

**UCHWAŁA Nr Wa.437.2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 3 grudnia 2018 roku**

**w sprawie:**

1. opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Serock na 2019 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Miasta i Gminy Serock na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - **Bożena Zych**  
**Członkowie:** - **Lucyna Kusińska**  
- **Agata Pączkowska**

uchwała, co następuje:

**§ 1**

**Pozytywnie** opiniuje przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Serock na 2019 rok.

**§ 2**

**Pozytywnie** opiniuje możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu budżetu Miasta i Gminy Serock przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

**§ 3**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

**§ 4**

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r., poz. 1330 z późn. zm.).

**§ 5**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

## Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2018 r., wraz z zarządzeniem Nr 210/B/2018 z dnia 14 listopada 2018 r., Burmistrz Miasta i Gminy Serock przedłożył projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Serock na rok 2019 z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. materiałów.

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi spełnia kryteria, wynikające z obowiązujących przepisów prawa oraz jest kompletny i wewnętrznie spójny.

Plan dochodów ogółem na 2019 rok wynosi 74.319.651,65 zł, w tym dochody bieżące wynoszą 71.501.356,81 zł, a dochody majątkowe 2.818.294,84 zł.

Plan wydatków ogółem na 2019 rok określono na poziomie 79.309.717,96 zł, w tym wydatki bieżące – 63.713.294,83 zł, a wydatki majątkowe 15.596.423,13 zł.

Zachowane zostały zatem wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok i projekcie WPF.

Wg projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej zadłużenie Gminy na koniec 2019 roku wyniesie 20.277.687,42 zł, co oznacza wzrost długu w stosunku do przewidywanego stanu na koniec 2018 roku o 3.071.344,60 zł.

Planowana na 2019 rok relacja łącznej kwoty spłaty długu do planowanych w 2019 roku dochodów ogółem wyniesie 0,0515 i nie przekroczy dopuszczalnej granicy określonej indywidualnym wskaźnikiem zadłużenia, który wynosi 0,1420.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 1.918.721,71 zł.

Skład Orzekający zauważa zatem, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy o finansach publicznych, przez wolne środki rozumie się nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Kwota wolnych środków stanowi zatem wielkość wynikającą z bilansu jednostki samorządu terytorialnego, co należy mieć na uwadze przy podejmowaniu uchwały budżetowej. Brak przychodów z ww. źródła na założonym poziomie może skutkować niebilansowaniem budżetu.

II. W projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Serock na 2019 rok zaplanowano deficyt w wysokości 4.990.066,31 zł, stanowiący ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami budżetu (74.319.651,65 zł) i planowanymi wydatkami budżetu (79.309.717,96 zł). Planowanym źródłem sfinansowania deficytu są przychody pochodzące z: emisji obligacji komunalnych – 3.400.000,00 zł, pożyczki – 1.100.000,00

zł, oraz wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych – 490.066,31 zł.

Zaplanowane źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy, biorąc pod uwagę, iż przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia wyżej wymienione wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, jest kompletny i wewnętrznie spójny, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
*mgr Bożena Zych*