręb Dębinki, dz. ewid. nr 1 obręb Karolino i dz. ewid. nr 96 obręb Marynino, gmina Serock, powiat legionowski, województwo mazowieckie, ze złoża piasków „Dębinki V”

odmawiam

określenia środowiskowych uwarunkowań dla przedsięwzięcia polegającego na „wydobywaniu kopaliny- piasków z terenu działek 55 i 56 obręb Dębinki, dz. ewid. nr 1 obręb Karolino i dz. ewid. nr 96 obręb Marynino, gmina Serock, powiat legionowski, województwo mazowieckie ze złoża piasków „Dębinki V” wobec niezgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

UZASADNIENIE

W dniu 16 grudnia 2019 roku do Burmistrza Miasta i Gminy Serock wpłynął wniosek Pana Zbigniewa Jaroch, prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą: Firma Handlowo-Uslugowa „JAROCH” Jaroch Zbigniew, Dzierżenin 89, 06-114 Pokrzywnica uzupełnionego w dniu 16.03.2020 r. w sprawie wydania decyzji

o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na wydobywaniu kopaliny- piasków z terenu działek o numerach ewid. 55 i 56 obręb Dębinki, działki o numerze ewid. nr 1 obręb Karolino i działki o numerze ewid. nr 96 obręb Marynino, gmina Serock, powiat legionowski, województwo mazowieckie, ze złoża piasków „Dębinki V”.

Przedmiotowe przedsięwzięcie zalicza się do grupy przedsięwzięć wymienionych w § 3 pkt 40 tj. *wydobywanie kopaliny ze złoża metodą odkrywkową inne niż wymienione § 2 ust. 1 pkt 27 lit. a, Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r., w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839).

Teren projektowanych robót geologicznych o strony zachodniej bezpośrednio graniczy z nieczynnym wyrobiskiem poeksploatacyjnym złoża „Dębinki III”. Z pozostałych stron, obszar opracowania bezpośrednio lub pośrednio przez drogę sąsiaduje z terenami rolnymi i leśnymi. Eksploatacja kopaliny z terenu przedmiotowej nieruchomości, odbywać się będzie w wyrobisku wglębnym, z jednego głównego poziomu eksploatacyjnego. Wywóz urobku będzie się odbywał drogą technologiczną, lokalizowaną w obrębie obszaru górniczego w zależności od potrzeb, do dróg gruntowych, położonych na północ i południe od przedmiotowego przedsięwzięcia.

W efekcie realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia tj. wyeksploatowania całości zasobów operatywnych ze złoża w granicach ww. działek powstanie niezawodnione wyrobisko poeksploatacyjne o powierzchni około 8 ha. Ww. złoża piasków charakteryzuje się następującymi parametrami:

1. powierzchnia złoża: 8,07 ha,
2. zasoby złoża: 2851 tys. ton (bilansowe),
3. miąższość serii złożowej: średnio 24,5 m (od 19,6 do 26,6 m),
4. głębokość spagu złoża: średnio 25,9 m (od 20,0 do 30,0 m),
5. grubość nadkładu: średnio 1,4 m (0,4 do 3,4 m),
6. kubatura nadkładu do usunięcia 86 tys. m³.

Uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje m.in. przed uzyskaniem decyzji o pozwoleniu na budowę – art. 72 ust. 1 pkt 5) ustawy ooś. Organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w przedmiotowym postępowaniu jest Burmistrz Miasta i Gminy Serock – art. 75 ust. 1 pkt 4) ustawy ooś. Zgodnie z art. 85 ust. 1 i 2 ustawy ooś decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach wymaga uzasadnienia.

Złożony wniosek był niekompletny, w związku z czym Burmistrz Miasta i Gminy Serock, pismami z dnia 10 stycznia 2020 r. znak OŚRiL.622011.2019.KS oraz z dnia 13 lutego 2020 r. znak OŚRiL.622011.2019.KS wezwał Wnioskodawcę do uzupełnienia braków formalnych.

W dniu 16 marca 2020 r. wpłynęło uzupełnienie wniosku, co pozwoliło na wszczęcie przedmiotowego postępowania (zawiadomienie o wszczęciu postępowania z dnia 19 marca 2020 r. znak OŚRiL.6220.11.2020.KS). Jednocześnie, zgodnie z art. 64 ust. 1 pkt 1) i pkt 2) ustawy ooś, wystąpiono o opinie do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie oraz Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, Zarząd Zlewni w Dębem o wydanie opinii co do konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

W dniu 14 kwietnia 2020 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie pismem znak WOOŚ-I.4220.475.2020.AST wezwał Burmistrza Miasta i Gminy Serock do przedłożenia oświadczenia wraz z uzasadnieniem, czy wnioskodawca jest podmiotem zależnym od jednostki samorządu terytorialnego, dla której organem wykonawczym w rozumieniu art. 24m ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym jako organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, co zostało uzupełnione w dniu 15 kwietnia 2020 r.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w dniu 1 czerwca 2020 roku sygn. sprawy WOOŚ-I.4220.475.2020.AST.2 w drodze postanowienia wyraził opinię, że dla przedmiotowego przedsięwzięcia nie istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, wskazując jednocześnie na konieczność określenia w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach warunków i wymagań, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 1 lit. b lub c ustawy ooś tj.:

1. w trakcie eksploatacji złoża (w obrębie powstałych skarp), prowadzić oględziny terenu pod kątem występowania gatunków chronionych i ich siedlisk oraz analizy planowanych prac w kontekście przepisów dotyczących w szczególności ochrony dziko występujących zwierząt; analiza winna być prowadzona również w kontekście uzyskania decyzji zezwalającej na odstępstwa od zakazów obowiązujących w stosunku do ww. formy ochrony przyrody;
2. wydobywanie prowadzić na powierzchni nie przekraczającej 8,0 ha;
3. wydobywanie prowadzić bez konieczności odwadniania wyrobiska;
4. eksploatację kopaliny prowadzić wyłącznie w porze dziennej.

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, Zarząd Zlewni w Dębem w dniu 25 września 2020 roku (data wpływu do tut. Urzędu 30 września 2020 r.) w drodze postanowienia wyraził opinię, że nie istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na wydobywaniu kopaliny- piasków z terenu działek o numerach ewid. 55 i 56 obręb Dębinki, działki o numerze ewid. nr 1 obręb Karolino i działki o numerze ewid. nr 96 obręb Marynino, gmina Serock, powiat legionowski, województwo mazowieckie, ze złoża piasków „Dębinki V” wskazując na konieczność określenia w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach warunków i wymagań, o których mowa a art. 82 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy ooś oraz nałożenie obowiązku działań, o których mowa a art. 82 ust. 1 pkt.2 lit. b ustawy ooś, z uwzględnieniem dodatkowych elementów w fazie realizacji i w fazie eksploatacji.

1. wydobywanie kopaliny (kruszywa naturalnego) ze złoża „Dębinki V” należy prowadzić na obszarze o powierzchni nie przekraczającej 8 ha w ilości maksymalnej 200 tys. ton/rok metodą odkrywkową bez użycia materiałów wybuchowych;
2. przestrzegać wyznaczonych granic eksploatacji uwzględniających ustalone pasy ochronne;
3. podczas wydobywania kruszywa stosować sprawny technicznie sprzęt i urządzenia;
4. miejsca tankowania oraz drobnych napraw pojazdów wskazać na utwardzonej powierzchni poza terenem objętym występowaniem kopaliny ze złoża metodą odkrywkową; zabezpieczonym przed niekontrolowanym wyciekiem paliwa; należy zapewnić szczelność procesu tankowania;
5. prace polegające na naprawie sprzętu wydobywczego i transportowego oraz przeglądy techniczne należy realizować przez zewnętrzne firmy specjalistyczne, które będą odpowiedzialne za właściwe postępowanie z powstałymi w trakcie odpadami;
6. zaplecze socjalne zlokalizować poza wyrobiskiem;
7. w sytuacjach awaryjnych, takich jak np. wyciek paliwa, podjąć natychmiastowe działania w celu usunięcia awarii oraz usunięcia zanieczyszczonego gruntu; zanieczyszczony urobek należy przekazać podmiotom uprawnionym do jego rekultywacji;
8. teren inwestycji wyposażyc w materiały sorpcyjne umożliwiające szybkie usunięcie ewentualnych wycieków paliw;
9. nadkład składować w sposób niepowodujący zakłócenia warunków odpływu wód opadowych, a także nie zmieniający warunków gruntowo – wodnych;
10. eksploatację złoża prowadzić bez konieczności stałego odwodnienia;
11. na etapie eksploatacji przedsięwzięcia wodę dowozić w pojemnikach;
12. ścieki bytowe odprowadzać do szczelnego zbiornika bezodpływowego, a następnie przekazywać uprawnionym podmiotom;
13. wyrobisko zabezpieczyć przez nielegalnym składowaniem odpadów i wlewaniem ścieków;
14. prowadzić systematyczne kontrole stanu skarp wyrobiska, a szczególnie po intensywnych opadach deszczu, bezzwłocznie likwidować zauważone osuwiska i wymycia;
15. powstające na etapie eksploatacji przedsięwzięcia odpady komunalne (inne niż niebezpieczne) magazynować selektywnie w wyznaczonych pojemnikach lub innych opakowaniach, w wyznaczonych miejscach, w sposób zabezpieczający przed możliwością powstawania odcieków i zanieczyszczenia środowiska gruntowo – wodnego; ww. odpady przekazywać uprawnionym odbiorcom do odzysku lub unieszkodliwienia.

W toku prowadzonego postępowania administracyjnego, w dniu 14 czerwca 2020 r. do Burmistrza Miasta i Gminy Serock wpłynął wniosek Magdaleny Nieckarz – Abram, mieszkanki miejscowości Dębinki reprezentującej

jej społeczność, o przyznanie statusu strony na podstawie art. 28 *Kodeksu postępowania administracyjnego*. Pismem z dnia 19 czerwca 2020 r. Burmistrz Miasta i Gminy Serock wezwał Panią Magdalenę Nieckarz – Abram do wykazania interesu prawnego, stanowiącego podstawę do występowania jako strona w przedmiotowej sprawie. Wobec braku odpowiedzi na powyższe wezwanie, pomimo prawidłowo doręczenia w dniu 4 sierpnia 2020 r., w dniu 30 lipca 2020 r. Burmistrz Miasta i Gminy Serock wydał postanowienie Nr 31/2020 znak OŚRiL.6220.11.2019.KS odmówił Panie Magdalenie Nieckarz – Abram udziału w postępowaniu na prawach strony. W uzasadnieniu ww. postanowienia wskazano na fakt, że zgodnie z ugruntowanym orzecznictwem na podmiocie ubiegającym się o nadanie statusu strony postępowania spoczywa obowiązek wykazania się nie tylko indywidualnym interesem prawnym lub uprawnieniem, ale także zaistniałym w dacie wnoszenia wniosku, nie w przyszłości, naruszeniem tego interesu prawnego lub uprawnienia. Tego Wnioskodawczyni nie wykazała. Ponadto, w rozumieniu art. 28 *Kodeksu postępowania administracyjnego*, stronami mogą być osoby fizyczne, jak i prawne, sołtys zaś – będący organem wykonawczym jednostki pomocniczej gminy jaka jest sołectwo nie posiada osobowości prawnej i nie posiada przy tym umocowania do występowania w sposób samodzielny a zatem samo sprawowanie funkcji sołtysa – na które powołuje się w swoim wniosku Pani Magdalena Nieckarz – Abram – nie stanowi podstawy do występowania jako strona w rozpatrywanej sprawie.

W dniu 14 października 2020 roku Burmistrz Miasta i Gminy Serock poinformował o możliwości składania uwag i wniosków dotyczących planowanego przedsięwzięcia, wskazując również termin oraz określając możliwe sposoby wnoszenia uwag i wniosków. Zawiadomienie zostało wysłane do Wnioskodawcy oraz zamieszczone na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy w Serocku, na tablicy urzędowej w siedzibie organu oraz w miejscu realizacji przedsięwzięcia celem poinformowania pozostałych stron postępowania.

Działki ewidencyjne, na których planowane jest przedsięwzięcie położone są częściowo w Warszawskim Obszarze Chronionego Krajobrazu ustanowionym Rozporządzeniem Nr 3 Wojewody Mazowieckiego z dnia 13 lutego 2007 r., natomiast teren, na którym będzie realizowana inwestycja zlokalizowany jest poza granicami obszarów podlegających ochronie na mocy ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody.

Zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego gminy Serock - przyjętym Uchwałą Nr 106/XI/2015 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 31.08.2015 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 8459 z dnia 22.10.2015 r.) w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Serock – sekcja E, obejmującego obręby: Dębinki, Karolino, Ludwinowo Zegrzyńskie, Marynino, Stasi Las, powiat legionowski, woj. mazowieckie, zmienionym uchwałą nr 502/XLIII/2018 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 25.06.2018 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2018 r. poz. 6848 z dn. 05.07.2018 r.) działka o numerze ewid.55 obręb Dębinki oraz działka o numerze ewid. 95/2 obr. Marynino położone są na terenie przeznaczonym pod tereny lasów i zalesień (oznaczone na rysunku planu symbolem ZL14), zaś następujące działki: nr ewid. 56 obr. Dębinki, nr ewid. 1 obr. Karolino, nr ewid. 96 obr. Marynino położone są na terenie przeznaczonym pod tereny zadrzewień i zakrzewień (oznaczone na rysunku planu symbolem Z10).

Realizacja przedmiotowego przedsięwzięcia jest zatem niezgodna z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i w związku z art. 80 ust. 2 ustawy o oś organ odmawia wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia polegającego na wydobywaniu kopaliny-piasków z terenu działek o numerach ewid. 55 i 56 obręb Dębinki, działki o numerze ewid. nr 1 obręb Karolino i działki o numerze ewid. nr 96 obręb Marynino, gmina Serock, powiat legionowski, województwo mazowieckie, ze złoża piasków „Dębinki V”.

Z treści art. 80 ust. 2 ustawy o oś wynika, że planowane przedsięwzięcie powinno być zgodne z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, co oznacza że przeznaczenie terenu w planie

zagospodarowania winno być identyczne z planowaną działalnością na tym terenie, a sprzeczność z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego musi być jednoznaczna i nie może budzić najmniejszych wątpliwości. Zgodność z postanowieniami obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest podstawowym kryterium oceny zamierzeń inwestycyjnych podmiotu ubiegającego się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach (wyroki NSA: z 10 października 2017 r., sygn. II OSK 2460/16, z 19 marca 2019 r., sygn. II OSK 1093/17, z 23 sierpnia 2019 r., sygn. II OSK 2354/17).

Stwierdzenie sprzeczności lokalizacji przedsięwzięcia z postanowieniami miejscowego planu zwalnia organ prowadzący postępowanie z konieczności podejmowania dalszych czynności w sprawie, w tym przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, analizy i oceny wpływu danego przedsięwzięcia, czy też uzgodnień (Wyrok WSA z dnia 9 maja 2018 r. sygn. IV SA/Po 59/18).

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji przysługuje prawo odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie za pośrednictwem Burmistrza Miasta i Gminy Serock, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Na podstawie art. 127a *Kodeksu postępowania administracyjnego* Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia organem administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



BURMISTRZ
Miasta i Gminy Serock

Artur Borkowski

Otrzymują:

1. Pan Zbigniew Jaroch, prowadzący działalność gospodarczą pod nazwą: Firma Handlowo-Uslugowa „JAROCH”
Jaroch Zbigniew, Dzierżenin 89, 06-114 Pokrzywnica
2. Strony postępowania przez obwieszczenie zgodnie z art. 49 kpa
3. a/a