

UCHWAŁA NR 59/VI/2019
RADY MIEJSKIEJ W SEROCKU

z dnia 27 lutego 2019 r.

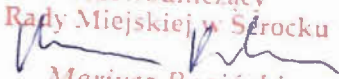
w sprawie przyjęcia stanowiska Komisji Rewizyjnej dotyczącego rozpatrzenia wniosku o przeprowadzenie kontroli gospodarki finansowej gminy związanej z utrzymaniem dróg na terenie wsi Gąsiorowo.

Na podstawie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 18a ust. 4 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) oraz § 126 ust. 1, § 132 ust. 1 Statutu gminy Miasto i Gmina Serock stanowiącego załącznik do uchwały Nr 378/XL/2013 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 2 października 2013 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego statutu gminy Miasto i Gmina Serock (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2013r. poz. 12936), zmienionej uchwałą Nr 195/XIX/2016 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 30 marca 2016 r., uchwałą Nr 386/XXXVI/2017 z dnia 30 października 2017r., oraz uchwałą Nr 535/LI/2018 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 29 października 2018r. w sprawie wprowadzenia zmian w Statucie gminy Miasto i Gmina Serock, Rada Miejska w Serocku uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się stanowisko Komisji Rewizyjnej w sprawie rozpatrzenia wniosku dotyczącego przeprowadzenia kontroli gospodarki finansowej gminy związanej z utrzymaniem dróg na terenie wsi Gąsiorowo.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej do poinformowania Wnioskodawcy o sposobie rozpatrzenia wniosku oraz przesłania odpisu niniejszej uchwały wraz ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Serocku

Mariusz Rosiński

Stanowisko

komisji rewizyjnej w sprawie rozpatrzenia wniosku dotyczącego przeprowadzenia kontroli gospodarki finansowej gminy związanej z utrzymaniem dróg na terenie wsi Gąsiorowo.

W związku z przekazaniem przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Warszawie „wniosku o przeprowadzenie kontroli gospodarki finansowej gminy” związanego z utrzymaniem dróg na terenie wsi Gąsiorowo, a wniesionego przez w imieniu którego działa , w dniu 13 listopada 2018 r. odbyło się w tej sprawie posiedzenie Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Serocku. Członkowie Komisji zapoznali się z przedmiotowym wnioskiem oraz załączonymi dokumentami. Biorąc pod uwagę konieczność wnikliwej analizy dokumentów, przeprowadzenie oględzin w terenie oraz upływającą VII kadencję Rady Miejskiej w Serocku rozpatrzenie wniosku nastąpiło po ukonstytuowaniu się Rady Miejskiej w Serocku VIII kadencji.

W związku z powyższym, w dniach 15 oraz 25 lutego 2019 r., Komisja Rewizyjna w składzie:

- Przewodniczący: - Sławomir Osiwala
- Członkowie: -Krzysztof Zakolski
- Teresa Krzyczkowska
- Gabriela Książyk
- Aneta Rogucka
- Wiesław Winnicki

odbyła swoje posiedzenia w celu rozpatrzenia przedmiotowego pisma.

W pierwszej kolejności członkowie Komisji Rewizyjnej dokonali analizy dokumentów związanych z działalnością Miejsko-Gminnego Zakładu Gospodarki Komunalnej w Serocku (MGZGK) w zakresie utrzymania dróg. Obecny na posiedzeniu Komisji Dyrektor MGZGK przedstawił dokumentację związaną z odbiorem robót obejmującym naprawę dróg gruntowych na terenie Miasta i Gminy Serock. Ustalono, że roboty zostały wykonane na podstawie umowy Nr 22/2016, aneksowanej 31 maja 2016 r. Przeprowadzono prace na terenie działek we wsi Gąsiorowo o nr ew. 45 (ul. Tusińska), 624 (niebieski szlak rowerowy) oraz ul. Pieńki - teren działki nr 336. Prace polegały na równaniu nawierzchni, uzupełnieniu ubytków, nie stanowiły przebudowy z uwagi na brak zmiany parametrów użytkowych i były związane z wprowadzeniem nowej organizacji ruchu – dojazdem do miejscowości Kopaniec prowadzącym ul. Tusińską, Pieńki oraz tzw. niebieskim szlakiem rowerowym.

Mechaniczne równanie z profilowaniem oraz powierzchniowym utwardzeniem tłuczniem betonowym zostały wykonane materiałem zapewnionym przez Wykonawcę. Treść umowy zawartej z Wykonawcą wskazuje na obowiązek zapewnienia materiałów zgodnych ze stosownymi przepisami prawa w tym zakresie. Ponadto, obecny na posiedzeniu Komisji Dyrektor MGZGK przedstawił decyzję Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 8 grudnia 2018 r. (WSI.473.3.2018.DC.8) umarzającą w całości postępowanie administracyjne wszczęte z urzędu, w sprawie dotyczącej usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania. W uzasadnieniu przedmiotowej decyzji wskazano, że w toku prowadzonego postępowania przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie przeprowadzono oględziny w dniu 5 listopada 2018 r. terenu działek o nr ew. 624 oraz 45. Podczas oględzin ustalono, że na działce o nr ew. 624 brak zalegania, składowania odpadów. Droga była przejezdna, utwardzona, na poboczu stwierdzono pojedyncze śladowe ilości kruszywa betonowego. Na nieruchomości stanowiącej działkę nr ew. 45 (ul. Tusińska) również nie stwierdzono śladów składowania lub magazynowania odpadów. Z tych przyczyn organ uznał, że sprawa administracyjna jest bezprzedmiotowa z uwagi na

fakt, iż w tym konkretnym przypadku nie zachodzi składowanie lub magazynowanie odpadów na drogach stanowiących działki o nr ew. 624 oraz 45 obręb Gąsiorowo.

W zakresie ul. Pieńki organ ten stwierdził, iż nie jest organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowej sprawy i przekazał sprawę do rozpatrzenia Staroście Legionowskiemu. Organ ten, przekazał następnie do rozpatrzenia Burmistrzowi Miasta i Gminy Serock. W oparciu o przeprowadzone postępowanie wyjaśniające obejmujące swoim zakresem m.in. oględziny przedmiotowej nieruchomości oraz wyjaśnienia Dyrektora MGZGK, Burmistrz Miasta i Gminy Serock nie znalazł podstaw do wszczęcia postępowania w trybie art. 26 ust. 3 ustawy o odpadach (notatka urzędowa z dnia 5 października 2018 r. znak OŚRiL.604.49.2018.KS).

Plan ochrony dla obszaru Natura 2000 Puszcza Biała PLB140007 ustanowiony Zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 31 marca 2014 r. opublikowanym w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego poz. 3828 nie zawiera zakazu dokonywania działań czy też przedsięwzięć opisywanych powyżej. Kluczową kwestią w sprawie było ustalenie czy przeprowadzone prace mogły zostać sklasyfikowane jako przedsięwzięcie mogące znacząco oddziaływać na środowisko. W myśl Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko prace prowadzone w obrębie tzw. niebieskiego duktu leśnego nie stanowią realizacji przedsięwzięcia, nie są inwestycją wymagającą uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Samo dokonywanie prac na obszarze objętym ochroną Natura 2000 nie jest zabronione. Zgodnie z art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody na obszarach Natura 2000, z zastrzeżeniem ust. 2, nie podlega ograniczeniu działalność związana z utrzymaniem urządzeń i obiektów służących bezpieczeństwu przeciwpowodziowemu oraz działalność gospodarcza, rolna, leśna, łowiecka i rybicka (...). Nie można zatem uznać, że sama lokalizacja w obszarze Natura 2000 stanowi przesłankę zakazu jakichkolwiek czynności.

Zgodnie z art. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r, poz. 2068 z późn. zm.) - drogą publiczną jest droga zaliczona na podstawie tej ustawy do jednej z kategorii dróg, z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w ustawach. Zgodnie z art. 8 ww. ustawy drogi, drogi rowerowe, parkingi oraz place przeznaczone do ruchu pojazdów, nie zaliczone do żadnej z kategorii dróg publicznych i nie zlokalizowane w pasie drogowym tych dróg są drogami wewnętrznymi. Ciąg komunikacyjny, stanowiący ul. Pieńki stanowi drogę wewnętrzną pozostającą w posiadaniu Wspólnoty Gruntowej Wsi Gąsiorowo.

Miasto i Gmina Serock posiadało zgodę na wykonanie prac polegających na polepszeniu części powierzchni ziemskiej działki ew. nr 336 obręb Gąsiorowo, wchodzącej w skład gruntów objętych działalnością Spółki dla zagospodarowania Wspólnoty Wsi Gąsiorowo wykorzystywanej, jako droga dojazdowa do pobliskich budynków. Z treści tej zgody wynika, iż „*działka nr 336 stanowi jedyny dojazd do budynków z nią sąsiadujących i jest regularnie użytkowana jako droga zarówno przez członków wspólnoty, stanowiąc dojazd do gruntów leśnych, jak i inne osoby. Utwardzenie powierzchni działki użytkowanej jako droga służyło będzie szerokiemu gronu osób, w przeważającej części nie związanych ze Wspólnotą, które z niej korzystają i wykracza poza możliwości Wspólnoty*”.

Ustosunkowując się do prowadzonej przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock gospodarki finansowej gminy wskazać należy, iż w tym zakresie dokonano jej oceny zatwierdzeniem sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta i Gminy Serock za 2016 rok oraz udzieleniem absolutorium z tytułu wykonania budżetu (Uchwały Rady Miejskiej Nr 369/XXXIV/2017 oraz 370/XXXIV/2017 z 30.06.2017 r.). Instytucja absolutorium, która służy kontroli wykonywania budżetu przez organ wykonawczy gminy jest dokonywana corocznie przez organy stanowiące tych jednostek.

Komisja Rewizyjna dokonała oceny wykonania budżetu za 2016 rok przez Burmistrza na podstawie analizy jej pracy kontrolnej i opiniodawczej oraz innych komisji organu stanowiącego, a także wyników przeprowadzonych kontroli przez państwowe organy administracji państwowej. Na podstawie zebranych materiałów dokonała pozytywnej oceny wykonania budżetu, biorąc pod uwagę nie tylko kryterium legalności, lecz także kryterium celowości, rzetelności i gospodarności. W wyniku przeprowadzonej analizy zebranych materiałów komisja Rewizyjna sporządziła opinię o wykonaniu budżetu i sformułowała wniosek o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Serock z wykonania budżetu za 2016 rok.

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Serock, sekcja H, przyjęty uchwałą Rady Miejskiej Nr 630/LXVII/2002 z dnia 1 lutego 2002 roku określa położenie ulicy Pieńki na terenie przeznaczonym pod zabudowę letniskową, z dopuszczeniem realizacji zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej niskiej. Przedmiotowy plan zawiera natomiast szczególne ustalenia, co do terenów komunikacji, wyłącznie w zakresie dróg publicznych. Drogi wewnętrzne natomiast realizowane mogą być na dowolnych terenach funkcjonalnych, zapewniając w ten sposób nieruchomościom zagospodarowywanym zgodnie z planem dostęp do drogi publicznej. Brak jest norm prawnych zobowiązujących organy gminy do precyzyjnego ustalania w miejscowym planie tras dróg wewnętrznych. W szczególności stan ten znajduje swój wyraz w paragrafie 8 ust. 5 pkt 4 planu, zgodnie, z którym na terenach mieszkaniowo-usługowych i rekreacyjnych dopuszcza się m.in. realizację dróg dojazdowych. Dla terenów leśnych brak jest natomiast szczegółowych zapisów co do wykluczeń w dopuszczalnych formach zagospodarowania. Uznać zatem należy, że na terenach określanych w planie jako leśne, obowiązują ogólne zasady wynikające z ustawy o lasach. Ustawa ta, w art. 3 pkt 2 wskazuje, że na terenach leśnych również dopuszcza się urządzenie dróg i działanie takie nie powoduje utraty przez grunt leśny tego statusu. Bieżące utrzymanie gruntu wykorzystywanego, jako droga nie narusza również zasad określonych w przepisach szczególnych dla form ochrony przyrody, tj. Warszawskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu i obszaru Natura 2000 Puszcza Biała.

Reasumując, w 2016 roku MGZGK prowadził bieżące utrzymanie dróg w Gąsiorowie, m.in. działki nr 624 obr. 07 w Gąsiorowie (niebieski szlak rowerowy) - działki będącej w posiadaniu gminy oraz drogi powszechnie użytkowanej przez społeczność lokalną – ul. Pieńki. Prace te polegały równaniu nawierzchni, uzupełnieniu ubytków, nie stanowiły przebudowy z uwagi na brak zmiany parametrów użytkowych. Wniosek w części dotyczącej postępowania administracyjnego dotyczącego usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania został umorzony przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z uwagi na fakt braku zalegania, składowania odpadów. W kontekście dotyczącym prowadzonej przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock gospodarki finansowej gminy nie znaleziono potwierdzenia dla zawartego we wniosku z 17 września 2018 r. zarzutu o „*prowadzeniu gospodarki finansowej wbrew zasadom*” gospodarności, legalności, celowości oraz rzetelności.

Podpisy Komisji Rewizyjnej:

- Sławomir Osiwala
- Krzysztof Zakolski
- Teresa Krzyczkowska
- Gabriela Książyk
- Aneta Rogucka
- Wiesław Winnicki

